



Comune
di Russi



Bilancio di Mandato
2019-2024
dell'Amministrazione Comunale



**Comune
di Russi**

**Bilancio di Mandato
2019-2024**
dell'Amministrazione Comunale



Indice

1	Introduzione	7
2	Dati generali del Comune di Russi	8
3	Le Linee programmatiche e le realizzazioni	14
	<i>Le Linee di Mandato</i>	16
	<i>Lavoro: il punto d partenza</i>	18
	<i>Cultura tutti i giorni</i>	30
	<i>Rispetto del patrimonio e dell'ambiente: Patrimonio di Comunità</i>	38
	<i>Riparo, sostegno, upporto: questa è Russi</i>	52
	<i>A.A.A.: una città attiva, attrattiva, aggregativa</i>	64
4	La gestione del bilancio	70
5	La gestione degli eventi straordinari	86
6	Il PNRR e le principali opere pubbliche	96

1

Introduzione

Carissime Cittadine e Carissimi Cittadini, il 27 maggio 2019 sono stata eletta sindaca della mia Città. Da allora mi paiono essere passati decenni ed insieme pochi istanti. Con il 2024 giungiamo alla fine di questa legislatura.

Un mandato amministrativo complesso, caratterizzato da tante emergenze e momenti difficili: il Covid, la guerra in Ucraina che ha fatto schizzare il costo delle utenze ed in ultimo l'alluvione del mese di maggio 2023, eventi che hanno sicuramente determinato un andamento dell'agenda amministrativa diverso da quello che avevamo immaginato costruendo il documento di programmazione, nel maggio del 2019. Abbiamo affrontato queste sfide con serietà e con la nostra comunità, coesa, al nostro fianco. A dispetto delle difficoltà, abbiamo portato avanti con caparbietà gli obiettivi principali della nostra legislatura.

*Per il quinquennio 2019/2024 avevamo definito alcune linee di azione. La prima, **amare Russi**: migliorarla ancora, insieme e in maniera concreta. Una città che vuole garantire dignità con il lavoro come punto di partenza. Avevamo scelto di fare della cultura il nostro punto cardine: le nostre linee di mandato parlavano di **"Cultura tutti i giorni"** e così è stato. Abbiamo promosso il rispetto e la cultura dell'ambiente come patrimonio della nostra comunità. Abbiamo adeguato i servizi del welfare alle nuove sfide: **riparo, sostegno, supporto**, queste sono state tre linee cardine del nostro lavoro quotidiano. Tanti servizi pensati per le nostre famiglie, per le persone fragili, per i giovani. Su di loro si voleva investire per una città che risultasse attiva, attrattiva e aggregativa.*

***Progetti intervallati dalle emergenze.** Dopo pochi mesi di ordinaria quiete trascorsi nel prendere reale contezza del funzionamento della macchina pubblica, abbiamo dovuto affrontare il Covid. Due anni che sono trascorsi alternati tra momenti drammatici e difficoltà ed una tensione carica di impazienza per quella che avrebbe dovuto essere la ripartenza. Dopodiché il 2022 diventa un anno*

altrettanto complesso con la guerra in Ucraina, le utenze che schizzano alle stelle in un attimo ed il bilancio che - da solido - diviene in un attimo un fragile foglio di carta velina in cui ogni euro va centellinato. Speriamo di avere superato anche questa difficoltà quando fiumi di acqua e fango si abbattono insieme in pochi giorni sulla nostra amata Romagna e sulla nostra Provincia.

*Ciononostante **gli obiettivi del mandato sono rimasti un faro e i progetti centrati hanno dato un nuovo volto alla Città** che è cambiata insieme a noi. Il lavoro e l'occupazione hanno dato risultati importanti ed il nostro impegno ha restituito tante soddisfazioni. Le aree di Russi in stato di abbandono sono divenute sede di nuove attività, si sono affrontati e risolti temi pesanti come quello della ex discarica Calderana. I servizi alla persona, un altro tassello fondamentale della nostra città, che si sono rivelati all'altezza delle sfide ed in grado di dare risposte concrete alle esigenze dei cittadini. **"Non lasciamo indietro nessuno"**, il leitmotiv ripetuto come un mantra ad ogni riunione. In questi anni abbiamo avuto massima cura dell'Istituzione. Il senso di responsabilità con cui abbiamo affrontato il nostro mandato si fonde con l'amore autentico che proviamo per la nostra gente e ciò che abbiamo ricevuto è quanto di più prezioso si possa donare: fiducia. Nelle prossime pagine troverete riepilogati gli obiettivi centrati, quelli su cui ancora c'è da fare, ciò che è rimasto indietro, progressi e stato avanzamento lavori con relativi misuratori.*

Si tratta di un documento volto alla trasparenza verso i cittadini che mai abbiamo abbandonato come metodo di lavoro principale. È stata una legislatura tanto intensa - riassumiamola così - ma non finirò mai di dire grazie per quel 27 maggio 2019 e rendo a Voi l'esito del nostro lavoro.

la Sindaca
Valentina Palli

2

Dati generali del Comune di Russi

IL SINDACO

È il responsabile dell'amministrazione del Comune e rappresenta l'ente all'esterno.

Viene eletto ogni 5 anni dai cittadini.

Nomina e presiede la Giunta e sovrintende al funzionamento degli uffici e dei servizi comunali.

IL CONSIGLIO COMUNALE

È l'organo di indirizzo politico-amministrativo del Comune. Viene eletto ogni 5 anni dai cittadini.

Delibera i principali atti necessari al governo del

territorio e dell'ente (statuto, regolamenti, bilancio, tributi, rendiconto, piani urbanistici generali, organizzazione servizi, società partecipate, ecc.).

Componenti del Consiglio

Insieme per Russi

Palli Valentina (Sindaco)

Samorì Martina

Piazzi Filippo (Capogruppo)

Ugolini Donatella

Silvestroni Irene

Liverani Anna

Folaghi Fausto

Saporetti Lucia

Patuelli Nicolò

Vitali Roberto

Rossi Marcella (Presidente del Consiglio)

Anna Grazia Bagnoli (dal 11/06/2019 al 22/07/2019)

Bassi Gianna

Donati Alessandro (dal 11/06/2019 al 22/07/2019)

Russi Libera e Sicura

Cellini Angelo (Capogruppo)

Giulia Maritazzi (dal 11/06/2019 al 19/03/2021)

Mazzoli Martino

Lega per Russi

Flamigni Andrea (Capogruppo)

Cambia Ross

Zannoni Gianluca (Capogruppo)

Fabrizio Nicola

LA GIUNTA COMUNALE

Collabora con il Sindaco nel governo del Comune.
Viene nominata dal Sindaco e dura in carica 5 anni,
come il mandato del Sindaco.

Sindaco	Valentina Palli
Deleghe	Lavori pubblici, edilizia privata, polizia locale, attività produttive, commercio
Vicesindaco	Anna Grazia Bagnoli
Deleghe	Istruzione, cultura, personale
Assessore	Alessandro Donati
Deleghe	Urbanistica, agricoltura, protezione civile, ambiente, trasporti e mobilità
Assessore	Mirco Frega
Deleghe	Sport, politiche giovanili, innovazione tecnologica e semplificazione, informazione e comunicazione, rapporti con società partecipate
Assessore	Jacta Gori
Deleghe	Associazionismo, servizi demografici, gemellaggio e politiche internazionali, decentramento, pari opportunità
Assessore	Monica Grilli
Deleghe	Politiche sociali, turismo e promozione territorio, bilancio e tributi

I Consigli di Zona

Sono organismi di partecipazione dei cittadini, previsti dallo Statuto comunale.

I componenti sono nominati dal consiglio comunale su designazione della popolazione residente nella zona, tramite consultazione di carattere locale.

Hanno una funzione consultiva e propositiva sul bilancio e sulle principali questioni che riguardano le frazioni.

Godo - Cortina Cellarosi Susanna (Presidente),
Calderoni Sante, Carta Matteo,
Garroni Roberto, Salvatori Alessandro

San Pancrazio Argelli Aldo (Presidente),
Zama Maria Grazia (Vicepresidente),
Pagliaricci Marika, Casadio Nicholas,
Casadio Matteo

Chiesuola - Pezzolo - Prada Benazzi Grazia (Presidente),
Montanari Giuseppe (Vicepresidente),
Bentini Piergiorgio

LA POPOLAZIONE

La popolazione residente nel Comune di Russi al 30.09.2023 ammonta a 12.329.

I residenti con cittadinanza italiana sono 10.742; gli stranieri sono 1.587 pari al 12,87, in linea con la media regionale.

Popolazione di Russi	2019	2020	2021	2022	2023
Stranieri	1 543	1 512	1 512	1 587	1 587
Italiani	10 752	10 721	10 700	10 704	10 742
TOTALE	12.295	12.233	12.212	12.291	12.329

Cittadinanza dei residenti

Dei 1587 residenti con cittadinanza straniera, 659 sono cittadini dell'Unione Europea e 938 extra UE.

La nazionalità straniera che risulta maggiormente rappresentata è quella romena (514); le altre comunità maggiormente presenti sono quella albanese (237), marocchina (106), senegalese (99), moldava (96) e nigeriana (78).

La dinamica generale della popolazione

Al 30.06.2023 le famiglie sono 5.674. Dei 12.329 residenti, 6.067 sono i maschi, 6.262 le femmine.

In anagrafe nel corso del 2023 sono stati iscritti 435 nuovi residenti (di cui 45 per nascita e 390 per immigrazione); sono state cancellate 387 persone (di cui 122 per morte e 252 per emigrazione).

L'età dei residenti

Nel Comune di Russi risiedono 1.525 ragazzi di età compresa fra 0 e 14 anni.

Le persone con più di 65 anni sono 3.122, di queste 1.104 sono ultra ottantenni.

Abitanti per classe di età Anno 2023	Uomini	Donne	Uomini + Donne	Percent.
0-2	124	122	246	1,99%
3-5	131	142	273	2,21%
6-10	253	268	521	4,22%
11-13	201	154	355	2,88%
14-18	294	249	543	4,4%
19-24	336	310	646	5,32%
25-34	614	574	1.188	9,63%
35-44	691	731	1.422	11,53%
45-54	1.051	949	2.000	16,22%
55-64	926	903	1.829	14,83%
65-70	451	495	946	7,6%
71-80	558	676	1.234	10,04%
81-120	437	689	1.126	9,13%
TOTALE	6.067	6.262	12.329	100%

LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA DEL COMUNE

Le attività del Comune sono svolte dai servizi riportati di seguito e ogni Area di servizi fa capo a un responsabile.

Aree di Servizio	
Segreteria Generale	Segretario Generale Ufficio Staff Sindaco, Finanziamenti Europei e Comunicazione
Area Servizi Generali	Ufficio Segreteria e Sistemi Informativi Ufficio URP e Servizi Demografici
Area Servizi Finanziari	Ufficio Contabilità e Economato Ufficio Analisi Gestioni Associate e Controllo di Gestione Ufficio Tributi
Area Servizi alla Cittadinanza	Ufficio Servizi alla Persona (Servizi Scolastici) Servizio Sociale Associato (gestito in associazione con i Comuni di Ravenna e Cervia)
Area Cultura, Turismo e Sport	Ufficio Cultura, Sport e Manifestazioni
Area Urbanistica, Edilizia Privata, sviluppo economico e Ambiente	Ufficio di Piano (Urbanistica) Ufficio Sportello Unico per le Attività Produttive e per l'Ambiente Ufficio Sportello Unico per l'Edilizia e la Prevenzione del Rischio Sismico Ufficio Sismica (gestito in convenzione con il Comune di Imola)
Area Lavori Pubblici e Patrimonio	Ufficio Amministrativo Ufficio Gestione Beni Immobili Ufficio Patrimonio
Area Polizia Locale	Polizia Locale
Ufficio Personale	Servizi Gestione e Sviluppo del Personale - Unione dei Comuni della Bassa Romagna

Dati relativi alla struttura organizzativa

I dati delle tabelle si riferiscono all'annata 2022.

Rapporto tra donne e uomini per area o categoria giuridica, o per tipologia di incarico.

Area / Categoria giuridica	Categoria B	Categoria C	Categoria D	Segretario
Uomini	10	9	10	1
Donne	2	16	14	0
TOTALE	12	25	24	1
% Rapporto uomini/donne	20%	178%	140%	0%

Differenza media retribuzioni complessive (con separata indicazione di quanto riconosciuto per incarichi extra istituzionali conferiti o autorizzati).

Retribuzione complessiva	Quantità	Incarichi conferenti e autorizzati	Quantità
Uomini (Retribuzione media Valore assoluto)	€ 22.134,35	Uomini (Derivanti da incarichi)	€ 800
Donne (Retribuzione media Valore assoluto)	€ 22.900,86	Donne (Derivanti da incarichi)	€ 0
TOTALE media	€ 22.633,97	TOTALE media	€ 800
Differenza media retribuzioni complessive (uomini/donne)	€ 766,51	Differenza media retribuzioni complessive (uomini/donne)	€ -800

Rapporto tra donne e uomini beneficiari delle diverse misure di conciliazione disponibili ad esempio % donne vs % uomini titolari di part-time.

% donne vs % uomini titolari di permessi ex legge n. 104/1992 per l'accudimento di familiari e numero medio di giorni fruiti su base annuale.

Titolari di part-time	Quantità	Titolari di permessi ex L.104/1992	Quantità
Uomini	5	Uomini	1
Donne	1	Donne	2
TOTALE	6	TOTALE	3
% Uomini	83,33%	% Uomini	33,33%
% Donne	16,67%	% Donne	66,67%

% donne vs % uomini che accedono al lavoro agile su base annuale.

Titolari di lavoro agile	Quantità
Uomini	1
Donne	4
TOTALE	5
% Uomini	20%
% Donne	80%

Rapporto tra il numero medio di giorni (e ore) di formazione fruiti da donne e da uomini su base annuale.

Numero medio di giorni formazione fruiti	Quantità
Uomini (media)	0,3
Donne (media)	0,5
TOTALE media	0,4
% Uomini	36%
% Donne	64%

Presenza di elaborazione e pubblicazione un bilancio di genere.

Presenza di elaborazione e pubblicazione un bilancio di genere	in corso di realizzazione
--	---------------------------

Numero medio di giorni di congedo parentale fruito su base annuale dalle donne vs. numero medio fruito dagli uomini (esclusa la maternità obbligatoria).

Numero medio di congedo parentale fruito	Quantità
Uomini (media)	0,07
Donne (media)	0,19
TOTALE media	0,13
% Uomini	25%
% Donne	75%

Numero medio di giorni di congedo parentale fruito su base annuale dalle donne vs. numero medio fruito dagli uomini (esclusa la maternità obbligatoria).

Numero medio di ore formazione fruiti	Quantità
Uomini (media)	1,8
Donne (media)	3,0
TOTALE media	2,4
% Uomini	36%
% Donne	64%

Presenza di uno sportello di ascolto quale strumento di promozione del benessere organizzativo, di prevenzione e di informazione sulle problematiche relative a fenomeni di mobbing, discriminazione, molestie psicologiche e/o fisiche, anche attraverso l'istituzione della Consigliera di fiducia e altre forme, anche in chiave associata con altri enti.

Presenza di uno sportello di ascolto	NO
--------------------------------------	----

Presenza di consigliera di fiducia/parità	SI
---	----

Il Comune aderisce alla convenzione con la Provincia di Ravenna, che nomina una consigliera provinciale di parità

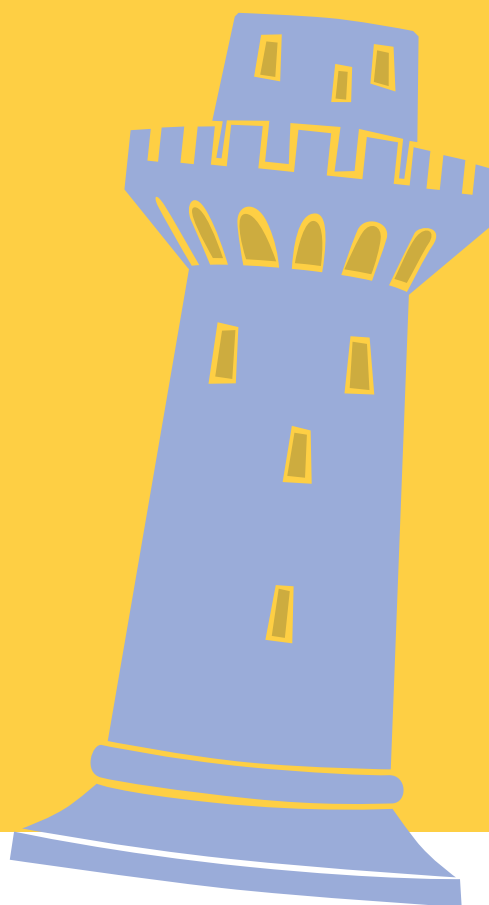
Presenza del comitato di garanzia	SI
-----------------------------------	----

3

Le Linee programmatiche e le realizzazioni

In questa sezione sono riassunte le linee programmatiche definite dall'Amministrazione comunale per il mandato amministrativo 2019/2024, partendo dal programma presentato agli elettori.

Gli eventi eccezionali che hanno caratterizzato tutto il corso del mandato (la pandemia COVID nel triennio 2020-2022; la crisi energetica conseguente all'invasione dell'Ucraina da parte della Russia nel 2022/23, l'alluvione di maggio 2023), hanno portato a rivedere alcuni contenuti, ma non ne hanno stravolto le finalità iniziali.



LE LINEE PROGRAMMATICHE, I RELATIVI OBIETTIVI STRATEGICI E LE REALIZZAZIONI

Introduzione

L'impegno per Russi, per il mandato amministrativo 2019-2024 è stato quello di raccogliere la sfida del cambiamento: dare un nuovo volto alla nostra Città: una Città europea, contemporanea, aperta e solidale, raccogliendo il contributo delle forze politiche, di associazioni, imprese, ma anche di gruppi informali e cittadini, rivolto ad individuare un percorso finalizzato a portare benefici a Russi, promuovendola per le sue caratteristiche peculiari, che la rendono unica nel nostro contesto territoriale.

Una Città che con il suo patrimonio di associazioni, di spazi, di servizi è in grado di offrire molto a chi ci vive da sempre, a chi ha scelto di abitarci e non solo.

Una Città sana, una comunità di persone per bene, una città vibrante, innovativa, solidale, accogliente, operosa e in grado di affrontare le sfide: Russi rappresenta un formidabile laboratorio urbano, sociale, culturale ed economico, nel quale si sono spesso sperimentati nuovi modelli.

L'impegno di questa Amministrazione era quello di essere flessibile, capace di assorbire i cambiamenti e disponibile all'innovazione, requisiti necessari per verificare gli effetti delle trasformazioni socio-economiche in tempi brevi ed indicare nuovi possibili scenari verso i quali rivolgersi. In questo senso va letto l'impegno nel concepire l'istruzione, la cultura e lo sport come veri strumenti di inclusione sociale e nella formazione dei futuri cittadini promuovendo valori condivisi di democrazia, pace e incontro.

Obiettivo primario è stato salvaguardare e custodire le bellezze e il fascino della nostra Città, renderla ancora più accogliente, attrattiva e inclusiva, capace di creare importanti opportunità e di favorire energie nuove.

Studio, analisi, ideazione, pianificazione, programmazione, esecuzioni e verifica sono state fasi imprescindibili di questo percorso.

La semplificazione burocratica, la razionalizzazione dell'organizzazione della struttura comunale, il miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza degli interventi erano ritenuti fondamentali per avere

istituzioni moderne, amiche dei cittadini e punto di riferimento attivo per le attività economiche. Questo percorso non poteva che passare dalla massima semplificazione delle procedure interne all'Amministrazione e dall'incremento di canali preferenziali per le procedure autorizzatorie, ambientali e urbanistiche.

Di conseguenza, si identificava questa Vision (direzione a cui tendere) della Russia del futuro, *Russi casa nostra, casa di tutti: essere una città con una forte identità, inclusiva, capace di affrontare le sfide.*

Si definiva questa Mission (obiettivo a lungo termine) del Comune di Russi nel quinquennio 2019/2024, *Amare Russi: migliorarla ancora, insieme e in maniera concreta. Una città che vuole:*

► **garantire dignità garantendo il LAVORO**

Linea di mandato 1

Lavoro: il Punto di Partenza

► **fare della CULTURA il proprio punto cardine**

Linea di mandato 2

Cultura tutti i giorni

► **promuovere rispetto e cultura dell'AMBIENTE**

Linea di mandato 3

Rispetto dell'Ambiente e del Territorio:

Patrimonio di Comunità

► **adeguare i servizi WELFARE alle nuove sfide**

Linea di mandato 4

Riparo, Sostegno, Supporto: Questa è Russi!

► **investire sul futuro, i GIOVANI**

Linea di mandato 5

A.A.A. Una Città Attiva, Attrattiva, Aggregativa

Per realizzare vision e mission erano state definite le cinque linee di mandato sopra indicate e, per ogni linea, sono stati definiti obiettivi strategici che ne dessero attuazione. Gli obiettivi strategici sono stati perseguiti programmando e realizzando obiettivi operativi, progetti, attività specifiche.

Gli attori del territorio (stakeholder): gli strumenti di condivisione e di confronto delle politiche e delle azioni con gli stakeholder

In una visione fondata sul principio di responsabilità, questa Relazione di fine mandato, esprime l'ampliamento della dimensione del rendiconto dai

confini della contabilità finanziaria agli ambiti della rendicontazione sociale. In questo senso, il rendiconto è capace di rendere fra loro complementari, in una prospettiva omogenea, i tre elementi in cui si declina l'impegno dell'Ente nei confronti degli stakeholder: *la responsabilità sociale, la responsabilità ambientale, la responsabilità connessa all'impiego accorto, efficace ed efficiente delle risorse* (responsabilità economico-finanziaria).

Chi sono gli attori del nostro territorio? Partendo dalla più classica delle definizioni, possiamo dire che "si considerano stakeholder le persone ed i gruppi portatori di valori, bisogni, interessi, aspettative nei confronti dell'Ente". A seconda del grado diretto, o meno, di interlocuzione, rispetto all'attività dell'Ente, si individuano due macro categorie:

1. Stakeholder intermedi, con i quali l'Ente ha una relazione di tipo diretto:

- Enti (Stato, Regione, Provincia, ecc.)
- Società partecipate delle amministrazioni locali
- Aziende sanitarie
- Enti del Terzo Settore/associazioni di volontariato
- Camere di commercio
- Imprese di pubblici servizi
- Università

2. Stakeholder finali, con i quali la relazione dell'Ente è di tipo indiretto e con una ricaduta mediata attraverso l'intervento dei portatori d'interesse intermedi:

- Cittadini e famiglie
- Imprese
- Associazioni di categoria
- Sindacati

Già nei primi passi mossi dall'Amministrazione si è attivato un processo di coinvolgimento degli stakeholder che si concretizza in una serie di incontri di presentazione di proposte e idee attraverso una procedura partecipata di definizione delle politiche.

Il metodo dell'ascolto e del coinvolgimento degli attori del territorio ha riguardato sostanzialmente tutti i principali obiettivi che l'Amministrazione si era prefissata (le cinque linee di mandato e gli obiettivi strategici in cui queste si dividevano): nella sezione seguente, per ogni obiettivo strategico, sono indicati gli attori coinvolti e le modalità del coinvolgimento realizzate in questi cinque anni.

Le Linee di Mandato

1 Lavoro:
il punto di
partenza



3 Rispetto del patrimonio e dell'ambiente:
Patrimonio di Comunità

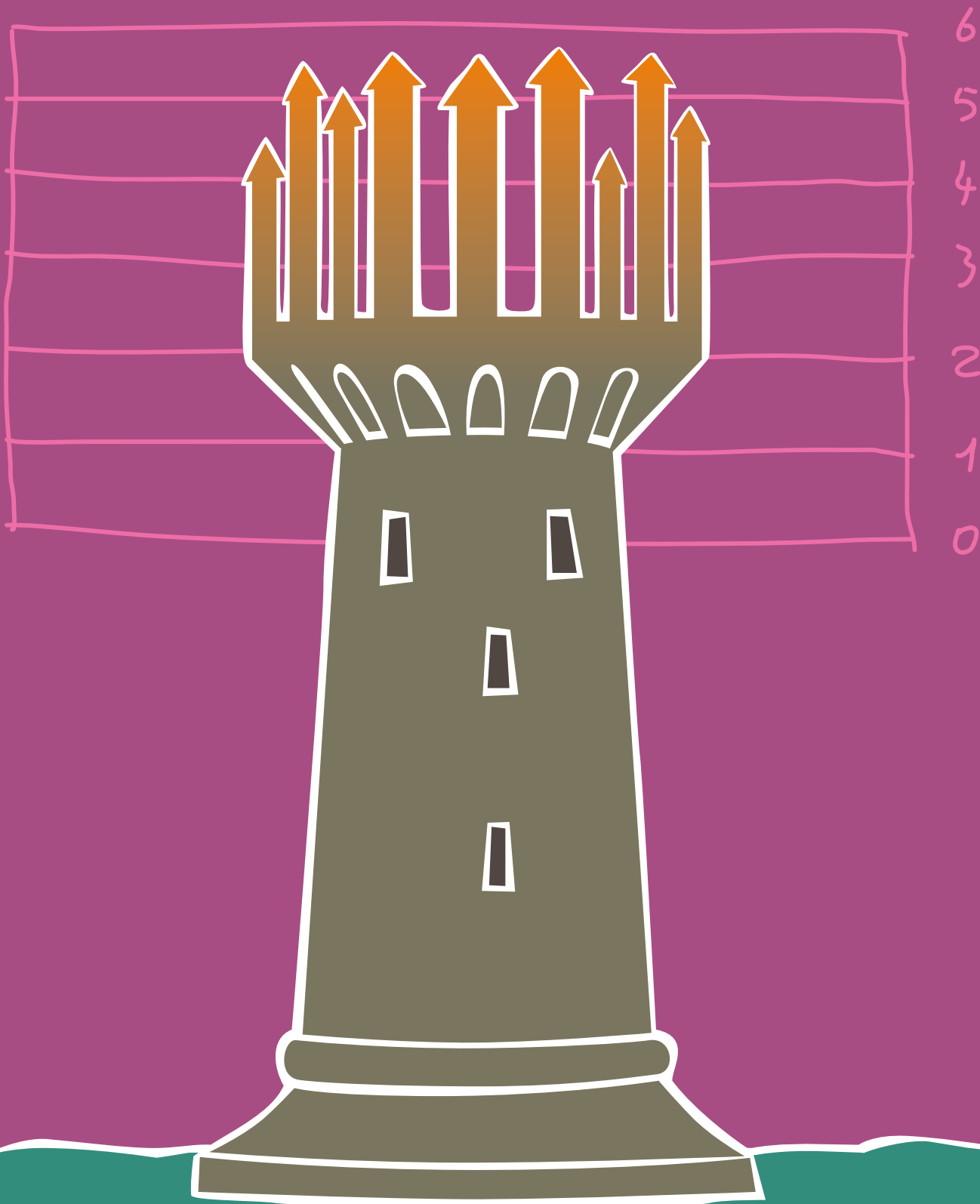
2 Cultura tutti i giorni

4 Riparo, sostegno, supporto:
questa è Russi

5 A.A.A. una città,
attiva,
attrattiva,
aggregativa



Lavoro: il punto di partenza



COSA AVEVAMO PROGRAMMATO

In questi anni è cambiato il mondo, sono saltati equilibri, modelli e certezze.

La politica oggi più che mai è chiamata ad elaborare nuovi paradigmi, a cambiare se stessa, proponendo metodologie nuove, capaci di coinvolgere le persone e richiamarle alla collaborazione per avviare un vero cambiamento.

Un obiettivo imprescindibile era quello di mantenere unita la comunità russiana, riavvicinando i cittadini alle istituzioni locali, sviluppando un ritrovato sentimento di appartenenza e senso civico. Tale obiettivo era raggiungibile attraverso un metodo di governo che guardasse all'interesse di tutta la Città, in un confronto aperto anche nella diversità di opinioni.

Lavoro

Il lavoro è il punto di partenza di tutte le sfide, imprescindibile per garantire dignità ed equilibrio sociale. **Agricoltura, industria, artigianato, commercio e terziario** sono stati i punti di partenza dei nostri ragionamenti dell'Amministrazione comunale nel mandato amministrativo 2019/2024.

Si voleva che le proposte dell'Amministrazione, per la nostra Città, fossero volte a sostenere le imprese e parimenti a garantire la tutela dei lavoratori, allo scopo di dare slancio e favorire l'economia locale.

Si intendeva il tavolo di lavoro con le Associazioni Imprenditoriali e le Parti Sociali come una costante che garantisse la collaborazione sui temi posti dai vari settori, anche per quanto riguarda la fase di definizione delle politiche tributarie e di bilancio.

Il rilancio dell'edilizia era individuato come la sfida del futuro, secondo percorsi di rigenerazione e riqualificazione. Era stato indicato un metodo partecipativo che coinvolgesse istituzioni, forze sociali, luoghi del sapere e della ricerca e soggetti dell'economia reale, che partisse dall'analisi del contesto, dalle debolezze e dalle grandi potenzialità del territorio, e si intendeva elaborare indirizzi e progetti con l'obiettivo di produrre crescita sostenibile e creazione di lavoro di qualità non soltanto nel comparto turistico-ricettivo, ma nell'artigianato, nel commercio di prossimità e nella green-economy.

Innovazione: Russi, Città del fare e dell'innovare

I punti chiave definiti erano la trasparenza, la semplificazione amministrativa, la semplicità di consultazione degli atti e dei regolamenti e la facilità di accesso alle informazioni.

Per perseguire con convinzione tali obiettivi si intendeva mettere in campo le seguenti attività:

- **nuovi strumenti di partecipazione, di confronto e di ascolto** per alimentare un ritrovato sentimento di appartenenza e senso civico;
- **promozione su più ambiti**, laboratori e gruppi di lavoro con i cittadini come luoghi di contributo all'elaborazione e partecipazione decisionale;
- **rapporti semplici e diretti** tra cittadini ed istituzioni;
- **valorizzazione** dei Consigli di Zona;
- **coinvolgimento attivo** dei cittadini nella gestione dei beni e degli spazi pubblici.



Sviluppo

Il Comune deve essere la casa di vetro di tutti i cittadini, per cui l'obiettivo definito è stato operare al servizio della Città per:

- dare piena attuazione al **“Piano per la trasparenza e l'integrità”**, per realizzare un'amministrazione sempre più aperta e al servizio del cittadino;
- implementare il **sito web** istituzionale per accedere a tutte le informazioni, accedere ai servizi online, effettuare pagamenti dei servizi scolastici e iscrizioni agli stessi, conoscere le iniziative promosse sul territorio;
- realizzare e utilizzare i **profili social** (fb, instagram, youtube, ecc.) del Comune per diffondere in modo rapido e virale le informazioni utili ai cittadini, oltre che aprire un nuovo canale di comunicazione;
- sviluppare una **comunicazione** integrata e riferita a tutti gli ambiti di attività del Comune;
- fornire **servizi digitali** che coniughino accessibilità, semplificazione e efficienza;
- intervenire con il **“Piano di miglioramento”** sulle aree critiche dell'organizzazione della struttura comunale per migliorarne le performance, mediante attività di monitoraggio e valutazione, una chiara definizione delle scadenze e dei risultati attesi e l'assegnazione di un responsabile per ciascuna azione prevista;
- predisporre la **“Carta dei valori del Comune”**, strumento essenziale per esplicitare la missione e la visione del Comune fondate sulla cultura della qualità totale e del miglioramento costante volti a favorire un approccio operativo fortemente orientato al cittadino.

Attraverso servizi, centri di aggregazione, parchi e cura del territorio, si intendeva lavorare per integrare di più e meglio il centro e le frazioni, non solo attraverso le piste ciclabili, ma anche con eventi e accessibilità ai servizi, comunali o sanitari. In tal senso i Consigli di Zona erano chiamati ad un compito di maggiore definizione e collaborazione con il Comune, per meglio rispondere alle esigenze dei diversi quartieri.

Gli interventi e le azioni promossi dall'Amministrazione comunale e dal tessuto associativo e sportivo in questi anni sono stati molto importanti: ci si proponeva di proseguire nella strada già intrapresa allo scopo di promuovere interventi di riqualificazione del territorio e ridisegnare il ruolo economico che oggi queste realtà possono giocare nell'economia complessiva di Russi.

Ci si prefiggeva di attivare un sistema coordinato di azioni per **migliorare la vivibilità dei quartieri**, favorendo le relazioni sociali e il senso di appartenenza alla comunità:

- riqualificare gli spazi pubblici e le aree verdi;
- favorire il commercio di prossimità e l'insediamento di attività artigianali innovative;
- restituire riconoscibilità e progettualità ai presidi culturali decentrati;
- valorizzare, incentivare lo sviluppo di un'agricoltura di qualità, di salubrità dei prodotti e di difesa dell'ambiente, che riesca a integrarsi con il turismo e l'economia verde;
- sviluppare attività di socializzazione, di solidarietà, di vicinanza, di reciproco aiuto, di buon vicinato, che aiutano una comunità a essere più forte e a superare positivamente i rischi di solitudine;
- favorire l'accesso ai servizi comunali e sanitari organizzando la presenza periodica nelle singole realtà di operatori pubblici;
- intervenire sulla messa in sicurezza delle strade del forese, mediante l'uso di deterrenti di velocità rendendo più sicuri gli attraversamenti pedonali e ciclabili;
- studiare soluzioni specifiche per ridurre i problemi legati alle auto in sosta lungo le principali vie di transito dei centri del forese.

Per realizzare questo programma avevamo definito questi obiettivi strategici

Programma di mandato	Obiettivi strategici
1 Lavoro: il punto di partenza	1.1 Sostenere e incentivare l'impresa
	1.2 Integrazione e sviluppo del centro storico e delle frazioni
	1.3 Comune casa di vetro di tutti i cittadini
	1.3.1 Trasparenza, semplificazione amministrativa e innovazione digitale
	1.3.2 Sviluppo di nuovi strumenti di partecipazione, confronto e ascolto con i cittadini e le parti sociali

COSA ABBIAMO ATTUATO

(descrizione di ciò che è stato fatto per realizzare il programma sopra riportato)

1.1 Sostenere e incentivare l'impresa

È proseguito il sostegno alle attività e agli investimenti alle imprese del territorio comunale tramite l'erogazione di contributi ai Consorzi fidi della Provincia di Ravenna, per un totale di 128.270,00€ nel periodo 2019/2023, per un totale di 36 ditte e imprese beneficiarie.

Uno dei principali elementi attraverso il quale si sono concretizzati il sostegno alle imprese e la loro incentivazione allo sviluppo sul territorio risulta essere l'oculata politica tributaria perseguita durante l'intero mandato. Occorre sottolineare come tale politica sia stata pesantemente influenzata dalla situazione economico e sociale che ha contraddistinto gli ultimi anni, basti pensare alla pandemia da Covid-19 o al più recente aumento dell'inflazione.

Tale imprescindibile contesto ha fatto sì che la maggior parte delle iniziative intraprese fossero finalizzate a fornire a chi opera nel settore dell'impresa il necessario sostegno per poter portare avanti la propria attività nonostante le crescenti difficoltà.

Grazie ad una costante ed accurata analisi del bilancio e del suo andamento pluriennale è stato infatti possibile reperire le risorse necessarie a sostenere l'assunzione di numerosi correttivi volti a tutelare l'attività d'impresa sul territorio mediante l'applicazione di esenzioni e/o aliquote e tariffe agevolate.

Con riferimento alle iniziative volte a mitigare gli effetti della pandemia da Covid-19, al fine di poter consentire alle numerose attività del territorio di poter continuare a lavorare garantendo al tempo stesso di ottemperare alle norme sul distanziamento sociale senza ulteriore aggravio a loro carico, è stata disposta l'esenzione del **Canone Unico Patrimoniale** per l'occupazione del suolo pubblico per il biennio 2020-2021.

La disciplina del **Canone Unico** è stata oggetto di ulteriori agevolazioni anche al termine dell'emergenza Covid. Per aiutare alcune attività a far fronte al caro dei prezzi derivante dalla crescente inflazione degli ultimi anni è stata disposta nel 2022 l'esenzione per l'occupazione del suolo pubblico in occasione della tradizionale **Fira di Sett Dulur** e per le sagre delle frazioni. Tutto questo in aggiunta alla recente introduzione di una scontistica a favore degli operatori del mercato di Russi prevista a partire dal 2023.

Va inoltre segnalato come si sia sempre cercato, laddove possibile, di indirizzare l'emissione delle richieste di pagamento tributarie al fine di scongiurare la sovrapposizione dei termini di pagamento con le altre scadenze dovute dalle imprese e dai liberi professionisti. Rientrano in questa categoria di iniziative i differimenti delle scadenze per TOSAP, TARI e ICP nel biennio 2020-2021.

Infine si è ritenuto opportuno intervenire anche sulle modalità dei pagamenti andando a modificare i vari regolamenti delle entrate al fine di agevolare il contribuente introducendo una nuova e più sostenibile disciplina per l'istituto della rateizzazione andando al tempo stesso ad agevolarne l'ottenimento riducendo la documentazione necessaria a comprovarne il diritto.

Valorizzazione e promozione della gastronomia e delle eccellenze locali

Proseguita l'attività con l'associazione *Chef to Chef Emiliaromagnacuochi*, soggetto identificato quale "interlocutore qualificato", con elevate professionalità in grado di coordinare i vari interlocutori, mettendo anche a valore il ruolo delle Associazioni locali: la promozione si è sviluppata sia sul territorio locale che su quello regionale. Sono stati organizzati eventi che hanno visto la partecipazione di *Chef to Chef* a Palazzo San Giacomo, presso gli esercizi pubblici del territorio, durante la *Fira di Sett Dulur*, nelle piazze e nei giardini del centro storico di Russi.

Proseguita l'adesione alla Strada dei vini e dei sapori, strumento d'elezione della Regione per rispondere a una domanda di turismo enogastronomico di qualità sempre più interessata a scoprire i segreti e le eccellenze dei diversi territori, la loro storia e le loro tradizioni.

La suggestiva location di Palazzo San Giacomo è stata cornice di eventi di promo commercializzazione di prodotti ed eccellenze di carattere locale, realizzati grazie alla collaborazione tra amministrazione comunale, aziende del territorio e associazionismo locale (cene, degustazioni e pic nic a base di prodotti enogastronomici tipici del territorio).

Il coinvolgimento degli attori del territorio (“Stakeholder”)

Elenco dei soggetti coinvolti

Sindacati, associazioni di categoria (con particolare riferimento al comparto artigiano e degli ambulanti), operatori del mercato di Russi.

Modalità di coinvolgimento

I rappresentanti delle associazioni di categoria sono stati coinvolti all’interno del ciclo della programmazione economica attraverso incontri periodici al fine di renderli soggetti attivi nella definizione degli obiettivi e delle strategie di bilancio e non meri uditori delle decisioni prese. Tale coinvolgimento è avvenuto sia in fase di predisposizione dei bilanci di previsione, al fine di recepire eventuali richieste, sia in fase di rendicontazione degli stessi, con l’obiettivo di condividere i risultati ottenuti. I rappresentanti sono stati inoltre coinvolti attraverso la costituzione di specifici tavoli di confronto volti ad esaminare e risolvere congiuntamente le varie criticità di natura economica che hanno colpito le imprese di ogni genere nel corso del mandato. Fra i tavoli particolare rilievo hanno assunto il tavolo provinciale di confronto in materia di TARI, il tavolo di confronto sull’adeguamento dell’addizionale IRPEF a seguito della riforma normativa del 2022 (tavolo che ha visto coinvolte non solo le associazioni di categoria ma anche i sindacati) ed il tavolo per la revisione del canone mercatale unico in seguito alla cessazione delle esenzioni derivanti dal Covid-19 nel quale è stata coinvolta direttamente anche una delegazione degli operatori del mercato di Russi.

1.2 Integrazione e sviluppo del Centro Storico e delle frazioni

Per lo sviluppo del Centro Storico si è puntato con successo sulla collaborazione con il mondo produttivo e quello dell’associazionismo per creare un sistema coordinato di molteplici azioni che in sinergia creassero crescita economica e favorissero le relazioni sociali ed il senso di appartenenza alla comunità.

Dall’impegno per costruire una rete di relazioni finalizzate alla promozione del tessuto economico e delle eccellenze locali sono scaturite una serie di azioni che, con la concretizzazione di eventi realizzati in stretta collaborazione con il mondo produttivo e delle associazioni, hanno favorito il commercio di prossimità e l’insediamento di nuove attività artigianali, valorizzato ed incentivato lo sviluppo di un’agricoltura di qualità integrato con il turismo e sviluppato la percezione del Centro Storico quale luogo di socializzazione.

In quest’ottica sia le esenzioni per l’occupazione del suolo pubblico e lo snellimento dei procedimenti amministrativi per gli ampliamenti delle attività concertate con le Associazioni di categoria, introdotte durante la pandemia ed estese successivamente, che la revisione dell’assetto dei mercati ordinari che si svolgono nella piazza del Centro Storico, hanno dato nuovo impulso all’imprenditoria locale e di riflesso ridisegnato la città ed il modo di viverla da parte dei cittadini.

Gli indicatori

Contributi in conto interessi per investimenti imprese	Importo € 128.270,00
Ditte interessate	Numero 36

La valorizzazione del centro storico e delle frazioni è stata attuata anche tramite le azioni di sostegno alle attività economiche e produttive insediate in queste zone del territorio.

Le azioni realizzate sono state descritte nel precedente punto 1.1.

Sono state messe in campo una serie di iniziative per favorire il mantenimento delle attività locali e contribuito a lanciare la nuova iniziativa del *Consorzio Vivi Russi* di promozione attraverso il canale virtuale che nel 2020, con le difficoltà create dalla pandemia, è stato un canale fondamentale per il proseguimento delle attività locali. L'emergenza pandemica ha infatti dato vita ad una serie di riflessioni sulla necessità di modificare il proprio modus operandi (es: consegna a casa, commercio online,...) ed evidenziato l'importanza della fruizione del luogo pubblico su cui l'attività si affaccia.

Il commercio ambulante, favorito nell'organizzazione delle misure di sicurezza contro la diffusione della pandemia, ha mantenuto nei mercati il proprio ruolo di rivitalizzazione dei luoghi, di incontro e di socialità.

Nel 2023 è stato rivisto l'assetto dei mercati ambulanti nel centro Storico sia per garantirne la corretta fruizione da parte degli avventori che per valorizzare le attività presenti nel centro storico.

Il Mercato del contadino, basato sulla logica del km 0 e sulla valorizzazione delle imprese agricole e dei prodotti locali, è stato per un breve periodo nel 2021 collocato presso il parco La Malfa, ritornando poi su piazza Farini con un nuovo e più funzionale assetto. Sono stati completati tra l'anno 2021 e 2022 le attività programmate finalizzate alla realizzazione di stralcio funzionale di Riquilificazione del Centro Storico inserito nella LR 41/97.

Nell'anno 2023 tali interventi sono stati realizzati e nel 2024 verranno completate le forniture.

Sempre nell'anno 2022 è partito il progetto *Bike to work*, che è stato completato nel 2023. Sempre legati al Centro Storico sono anche programmati alcuni interventi rivolti alla Riquilificazione dell'area esterna della Rocca di Russi (teatro all'aperto con inserimento di alberature e sistemazione degli impianti in essere).

Nell'anno 2023 sono partite le attività rivolte alla Riquilificazione del **Mercato Coperto**. Tali attività comprendono la sistemazione parziale dell'area esterna, nonché l'inserimento di dispositivi elettrici rivolti a ridurre la dispersione termica degli ambienti interni durante la stagione invernale.

La promozione e valorizzazione del Centro Storico e delle attività in esso insediate ha come volano rilevante la realizzazione di eventi culturali.

In questo quadro la cultura nelle sue molteplici forme di espressione, contribuisce alla valorizzazione di potenziali sia collettivi sia individuali e favorisce la piena realizzazione della personalità, rappresentando il più efficace vettore dello sviluppo del territorio. Partendo da questo presupposto la valorizzazione dell'offerta culturale è stato uno degli obiettivi più significativi delle politiche culturali intraprese nel corso degli anni.

Nell'intento quindi, di assicurare alla più ampia fascia di cittadini la fruizione del patrimonio culturale, si sono promosse manifestazioni e iniziative che hanno coinvolto quanti più partecipanti possibili.

In particolare sono stati realizzati:

- due edizioni del **"Festival della curiosità"** negli anni 2019 e 2021: un laboratorio di arti performative, ha raccontato e dato voce al territorio russo nei suoi spazi, luoghi e linguaggi più prestigiosi e suggestivi, per un intero week end. Gli eventi-spettacolo hanno coinvolto il teatro, la biblioteca, la



rocca e le vie della città in un laboratorio itinerante dove musicisti, cantanti, narratori, attori, scrittori, artisti si sono permeati con il territorio, la sua storia, i suoi luoghi e i suoi linguaggi.

- rassegna denominata **“Russi Estate”**: calendario di eventi musicali, artistici e culturali realizzati nei mesi estivi di giugno, luglio e agosto;
- rassegna denominata **“4 passi per Russi”**: calendario di eventi musicali, artistici e culturali realizzati nel mese di dicembre in occasione delle festività natalizie.
- le edizioni annuali 2019-2021-2022-2023 della ultra-centenaria **Fiera dei Sette Dolori**, occasione fondamentale per valorizzare l'identità del territorio e della realtà sociale presente (cittadini, famiglie, associazioni, istituzioni, aziende) e in particolare delle attività presenti nel centro storico.

Il coinvolgimento degli attori del territorio (“Stakeholder”)

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, Associazioni di categoria, Imprese del settore interessato.

Modalità di coinvolgimento

Sono stati programmati specifici incontri tra amministrazione e stakeholder in relazione ai temi trattati, per illustrare, discutere e condividere le proposte dell'Amministrazione.

Gli indicatori

Vedi indicatori relativi agli obiettivi strategici 2.1, 3.3, 3.4, 3.5

1.3 Comune casa di vetro di tutti i cittadini

1.3.1 Trasparenza, semplificazione amministrativa e innovazione digitale

Le azioni per realizzare questo obiettivo si sono sviluppate lungo **tre direttrici**: la razionalizzazione e il miglioramento dell'organizzazione, la semplificazione amministrativa e l'innovazione digitale, il miglioramento della comunicazione interna ed esterna.

Per quanto riguarda la razionalizzazione e il miglioramento dell'organizzazione è stato definito e attuato per step annuali un programma (obiettivo *“strumenti di integrazione e coordinamento”*), finalizzato a:

a) valorizzare il ruolo dei responsabili di area, individuati come motore trainante del percorso intrapreso e delle attività da svolgere;

b) organizzare le attività in base alla programmazione e alla verifica dei risultati raggiunti (mediante l'utilizzo degli strumenti di programmazione definiti dalla normativa e alla loro realizzazione concreta, calata nel contesto, come il **Piano Integrato Attività e Obiettivi, PIAO**, strumento di integrazione programmatica e organizzativa inserito fra le azioni di miglioramento della Pubblica Amministrazione nell'ambito delle riforme previste dal PNRR, che la Giunta comunale ha adottato fin dalla sua introduzione normativa nell'estate 2021. Il **PIAO** individua il c.d. *“valore pubblico”* che si intende promuovere, inteso come livello complessivo di benessere economico, sociale, ma anche ambientale e/o sanitario, dei cittadini, delle imprese e degli altri stakeholders creato da un'amministrazione pubblica, rispetto ad un livello di partenza);

c) responsabilizzare e valorizzare il personale, assegnando in maniera chiara e razionale i compiti ai vari settori del Comune (sette *“aree”* organizzative) e, all'interno di ogni settore, alle persone assegnate: chiarezza e rispetto dei ruoli, condivisione degli obiettivi e delle modalità per raggiungerli, utilizzazione degli strumenti di incentivazione previsti dalla normativa e dai contatti di lavoro nazionali vigenti. In questo quadro bisogna sottolineare la capacità della struttura

di far fronte ad un ricambio generazionale che ha comportato l'ingresso in servizio di oltre 30 dipendenti nel periodo 2019/23, pari a circa il 50% dell'intero organico del Comune;

d) dotarsi degli strumenti per un'efficace utilizzazione delle risorse assegnate (vedere la sezione relativa alla gestione delle risorse finanziarie), realizzando un sistema di controllo di gestione che consente di valutare i risultati raggiunti rispetto ai principali obiettivi definiti e alle principali attività assegnate alle aree;

e) coniugare, con l'adozione del Piano Anticorruzione, la legalità dell'azione amministrativa con l'efficacia nell'erogazione dei servizi.

In quest'ottica è stato ottenuto il contributo regionale per il Progetto: **Lo Smart Working** come leva per una più ampia trasformazione digitale della PA, con l'obiettivo di accelerare il processo di adozione di una modalità di lavoro agile per contrastare l'emergenza Covid 19 ma non solo e, per incrementare la produttività della Pubblica Amministrazione e migliorare il benessere dei lavoratori.

Con riferimento alla semplificazione amministrativa e all'innovazione digitale, cioè alla semplificazione degli iter per dare risposta ai cittadini, è stato definito un piano annuale di azioni di semplificazione per ogni area organizzativa, che ha consentito la progressiva introduzione di nuovi strumenti volti a migliorare sia i processi interni che l'interazione con l'esterno.

È stata realizzata l'integrazione con le principali piattaforme digitali previste dal Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione consentendo l'accesso ai servizi online tramite l'identità digitale nazionale fornita dal sistema **SPID-CIE**. Sono inoltre stati attivati i sistemi di pagamento on line di tutti i servizi comunali, utilizzando il sistema **pagoPA** e sono stati attivati svariati servizi per la comunicazione con il cittadino tramite l'**App IO**.

Sempre sul fronte della comunicazione al cittadino è stato completamente rivisto il **sito web** istituzionale sia nella sua struttura che nella sua componente grafica al fine di migliorarne l'esperienza d'uso.

Tramite l'installazione di una smart-room all'interno della sala consiliare è stato possibile attivare una pagina web attraverso la quale mettere a disposizione della cittadinanza le sedute del Consiglio Comunale, sia in diretta che in modalità differita. Inoltre è stato sviluppato un sito web tematico dedicato alla valorizzazione di Palazzo San Giacomo.

Per quel che concerne la semplificazione amministrativa sono stati attivati procedimenti digitali (vale a dire gestiti interamente in formato digitale, dalla presentazione della domanda da parte del cittadino o dei professionisti, fino al rilascio dell'atto da parte degli uffici comunali) per la maggior parte dei servizi (iscrizione servizi educativi e scolastici, procedimenti edilizi e urbanistici, suap, tributi, anagrafe) e dei procedimenti interni inerenti la redazione degli atti amministrativi.

La semplificazione è intervenuta pesantemente anche sulla rivisitazione dei processi interni attraverso la dematerializzazione documentale, l'introduzione di una più innovativa suite di office automation (posta elettronica e condivisione documentale) e l'attivazione, tramite le necessarie tecnologie, dello smart-working per alcuni dipendenti. Contestualmente a queste azioni, molte delle quali volte a garantire maggiore trasparenza dell'azione amministrativa, è stato intrapreso un percorso di messa in sicurezza dei dati pubblici tramite la migrazione dei server dell'ente sul Data Center qualificato regionale.

Menzione a parte meritano i recenti bandi PNRR in campo IT per i quali il Comune ha ottenuto contributi per un importo complessivo di 410.478,60 €. Tali risorse, oltre a coprire i costi per una serie di attività già intraprese dall'ente (Pago-PA, SPID-CIE, App-IO) consentiranno di ultimare il processo di migrazione degli applicativi in cloud, di proseguire il percorso di innovazione mediante l'integrazione con ulteriori piattaforme digitali nazionali (ANPR, Piattaforma Notifiche Digitali, Piattaforma Nazionale del Dato) e di aumentare

ulteriormente il livello della semplificazione amministrativa mediante la digitalizzazione di ulteriori servizi.

Il Comune di Russi ha costituito, circa 4 anni fa, un nuovo servizio funzionale a intercettare e utilizzare al meglio i fondi europei e regionali e da allora ha candidato più di **50 progetti** per aggiudicarsi finanziamenti regionali ed europei da investire sul territorio per circa 339.380,00 €.

Per quanto riguarda il miglioramento della comunicazione interna ed esterna sono stati definiti piani annuali della Comunicazione, che hanno individuato strumenti e attività (campagne di comunicazione, nuovo sito internet, ampliamento degli strumenti social utilizzati dal Comune): i risultati raggiunti confermano un incremento delle informazioni e comunicazioni rivolti alla cittadinanza, alle associazioni, alle imprese e ai professionisti, in tutti i campi dell'attività dell'ente.

Gli indicatori

Digitalizzazione					
CIE (carta identità elettronica) rilasciate		2019	2020	2021	2022
	n.	1316	1055	1531	1208
Dal 2021 tutte le carte d'identità sono rilasciate in formato elettronico (CIE), il dato misura il quantitativo complessivo di carte rilasciate. Nel 2019 la modifica normativa relativa alla validità delle carte precedentemente prorogate ha elevato il numero di CIE rilasciate.					
Territorio coperto da banda ultralarga su territorio totale		2019	2020	2021	2022
		40,00%			60,00%
Servizi on-line		2019	2020	2021	2022
Procedimenti digitalizzati		0			65,00%
PagoPA		0			81,00%
Ogni procedimento viene già gestito con scambio di documenti digitali a mezzo PEC. / Con il bando PNRR "Misura 1.4.3 PagoPA" Comuni (settembre 2022) / Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU / Investimento 1.4 "Servizi e Cittadinanza Digitale" andremo al 100%.					

Miglioramento servizi e razionalizzazione organizzazione					
Obiettivi assegnati agli uffici, interamente realizzati		2020	2021	2022	
		22	22	24	
Media obiettivi interamente realizzati sul totale: 87%					
Spesa per il personale /tot spesa corrente		2019	2020	2021	2022
		22,37%			22,07%
Progetti PNRR per digitalizzazione attività del Comune/ servizi ai cittadini		Finanziati	Importo		
		n. 5	€ 397.571,00		
Domande per contributi presentate a Enti terzi	Quantità	Finanziate	Importo		
	n. 50	n. 25	€ 339.380,00		
Dipendenti assunti 2019-2023		Quantità			
		n. 30 su 65			
Dipendenti in servizio al 30/09/2023		Percentuale			
		46%			

Legalità	
Misure organizzative per coniugare legalità e efficienza	Quantità n. 40
Misure organizzative monitorate annualmente	Percentuale 100%
Coinvolgimento stakeholder con progetto "Legalità a tutto campo"	



1.3.2 Sviluppo di nuovi strumenti di partecipazione, confronto e ascolto con i cittadini e le parti sociali

La realizzazione di questo obiettivo si è sviluppata lungo tre linee principali volte a valorizzare rispettivamente comunicazione, partecipazione e la trasparenza mediante la definizione di una nuova modalità lavorativa orientata alla condivisione non solo dei risultati raggiunti ma anche delle scelte decisionali intraprese dall'Amministrazione a favore di cittadini e stakeholders. Tra le attività interessate dall'obiettivo spiccano particolarmente la **gestione del bilancio** e le conseguenti **politiche tributarie**.

Per quel che concerne la comunicazione è stata avviata una costante campagna comunicativa tramite sito istituzionale e giornalino periodico dell'Amministrazione al fine di divulgare in tempi utili tutte le informazioni rilevanti per i contribuenti in ambito tributario (scadenze, aliquote, tariffe, esenzioni, modifiche regolamentari, ecc.).

Sul fronte della partecipazione è stato attivato un dialogo costante con i sindacati e le associazioni di categoria in relazione alla programmazione contabile dell'Ente e la definizione delle politiche tributarie. Nello specifico si sono svolti incontri periodici per la condivisione delle strategie e degli obiettivi dei Bilanci Previsionali nonché per l'esame dei relativi rendiconti.



Il coinvolgimento di sindacati e associazioni di categoria è stato realizzato anche attraverso l'analisi congiunta delle principali manovre tributarie poste in essere dall'Amministrazione attraverso una serie di tavoli tematici (riforma e adeguamento dell'addizionale IRPEF, regolamento TARI, revisione delle tariffe del canone mercatale unico, revisione delle tariffe dei servizi a domanda individuale a seguito dell'introduzione sperimentale della parametrizzazione sulla base dell'ISEE).

In relazione alla trasparenza sono stati costantemente condivisi i risultati dell'azione amministrativa attraverso una periodica pubblicazione sul sito web delle analisi di monitoraggio dell'andamento dei bilanci e delle analisi relative ai successivi rendiconti. I risultati, in ottica di una miglior comprensione da parte della cittadinanza, sono stati presentati con l'ausilio di grafici e tabelle e con un linguaggio volto a facilitarne la comprensione. Sempre in ambito trasparenza è stato attivato il Portale della Fiscalità Locale per consentire al cittadino di accedere alla propria *“Stanza del Contribuente”* e monitorare online la propria situazione tributaria (IMU e CUP).

Russi, come noto, è divisa in frazioni che rappresentano per la cittadinanza delle vere e proprie *“città nella città”* tanta è la vitalità dei cittadini nel tenere queste località sempre vive e il ruolo dei decentramenti attento nel fornire le risposte ai bisogni rappresentati. I rappresentanti dei Consigli di Zona, eletti direttamente dai cittadini, hanno rappresentato referenti fondamentali nel dialogo amministrativo e punti di riferimento nevralgici per individuare criticità e proposte di soluzione. Sono divenuti altresì fucine di idee per l'organizzazione di eventi e momenti di convivialità ma anche per importanti momenti di approfondimento su tematiche significative.

L'obiettivo di coinvolgere i decentramenti è stato raggiunto rinforzando anzitutto la presentazione annuale in sede locale del Bilancio e condividendo la destinazione di alcuni fondi. Ad esempio i risparmi di spesa che si sono avuti grazie ai *“comitati sfalci”* attivi sia a San Pancrazio che a Godo, sono stati reimpiegati su scelta congiunta per acquistare nuove attrezzature per i parchi giochi delle frazioni.

Al contempo i decentramenti sono divenuti agorà di dialogo diretto sui temi centrali di queste località, ad esempio: ponte sul fiume Montone, nuove urbanizzazioni a Godo, gli argomenti centrali per le frazioni sono sempre stati trattati con la collaborazione del decentramento presso le frazioni. Iniziativa molto significativa e ripetuta tutti gli anni della legislatura è stata poi la **“pedalata della Giunta”**: la Giunta tutta con rappresentanti del decentramento di ogni frazione, ogni anno ha visitato tutte le località del territorio girando per un intero pomeriggio in bicicletta, allo scopo di verificare di persona e sul posto eventuali criticità e segnalazioni. In questo modo sono state censite tutte le problematiche, anche di dettaglio, e si è cercato di anno in anno di dare risposta puntuale rispetto a questi aspetti. Un coinvolgimento diretto e rivolto al massimo coinvolgimento dei cittadini e alla loro partecipazione attiva nella gestione dei temi locali.

Obiettivo di tale attività è stato quello di rendere l'istituzione comunale massimamente “di prossimità”, creando un coinvolgimento che fosse sintesi del lavoro anche dei Consiglieri Comunali, voce del territorio molto attiva e presente.

Nell'ottica del coinvolgimento della cittadinanza il Consiglio comunale ha approvato il regolamento dei beni comuni, che definisce i rapporti tra il Comune e i cittadini per la gestione del patrimonio pubblico, per la cura del verde e, più in generale, per la tutela del decoro della città.

In questo quadro di riferimento, sono state realizzate le seguenti attività e progetti:

Realizzato il nuovo Sito web del comune: il sito istituzionale del comune rappresenta il principale spazio informativo e di approfondimento a cui cittadini e utenti possono fare riferimento. Contiene le informazioni di carattere istituzionale e le informazioni utili ma dà anche ampio spazio alla cultura, agli eventi cittadini, svolgendo anche il ruolo di vetrina della città. Il sito è attivo dall'ottobre 2020. L'intervento ha posto un particolare attenzione al tema dell'usabilità e a un ulteriore innalzamento del livello di accessibilità dei contenuti oltre alla consultazione in modalità responsive.

Attivazione di strumenti informatici per l'osservazione dei fenomeni di interesse ai fini della promozione della legalità nel territorio del Comune di Russi. Scopo principale del progetto è stato quello di creare uno strumento cognitivo che possa supportare l'Amministrazione comunale nella creazione e gestione di un programma di azioni in materia di prevenzione e contrasto alla criminalità organizzata e attivare un sistema di gestione/analisi dei dati già collaudato in altre realtà comunali.

Liberi dalle Mafie: l'obiettivo del progetto è duplice, da un lato quello di rafforzare la prevenzione primaria e secondaria in relazione ad aree o nei confronti di categorie o gruppi sociali soggetti a rischio d'infiltrazione o radicamento di attività criminose di tipo organizzato e mafioso e di attività corruttive e dall'altro di promuovere e diffon-



dere la cultura della legalità e della cittadinanza responsabile fra i giovani.

Legalità a tutto campo: l'obiettivo principale è quello di mantenere e promuovere una cultura antimafia nel territorio del Comune attraverso attività di sensibilizzazione e formazione sia per i ragazzi e sia per gli adulti.

Incontri nelle frazioni per genitori di bambini e ragazzi 0-14 anni e incontri sulla terza età con collaborazione di Asl.

Presenza assessore nelle frazioni garantendo disponibilità a colloqui con la cittadinanza anche fuori orario.

Creato momenti e situazioni per la sensibilizzazione alla parità e uguaglianza anche con incontri con FFOO, proiezioni, monumento in piazza Farini, panchine, flash mob.

Sensibilizzazione e valorizzazione del ricordo della nostra memoria storica attraverso la conoscenza del territorio con riferimento alla storia locale, con varie iniziative in collaborazione con ANPI Russi e Istituto Storico Ravenna.

Sensibilizzazione al senso civico con fiaccolate della pace, momenti di riflessione sulla guerra anche con interventi di persone di diverse etnie e religioni.

Incontro con neo 18enni in Consiglio Comunale per una cittadinanza consapevole.

Gemellaggio con la Città di Montescudo-Monte Colombo a memoria dei concittadini Luigi Carlo Farini e Domenico Farini

Il coinvolgimento degli attori del territorio ("Stakeholder")

Elenco dei soggetti coinvolti

Sindacati, associazioni di categoria, cittadini, consigli di zona.

Modalità di coinvolgimento

Tavoli tematici con sindacati ed associazioni di categoria (partecipazione alla programmazione contabile e definizione delle politiche tributarie); incontri periodici con i Consigli di Zona per la presentazione delle tematiche di interesse del quartiere/frazione. La cittadinanza è stata coinvolta tramite campagne comunicative attraverso sito istituzionale, bollettino e social e con la condivisione di infografiche di analisi dell'andamento del bilancio tramite il sito istituzionale.

Gli indicatori

Comunicazione				
	2019	2020	2021	2022
Contatti annui sito web		n. 99.416	56.757	87.000
Utenti facebook creata a fine 2019				n. 7.359
Il dato del 2020 è condizionato dalle conseguenze dell'epidemia COVID 19, che ha comportato un forte accesso ai servizi e informazioni tramite il web.				
	2019	2020	2021	2022
Incremento output di comunicazione/informazione materiale, news, c.s., campagne informative	340			534



2

Cultura
tutti i giorni



COSA AVEVAMO PROGRAMMATO

“Cultura è un processo di crescita che avviene per contatto, per riflessione ma che deve essere esportato nella vita di tutti i giorni”. Si era pertanto definito che il tema della cultura dovesse pervadere ogni ambito della visione di futuro di questa Amministrazione.

Era quindi necessario sviluppare e promuovere la cultura, apprezzare e valorizzare i caratteri identitari della nostra Città, salvaguardando la tradizione ma aprendosi allo stesso tempo alle avanguardie.

È in questo contesto che si volevano riscoprire i luoghi della cultura.

Le politiche culturali erano pertanto intese come investimento alla base dell'essere comunità: se esiste un valore aggiunto che fa di un luogo un posto speciale, quel valore è rappresentato dalla vitalità culturale che lo contraddistingue in ogni stagione.

Promozione di una rete culturale per valorizzare le eccellenze e valorizzazione dell'associazionismo locale

Nella nostra città operano diverse associazioni culturali che lavorano nel territorio nell'organizzazione di eventi, iniziative e progetti culturali e di intrattenimento: si è definito pertanto l'obiettivo di trovare le modalità idonee a favorire il rilancio e il coordinamento di queste energie, gettare le basi affinché il nostro territorio sia un luogo favorevole e semplice ove “fare cultura”.

Di conseguenza si voleva far uscire la cultura dai luoghi al chiuso classici e contaminare tutta la città.

Posto che Russi, con i suoi luoghi, si presta a una

grande ricchezza di iniziative e di idee, l'impegno dell'Amministrazione prevedeva:

- **la creazione** di una “cabina di regia” composta da professionalità impiegate dal pubblico e dal privato per il coordinamento degli eventi e delle iniziative culturali e della loro promozione;
- **la definizione**, con la collaborazione di professionisti, della potenzialità della proposta culturale di intrattenimento che ogni luogo culturale può esprimere e attraverso la quale può rafforzare una propria connotazione e riconoscibilità anche in chiave turistica;
- **la programmazione** culturale annuale in collaborazione con le associazioni territoriali e culturali della zona, con soggetti pubblici e privati e con gli organismi scolastici;
- **l'incentivazione** nuovi itinerari culturali, convegni, mostre, forum ecc.;
- **lo snellimento** delle procedure autorizzative e gli adempimenti per la realizzazione di manifestazioni;
- **il consolidamento** di manifestazioni storiche e di successo, elevandone la popolarità e la turisticità;
- **il lancio** di concorsi volti a promuovere l'arte della poesia e della narrativa soprattutto per giovani autori locali;
- **la promozione** costante della collaborazione cultura-scuola, che punti alla valorizzazione di ogni forma di espressione artistica.

Per quanto riguarda la biblioteca, fra le altre attività, si era programmata, con il coinvolgimento imprescindibile dell'associazionismo culturale, la realizzazione di laboratori di scrittura, cineforum, laboratori



di musica terapia, letture animate con i volontari, appuntamenti con i ragazzi e presentazioni di libri di storia locale a cui si aggiungevano iniziative volte a valorizzare l'offerta culturale del territorio.

Con riferimento a Palazzo San Giacomo, dopo l'esecuzione dei lavori che consentono di avere nuovi spazi espositivi ed il superamento delle barriere architettoniche per l'accesso al piano nobile, l'obiettivo era di rinnovare la vocazione di luogo culturale di eccellenza del nostro territorio in unione con la Villa Romana ed il Museo Civico.

Ci si prefiggeva inoltre lo scopo che la **stagione teatrale** fosse all'altezza delle aspettative offrendo un programma ricco di appuntamenti: una imponente stagione concertistica, la corposa selezione di prosa e danza, gli appuntamenti di bambini a Teatro a cui si aggiungono i concerti Jazz della manifestazione Crossroads e altre programmazioni, che costituiscono un'offerta culturale di rilievo.

Allo scopo di avvicinare i giovani alla proposta teatrale, si intendeva garantire il libero accesso al teatro per i giovani sotto ai 15 anni, per tutte le iniziative.

I nostri luoghi culturali erano immaginati come punto cardine della Città, attorno ai quali costruire la nostra identità.

Per realizzare questo programma avevamo definito questi obiettivi strategici

Programma di mandato	Obiettivi strategici
2 Cultura tutti i giorni	2.1 Promozione di una rete culturale per valorizzare le eccellenze
	2.1.1 Sviluppo delle potenzialità della Biblioteca
	2.1.2 Palazzo San Giacomo punto d'identità culturale del nostro territorio, anche per i più giovani
	2.1.3 Perno della conoscenza e conservazione delle nostre tradizioni: il Museo della vita contadina di San Pancrazio
	2.1.4 A teatro per formare spettatori "consapevoli"
	2.1.5 Sviluppo di percorsi di turismo culturale sostenibile
	2.2 Valorizzazione dell'associazionismo locale

COSA ABBIAMO ATTUATO

2.1 Promozione di una rete culturale per valorizzare le eccellenze

2.1.1 Sviluppo delle potenzialità della Biblioteca

Durante il primo periodo di chiusura totale (primavera 2020), la biblioteca di Russi ha forzatamente sospeso la circolazione dei prestiti, ivi compresi quelli interbibliotecari, ma non ha fermato i servizi riconvertiti, là dove possibile, in modalità a distanza.

I servizi sono stati dunque ripensati alla luce delle esigenze dettate dall'emergenza sanitaria, fermo restando la progettualità proposta dalla ditta in sede di gara come offerta tecnica, non realizzata ma ripensata. In modo particolare:

- è stato strutturato il servizio di prestito a domicilio;
- è stato potenziato il reference a distanza via mail e telefono;
- sono state proposte bibliografie e consigli di lettura;
- sono state offerte videoletture ed iniziative online (gruppo di lettura, ecc.);
- sono stati rafforzati i contatti sui canali social (Facebook) e Internet;
- sono stati incrementati i servizi digitali.

La riapertura ha visto la ripresa delle attività (le più significative):

- giornata Mondiale del libro;
- letture per adulti;
- giornata della poesia;
- mostre temporanee.

La biblioteca comunale inoltre è sportello di assistenza ai cittadini per la creazione dell'identità digitale garantendo il supporto nella creazione dell'identità digitale, nella migrazione degli account da Federa a Spid o attivazione nuove utenze.

Nell'anno 2023 sono riprese le attività rivolte alle scuole del territorio ("**Progetto lettura**") con letture animate e laboratori didattici, ivi compreso il progetto "bibliobus" rivolto alle scuole primarie di Godo e San Pancrazio.

Vengono realizzate proposte con approccio all'inclusione come letture in CAA, e letture in lingua straniera.

La biblioteca è un grande contenitore di materiali diversi, spazi, professionalità, attività, opportunità e, come ogni organismo, realizza se stessa

nel rapporto che sa creare non solo con l'utenza singola, ma con le diverse realtà che coesistono sul medesimo territorio (istituzioni, associazioni che operano in campo sociale, culturale, sportivo, musicale) per perseguire queste opportunità vengono realizzati molteplici eventi multidisciplinari fra i quali:

- Progetti in collaborazione con l'Area Servizi alla Cittadinanza rivolti ai genitori ed alle educatrici dell'Asilo Nido ed insegnanti dei servizi 0-6;
- Corso di Magia rivolta ai ragazzi
- Laboratori per neonati e consegna "Kit nuovi nati" ai neo genitori;
- Letture in inglese e letture in CAA;
- "Dante par Ross" in collaborazione con diverse associazioni del territorio.

Il coinvolgimento degli attori del territorio ("Stakeholder")

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, Associazioni del territorio, Istituto Comprensivo A. Baccharini, ditte affidatarie dei servizi ed esperti coinvolti.

Modalità di coinvolgimento

Incontri congiunti, campagne informative tramite sito istituzionale, social e produzione di materiale cartaceo.

2.1.2 Palazzo San Giacomo punto d'identità culturale del nostro territorio, anche per i più giovani

In considerazione dell'indirizzo definito dall'Amministrazione comunale che ha portato ai lavori di **restauro di parte del piano terra di Palazzo san Giacomo**, con destinazione espositiva, si è sviluppata una progettazione efficace partita dall'individuazione di obiettivi condivisi e concreti in termini di fattibilità.

Sul Palazzo sono stati effettuati interventi di restauro e adeguamento funzionale, in vista di una sua destinazione d'uso declinata nelle forme e nei linguaggi dell'esposizione, della ricerca, e della formazione. Nello specifico, il progetto di restauro si è sviluppato prioritariamente al piano terra del Palazzo, con interventi edili e di adeguamento della struttura dal punto di vista normativo tali da rendere il Palazzo il punto di forza di una proposta di valorizzazione territoriale come luogo vocato a sede espositiva e iniziative culturali diverse.

Nella progettazione degli arredi e degli allestimenti si è tenuto conto della necessità di avere degli elementi il più possibile mobili, per poter determinare diversi assetti dello spazio pubblico in funzione dei vari eventi, siano essi espositivi, sociali, eno-gastronomici, d'intrattenimento, ecc. Per raggiungere al meglio questi obiettivi si è fatto ricorso a professionisti esterni, che hanno avuto l'incarico di definire il set degli arredi in maniera coerente con la destinazione data alla struttura.

Il restauro del palazzo è integrato in un progetto paesaggistico che vede la sistemazione complessiva dell'intorno territoriale con particolare attenzione al grande prato fra il palazzo e la sponda del fiume Lamone, così da facilitare l'organizzazione degli eventi all'aperto.

Il Palazzo infatti si inserisce in una posizione strategica all'interno di un contesto storico-naturalistico di grande valore e oggetto di progetti e iniziative volte alla sua valorizzazione e fruizione. Nello specifico, il Palazzo si colloca nell'ambito naturalistico SIC/ZPS della *Rete Natura 2000*, con l'area archeologica della Villa Romana e la limitrofa Area naturalistica adiacenti al Palazzo stesso. Ciò consente di ipotizzare interventi che, focalizzando l'attenzione sulla potenzialità cicloviabile del fiume Lamone, si pongano l'obiettivo di:

Gli indicatori

Biblioteca				
	2019	2020	2021	2022
Giornate annuali di apertura	n. 300	chiusura Covid	299	304
Iniziative realizzate	n. 21	chiusura Covid	15	33
Ore settimanali di apertura	inverno 51,5 estate 44	chiusura Covid	inverno 51,5 estate 44	gen-giu 51,1 lug-set 44 ott-dic 48
Prestiti effettuati nell'anno	n.13.138	chiusura Covid	8.362	13.052
Volumi disponibili per il prestito	n. 7.829	chiusura Covid	9.647	10.312
Utenti attivi nell'anno per prestiti	2018 n. 812		2021 430	2022 669

- creare connessioni tra piste ciclabili esistenti nel Comune;
- definire sistemazione e restyling dei passaggi in prossimità di argini;
- potenziare la cartellonistica;
- favorire l'avvio di servizi a supporto del cicloturista con una infrastruttura ciclabile puntuale multifunzionale (ciclo Hub o "bicigrill") nell'area del Palazzo di San Giacomo, orientata alla valorizzazione stessa del Palazzo.

Il contesto di riferimento diviene così elemento di sviluppo locale, polo di attrazione turistica, di rigenerazione delle economie locali e di reinvenzione dell'identità culturale e funge da catalizzatore di interesse dei principali destinatari potenzialmente coinvolti: amministrazioni locali, regionali, nazionali, il mondo della cultura e del turismo, della creazione e della sostenibilità delle imprese, della innovazione e della pianificazione territoriale.

Alla luce dei presupposti sopracitati, sono state realizzate iniziative di valorizzazione culturale, artistica, turistica ed enogastronomica, coinvolgendo operatori dei settori dell'arte e della promozione enogastronomica.

Nel corso degli anni sono state inoltre definite collaborazioni con il tessuto associazionistico locale al fine di definire progettualità di valorizzazione del palazzo che vedessero il più ampio coinvolgimento possibile di pubblico.

Nello specifico nel corso degli anni 2019, 2020, 2021, 2022 e 2023 sono stati organizzati:

- visite guidate in collaborazione con la Pro Loco Russi;
- eventi di valorizzazione enogastronomica in collaborazione con Coldiretti e *Chef to Chef*;
- eventi rivolti a bambini e adolescenti (scambi giovanili) organizzati in collaborazione con il comitato di gemellaggio;
- eventi teatrali in collaborazione con la compagnia *"Le Belle Bandiere"* di Russi;
- letture teatrali in collaborazione con lettori volontari.

È stata inoltre consolidata la pluriennale collaborazione con la Fondazione Ravenna Manifestazioni con l'inserimento di due concerti annuali all'interno del prestigioso cartellone del **Ravenna Festival** ed è stata realizzata per gli anni 2020 e 2021 la rassegna denominata *"pic nic cinema"* con

proiezione di film d'essai nel giardino del palazzo nel rispetto delle normative di contenimento della diffusione del virus Covid-19.

Inoltre è stata riproposta per gli anni 2019 e 2022 la manifestazione vintage denominata *"Lallabay"*, dedicata agli anni '20,'30 e '40, attraverso cui nel 2022 si è sperimentato l'utilizzo di Palazzo San Giacomo nel periodo autunnale.

Nell'anno 2022 con la conclusione dei lavori di restauro, il Palazzo è stato protagonista dal 18 giugno fino al 25 settembre con la Mostra *"Alla Natura, l'azione artistica come ultimo rito magico e salvifico"*. L'opera d'arte e l'azione artistica, esposizione temporanea di opere d'arte contemporanea che ha visto, grazie anche agli eventi collaterali organizzati (visite guidate, presentazione del catalogo, sleeping concert, e finissage), una grande partecipazione di pubblico.

Nel 2023, inoltre, è stata realizzata la mostra artistica *"Siembra Directa. L'arte che sta dalla parte del suolo"*.

Infine, è stata attivata una formazione di diverse guide turistiche, anche grazie alla collaborazione della Pro Loco: vengono quindi organizzate ogni fine settimana visite turistiche del palazzo con aperitivo conclusivo realizzato grazie alla rete creata con le aziende vitivinicole del territorio.

Il coinvolgimento degli attori del territorio ("Stakeholder")

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, Associazioni del territorio, esperti coinvolti.

Modalità di coinvolgimento

Incontri congiunti, campagne informative tramite sito istituzionale, social e produzione di materiale cartaceo.

Gli indicatori

Palazzo San Giacomo				
	2019	2020	2021	2022
Visitatori	n. 1.000	i dati di queste due annualità sono stati condizionati dall'emergenza Covid		2.000
Giornate di apertura annuali	n. 30			81

2.1.3 Perno della conoscenza e conservazione delle nostre tradizioni: il Museo della vita contadina di San Pancrazio

Il Museo della Vita Contadina di San Pancrazio ha assunto nel corso degli anni una connotazione sempre più polivalente, dedicando, nel tempo, un importante spazio alla progettualità e ad attività aggregative, che hanno dimostrato di andare incontro a bisogni ed esigenze di carattere ricreativo e sociale dei cittadini del territorio, sempre in un'ottica di valorizzazione dell'identità culturale locale e del patrimonio museale.

Negli anni si sono realizzate iniziative a vocazione diversa: incontri di carattere enogastronomico, eventi a scopo benefico, attività di carattere ricreativo rivolte ai cittadini del territorio, vedendo un coinvolgimento "attivo" dell'associazionismo e di soggetti terzi presenti a livello locale intessendo reti di relazioni tra il museo e il territorio.

In quest'ottica gli eventi sono stati programmati nell'obiettivo principale di valorizzare peculiarità culturali territoriali come la fiaba e la narrativa popolare, i temi legati all'enogastronomia, le tradizioni della cultura contadina, ecc. (es. evento sui grani antichi, la *Festa della Santa Croce*, la *Fiaba Itinerante* in collaborazione con la *Consulta della Cultura*, la ristampa dei primi dei volumi I e II delle *Fiabe di Romagna*).

Il coinvolgimento degli attori del territorio ("Stakeholder")

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, Associazioni del territorio.

Modalità di coinvolgimento

Incontri congiunti, campagne informative tramite sito istituzionale, social e produzione di materiale cartaceo.

Gli indicatori

Museo della vita contadina San Pancrazio				
	2019	2020	2021	2022
Iniziativa effettuate	n. 20			25

2.1.4 A teatro per formare spettatori "consapevoli"

Il Teatro Comunale di Russi aderisce al progetto *"Teatro No Limits"* che promuove un'idea di teatro accessibile e inclusivo. Teatro no limits nasce per garantire e accrescere la fruizione del patrimonio culturale da parte degli spettatori con disabilità sensoriali.

Il progetto porta dunque l'audiodescrizione a teatro e consente alle persone non vedenti di apprezzare questa arte meravigliosa: l'audiodescrizione rende infatti "visibili" scene, costumi e movimenti degli attori, cioè quei particolari silenziosi che permettono al pubblico con disabilità visiva di assistere pienamente allo spettacolo.

Dopo lo stop dell'emergenza che ha visto i luoghi della cultura spenti il teatro si è riaperto nel 2021 a "singhiozzo" perchè condizionato dalle normative Covid.

Nel 2022 tornando alla normalità si è tornati alla consueta rassegna teatrale, rassegna resa più ricca nell'odierna stagione appena iniziata.

Per rendere il teatro un luogo "di tutti e per tutti" si è stilato un progetto *PalcoscenicoAperto* rivolto ai cittadini che desiderano utilizzare il teatro per attività teatrali, artistiche, culturali e multidisciplinari, nell'idea di ripartire dai luoghi di cultura per riscoprire aspetti cruciali per il benessere di ciascuna e ciascuno: stare insieme, ri-abitare spazi con contenuti e significati nuovi, sollecitare cittadini e artisti a sentirsi una comunità attraverso l'arte, l'espressività e la creatività.

Già durante la *"Fira"* il teatro è rimasto aperto, il pubblico entrando poteva osservare l'atmosfera magica che l'allestimento offriva, inoltre alcuni spettacoli per bambini hanno dato la possibilità di far conoscere il luogo anche ai più piccoli.

Negli anni 2022 e 2023 è stata realizzata una rassegna di teatro per bambini (ivi compreso un allestimento tematico del teatro) il sabato della *Fiera dei sette Dolori*.

Nell'anno scolastico 2022-2023 è ripreso il programma "teatro scuola" con proposte rivolte alle scuole del territorio.

Il coinvolgimento degli attori del territorio (“Stakeholder”)

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, Associazioni del territorio, ATER Fondazione, Istituto Comprensivo A.Baccarini, gruppi di cittadini, compagnie teatrali, soggetti terzi utilizzatori del teatro.

Modalità di coinvolgimento

Incontri congiunti, campagne informative tramite sito istituzionale, social e produzione di materiale cartaceo.

Gli indicatori

Teatro comunale				
	2019	2020	2021	2022
Rappresentazioni teatrali nell'anno	n. 18		7	23
Presenze spettacoli teatrali	n. 2.984		1.304	2.890

Iniziative culturali

	2019	2020	2021	2022
Iniziative organizzate direttamente o in collaborazione con soggetti terzi	n. 35	sospese per Covid	39	51



2.1.5 Sviluppo di percorsi di turismo culturale sostenibile

Promuovere il territorio e le sue tipicità locali è stato obiettivo delle politiche di valorizzazione turistica e territoriale del Comune di Russi, attivato attraverso azioni volte alla diffusione della conoscenza delle risorse ambientali, artistiche e enogastronomiche, e progettualità tese ad interventi di tutela, valorizzazione e promozione della fruibilità del patrimonio storico-culturale, anche in un'ottica di ecosostenibilità.

In particolare sono state realizzate iniziative di promozione dei percorsi ciclopeditoni e di promozione e valorizzazione del territorio e dei prodotti tipici quali: *“La camminata sul fiume Lamone”* organizzata annualmente in collaborazione con l'associazione *Strada dei vini e dei sapori*, gli *Agri Pic Nic* a palazzo San Giacomo, realizzati in collaborazione con Coldiretti. Questo è stato reso possibile anche grazie alla rete attivata con aziende di produttori e agricoltori locali, parte attiva del percorso di promozione e valorizzazione territoriale in chiave culturale e turistica.

Inoltre, vanno menzionate le **visite guidate** a palazzo San Giacomo e nel centro cittadino, realizzate in collaborazione con la Pro Loco o tenute da guide professionali formatesi nel corso degli anni. Infine, la centenaria *Fiera dei Sette Dolori* che rappresenta un contenitore privilegiato in termini strategici di marketing turistico e di promozione del territorio con l'ampio spazio dedicato alla promozione di *bel e cot*, *canena*, *uve locali*, ecc.

Il coinvolgimento degli attori del territorio (“Stakeholder”)

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, Associazioni del territorio.

Modalità di coinvolgimento

Incontri congiunti, campagne informative tramite sito istituzionale, social e produzione di materiale cartaceo.

Gli indicatori

Turismo culturale sostenibile	
	Quantità
Iniziative sviluppo percorsi turismo sostenibile	n. 2

2.2 Valorizzazione dell'associazionismo locale

L'emergenza sanitaria Covid ha ovviamente fermato le azioni delle Associazioni, le quali però hanno ripreso con vigore quando la situazione lo ha permesso e tante sono state le progettualità messe in campo. La Consulta della cultura ha coordinato nuove progettualità che hanno visto più associazioni collaborare ognuno con la propria specificità come ad esempio:

- *Fiaba itinerante* a San Pancrazio e per la prima volta a Russi;
- *Dante par Ross*;
- eventi in collaborazione con l'ANPI.

Significativa la progettualità estiva del “*Centro Paradiso*” che ha visto la piena collaborazione delle Associazioni. È inoltre proseguita la sinergia tra Comune - Scuola - Associazioni attraverso la progettualità dei POF del territorio.

Nell'ottica della valorizzazione dell'identità culturale del nostro territorio sono stati realizzati i seguenti eventi:

- *Radici e ali annualità 2022 e 2023*: con l'obiettivo di favorire il recupero e la valorizzazione sia della cultura popolare, della storia e delle tradizioni locali emiliano-romagnole sia di altre culture, fortemente presenti nella nostra regione;
- *San Pancrazio “A passo di fiaba”*: implementati interventi di valorizzazione della tradizione e del dialetto, in collaborazione con l'associazione culturale La Grama che gestisce il Museo della vita contadina.

Il coinvolgimento delle associazioni culturali nelle attività e nella programmazione degli eventi è culminato con la festa della consulta della cultura (partecipazione di tutte le associazioni culturali del territorio), che vuole costituire non solamente la restituzione al territorio della proficua collaborazione di questi anni, ma essere anche un'ulteriore occasione di condivisione e capacità di lavorare in sinergia

Il coinvolgimento degli attori del territorio (“Stakeholder”)

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, Associazioni del territorio.

Modalità di coinvolgimento

Incontri congiunti, campagne informative tramite sito istituzionale, social e produzione di materiale cartaceo.

Gli indicatori

Turismo culturale sostenibile

Iniziative annuali valorizzazione associazionismo locale

Quantità

n. 5



**Rispetto del patrimonio
e dell'ambiente:
Patrimonio di Comunità**



COSA AVEVAMO PROGRAMMATO

Una città bella e gradevole come Russi, necessita di una manutenzione costante, strutturata e ben organizzata, di un programma mirato e organico di salvaguardia e decoro del territorio, che a partire dallo stanziamento di risorse economiche di una certa entità, coinvolga anche i cittadini e le imprese che si rendano disponibili.

L'obiettivo era quello di realizzare un piano annuale, sistematico e non episodico, dei lavori e degli interventi in ogni zona del territorio e porre in essere una serie di misure volte al raggiungimento dell'obiettivo, a cui recentemente si è aggiunta la necessità del ripristino degli immobili danneggiati dall'alluvione di maggio 2023.

Lo scopo individuato era quello di **Essere una Città del buon vivere**, che significa immaginare una città che misura e progetta i suoi tempi sulle necessità delle persone, valorizzando la comunità, preservando i beni comuni e valorizzando il territorio. In questo contesto si intendeva l'ambiente come nuova sfida, come nuovo discrimine; l'ambiente come opportunità per lo sviluppo, ma anche rimanere un limite per le attività umane, in quanto le risorse ambientali sono appunto limitate: il suolo, l'acqua, l'energia, l'aria.

Non andava inoltre dimenticata l'attenzione alla **corretta gestione dei rifiuti**, che può non solo divenire una risorsa, facilitando il riutilizzo dei materiali, ma anche un'opportunità, per passare ad una tariffa puntuale che permetta di ridurre la tassazione sui rifiuti per i cittadini virtuosi, nonché un'effettiva riduzione della produzione dei rifiuti. La città ecosostenibile non può prescindere dal concetto di green economy, in termini di utilizzo ragionato del territorio. Il rispetto e la tutela del territorio, nonché il potenziamento delle energie alternative, possono e devono quindi essere il filo conduttore dello sviluppo "green" della città.

Si definiva conseguentemente la massima cura dell'Amministrazione comunale nel promuovere il rispetto dell'ambiente ed una cultura diffusa in grado di ridurre gli sprechi e la produzione dei rifiuti. Si indicava l'adozione di buone pratiche per il **risparmio energetico** come patrimonio della nostra comunità e modello di azione della Pubblica Amministrazione.

Quanto al territorio, Russi è stato individuato come Comune sperimentatore della nuova pianificazione, che sarà uno degli impegni principali dell'Amministrazione nel prossimo futuro.

Nell'ottica di **riduzione del consumo di suolo**, si intendeva pensare la nuova pianificazione integralmente in termini di rigenerazione e riqualificazione del patrimonio già esistente. Si voleva inoltre garantire la sicurezza dei cittadini e dei luoghi particolarmente sensibili della Città.

Si era definita anche l'attenzione alla mobilità, alla tutela del territorio, dell'ambiente e del lavoro: ci si era prefissi di pensare le infrastrutture viarie e non solo allo scopo di essere competitivi in tutti questi settori. Per quanto riguarda la viabilità si era ritenuto importante e utile il confronto con gli stakeholder per la programmazione delle opere di manutenzione, la messa in sicurezza delle strade e dei percorsi ciclo/pedonali e l'eliminazione del traffico pesante dal centro storico.

Per una pianificazione coerente e sostenibile del territorio, delle sue prerogative, delle sue valenze e della sua identità, occorre promuovere una strategia unitaria che veda la pianificazione intesa non più solo come regolamentazione dello spazio urbano, ma come strumento attuativo di crescita, di sviluppo e di nuove opportunità, con una visione strategica di valorizzazione dei "luoghi" che sia, quindi, condivisa, coesa e sostenibile. Con questa visione, si intendeva promuovere efficaci azioni per combinare e interagire con le politiche degli Enti sovraordinati, per mettere in atto buone pratiche attuative e per innalzare la qualità dei programmi, dei progetti e di uno sviluppo territoriale integrato e concertato.

L'Amministrazione comunale pertanto, intendeva favorire un modello ben identificabile che nell'interesse pubblico e della città, persegua:

- ▶ **la flessibilità**, aperto quindi a recepire le complessità delle diverse problematiche e specificità della città e a comprenderne le trasformazioni operative, nonché capace di rispondere a specificità tecniche, settoriali e normative, con l'obiettivo di favorire interventi di crescita e qualità;
- ▶ **l'adattabilità** alla condotta di un coordinamento aperto, che consenta al Comune di affrontare e gestire situazioni complesse di cambiamento istituzionale e territoriale, poggiando su un rapporto fiduciario condiviso con gli attori territoriali, portatori di interessi e, allo stesso tempo, beneficiari finali degli strumenti di pianificazione;
- ▶ **l'interazione** costante e sinergica delle azioni atte a definire una strategia di crescita comune, attraverso la quale superare la frammentarietà degli interventi.

Occasione importante era data dalla Pianificazione Territoriale, che con l'assunzione del nuovo **Piano Urbanistico Generale** ha avviato una stagione di cambiamento nella gestione del territorio condivisa e partecipata. Basata sugli obiettivi della riforma urbanistica regionale del 2017, la Strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale del PUG è stata pertanto declinata in tre assi che disegnano la **Vision del Piano per Russi**:

1. Russi: Città Resiliente, Green e Sostenibile

2. Russi: Città Inclusiva e Solidale

3. Russi: Qualità, Rigenerazione, Attrattività

che si articolano in questi obiettivi:

- ridurre la vulnerabilità del territorio dai rischi naturali e antropici (rischio sismico, idraulico);
- sostenere la transizione ecologica e potenziare le azioni orientate alla neutralità climatica;
- sostenere l'economia circolare;
- salvaguardare e valorizzare le componenti ambientali;
- salvaguardare e valorizzare il patrimonio di interesse storico;
- salvaguardare e valorizzare il territorio rurale e le attività agricole;
- salvaguardare la risorsa suolo;
- salvaguardare e valorizzare il territorio urbanizzato;
- incrementare l'offerta abitativa sociale;
- qualificare (per includere) la città pubblica;
- assicurare su tutto il territorio il diritto alla mobilità lenta;
- assicurare l'accessibilità alle infrastrutture territoriali;
- promuovere la qualificazione della città attraverso un approccio integrato;
- potenziare le infrastrutture del territorio;
- assicurare nuove forme di cooperazione tra operatori del sistema pubblico Favorire l'introduzione di sistemi innovativi e qualificanti in ambito produttivo;

a loro volta declinati in molteplici politiche e azioni, che delineano i criteri che lo sviluppo del territorio deve perseguire per raggiungere un'alta qualità urbana e che si integrano e dialogano con l'Agenda 2030 delle Nazioni Unite e con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza. Le trasformazioni saranno fondate su un progetto unitario di città e di territorio che si fa promotore di un nuovo paradigma di sviluppo urbano basato sulla qualità del progetto a tutela dell'ambiente e del paesaggio, sul contenimento del consumo di suolo a tutela dell'ecosistema rurale, sul riuso e la rigenerazione urbana quali generatori di sicurezza sociale ed attrattività del territorio, sulla qualificazione della città pubblica e dell'offerta abitativa sociale che pro-

muovano l'inclusione sociale e diano risalto ai nostri caratteri identitari, sullo sviluppo delle dotazioni infrastrutturali che garantiscano resilienza ai cambiamenti climatici, condiviso tra pubblico e privato.

La sicurezza non è stata intesa come coincidente unicamente con la tutela dell'incolumità fisica dei cittadini o dei loro beni, ma che si estendesse a tutti gli aspetti della vita, comprese la sicurezza stradale, la sicurezza sui luoghi di lavoro, la sicurezza derivante da un adeguato decoro urbano. Si riteneva che questo obiettivo si raggiungesse primariamente garantendo un presidio su tutto il territorio, ma anche incentivando i cittadini a vivere maggiormente la propria città: la presenza dei cittadini nelle vie e nelle piazze è uno dei principali deterrenti per la criminalità e pertanto bisogna creare le condizioni affinché i cittadini si riappropriino a pieno dei propri quartieri. Rendere protagonista l'associazionismo nella creazione di attività aggregative, culturali e ricreative su tutto il territorio voleva essere la chiave per rivitalizzare ogni angolo del nostro comune.

L'Amministrazione si impegnava anche a rafforzare azioni e a sperimentare ed applicare nuove misure correlate ai nuovi fenomeni che si pongono alla collettività.

Per realizzare questo programma avevamo definito questi obiettivi strategici

Programma di mandato	Obiettivi strategici	
3	3.1 Osservatorio Ambientale	
	3.1.1 Centrale a porte aperte	
	3.1.2 Monitoraggio ambientale condiviso	
	3.2 Russi Green	
	3.2.1 Piano energetico ed ambientale	
	3.2.2 Promozione di una cultura ambientale diffusa	
	3.2.3 Sostegno e investimenti per una viabilità sostenibile e per la riqualificazione energetica del patrimonio comunale	
	3.2.4 Riqualificazione delle zone verdi della città	
	3.3 Programma di salvaguardia e decoro del territorio	
	3.3.1 Riqualificazione del patrimonio comunale attraverso un programma di manutenzioni e riqualificazioni	
	3.3.2 Cittadinanza attiva	
	3.4 Sviluppo del Sistema di Controllo del Territorio	
	3.5 Rigenerazione urbana attraverso la sperimentazione della nuova pianificazione	

COSA ABBIAMO ATTUATO

3.1/3.2/3.5 Osservatorio Ambientale, Russi Green, Rigenerazione urbana attraverso la sperimentazione della nuova pianificazione

Nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG)

2019: a fronte dell'entrata in vigore della nuova Legge Regionale sulla Tutela ed Uso del Territorio (LR 24/2017) la redazione del nuovo Piano è stata avviata nel 2018. Il cambio di Amministrazione nel 2019 ha dato un nuovo impulso alla pianificazione: la complessità di temi e contenuti, ha messo in gioco la volontà di considerare, insieme al recupero e alla riqualificazione urbanistica dello spazio costruito, dimensioni che rendono le politiche e progetti partecipativi di un disegno più vasto: quella sociale (degli abitanti e dei bisogni, del mix di funzioni, dei servizi), quella della resilienza (intesa come capacità o insieme di attitudini di un sistema di assicurare condizioni di sostenibilità sociale, economica ed ambientale nel medio e lungo termine), della sicurezza, della qualità dell'abitare e quindi della sostenibilità ambientale e territoriale.

È stato avviato il percorso partecipativo legato alla pianificazione urbanistica, considerato meritevole e finanziato, ai sensi della LR 15/2018, dalla Regione nel Bando regionale 2019, per la partecipazione "*Russi Laboratorio 2030*", finalizzato alla conoscenza dei bisogni della popolazione (residenti e city users) e a costruire strategie che abbiano l'obiettivo della creazione e della gestione di un sistema di spazi pubblici capace di essere riconosciuto e "difeso" dalla collettività, condizione questa indispensabile per poterne ipotizzare un'evoluzione positiva nel tempo ed un progressivo adeguamento al mutare delle esigenze e dei comportamenti sociali, promuovendo opportunità insediative diversificate, nel rispetto di criteri e condizioni che ne garantiscano la compatibilità ambientale. Il processo partecipativo ha visto un buon coinvolgimento della popolazione ed ha generato un forte interesse verso la nuova pianificazione. Il percorso si è concluso, con l'assunzione da parte della Giunta Comunale del **Documento di Proposta Partecipata** ad aprile 2021, presentato in seduta pubblica, finalizzata a garantire la partecipazione dei cittadini e dei portatori di interessi a carattere non individuale e a fornire una completa informazione sul progetto e ad acquisire elementi di conoscenza e

di giudizio. Tale Documento, che rappresenta la lettura critica dei contributi della cittadinanza, è stato inserito nel complesso quadro tecnico conoscitivo/diagnostico, che rappresenta lo "stato di salute" del nostro territorio, per contribuire alla definizione delle linee strategiche dell'Amministrazione per la costruzione del Piano Urbanistico Generale.

2020: proseguito il percorso di formazione del **Piano Urbanistico Generale (PUG)**, perseguendo il criterio della programmazione territoriale impostata come un "cantiere aperto di idee", basato su un confronto permanente, aperto, propositivo e costruttivo con la cittadinanza e con gli enti sovraordinati, articolato in una serie di incontri in presenza nonostante l'alea del distanziamento sociale imposto dall'emergenza pandemica Covid 19. È stato costituito, con Delibera di Giunta Comunale n. 97 del 03/09/2020, l'Ufficio di Piano.

2021: si sono avviati studi specialistici, ricompresi nel **Quadro Conoscitivo Diagnostico**, relativi alla sicurezza sismica del territorio, alla valenza archeologica ed al territorio rurale e naturale per l'adeguamento alle linee del New Green Deal Europeo. Il tema dell'agricoltura è stato ampiamente trattato, nella redazione del PUG, in collaborazione con il DISTAL dell'Università di Bologna, rappresentando una delle maggiori componenti economiche ed essendo strettamente legato ai temi del cambiamento climatico, della resilienza del territorio, del paesaggio e della identità territoriale.

2022: il processo di formazione del nuovo **Piano Urbanistico Generale** è stato condotto in sinergia fra i vari assessorati comunali in modo da definire una visione condivisa del futuro della città, a partire dalla conoscenza mirata ed approfondita delle dinamiche urbane e territoriali ed intraprendendo un percorso approfondimento dei temi trasversali che hanno coinvolto, insieme a quelle più tipicamente urbanistiche, le discipline e le politiche più specificamente socioeconomiche ed ambientali.

La proposta di Piano, corredata da tutti gli elaborati definiti dalla LR 24/2017 è stata formulata dall'Ufficio di Piano che ha costantemente mantenuto, attraverso molteplici incontri funzionali a ricevere contributi sugli argomenti trattati e indicazioni metodologiche per la predisposizione del Piano, il più ampio confronto con gli uffici comunali e le altre Amministrazioni pubbliche, titolari di funzioni di governo del territorio, tra cui la Provincia di Ravenna, la Regione

Emilia Romagna, gli Enti ambientali, diversi soggetti portatori di interessi, al fine di rendere il percorso di pianificazione il più possibile inclusivo e partecipato, il 29/12/2022 è stata assunta dalla Giunta Comunale con delibera n. 195.

La Strategia per la Qualità Urbana ed Ambientale del PUG è stata costruita in coordinamento con gli Obiettivi per lo Sviluppo Sostenibile (Sustainable Development Goals, SDGs) dell'Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile, con gli obiettivi generali e le missioni del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), con le strategie del Piano Provinciale di Ravenna (PTAV) in fase di formazione e con le strategie territoriali emerse nei tavoli di lavoro del progetto **Romagna Next** che coinvolge tutti i Comuni delle province di Ravenna e Rimini.

Per una corretta costruzione della pianificazione comunale l'Ufficio di Piano ha partecipato costantemente ai diversi tavoli di lavoro della Provincia di Ravenna e di **Romagna Next**, progetto di pianificazione strategica per la Romagna. Inoltre la formazione del Piano Urbanistico Generale è stata svolta in coordinamento con la formazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC) e del Piano di Protezione Civile, attuando forme di collaborazione e confronto fra i gruppi di lavoro costituiti per le relative elaborazioni.

2023: la proposta di PUG è stata depositata all'Albo Pretorio e pubblicata sul sito web istituzionale, dall'1 febbraio per un periodo di sessanta giorni, successivamente prorogati per ulteriori 45 giorni, per la formulazione delle osservazioni da parte dei soggetti interessati. A causa della Alluvione di maggio e della sospensione dei termini procedurali dettati dalla normativa speciale a essa conseguente, i termini delle osservazioni sono stati riaperti dal 1 al 17 settembre.

Il PUG verrà adottato, previa controdeduzione delle osservazioni pervenute e successivamente trasmesso al Comitato Urbanistico di Area Vasta per l'espressione del parere necessario alla sua approvazione.

In linea con le strategie del PUG nel 2023 è stata avviata la redazione del del PEBA (Piano per l'eliminazione delle barriere architettoniche) e del PAU (Piano per l'Accessibilità Urbana) affiancata da un percorso di partecipazione attiva della cittadinanza (incontri

pubblici, questionario on line e le *"Passeggiate della consapevolezza urbana"*) e nel 2024 la redazione dell'Agenda Strategica per la Città delle Persone.

2023 - redazione.

2020: è stata formalmente sottoscritta l'adesione al *"Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia"* (Covenant of Mayors for Climate & Energy) per la riduzione delle emissioni di anidride carbonica su scala locale (approvato con Delibera Consiglio Comunale n. 19 del 30/04/2020) ed al fine del raggiungimento degli obiettivi connessi al medesimo Patto, nel 2020 è stata avviata la redazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile ed il Clima (PAESC).

2022: è stato approvato il **Piano d'Azione sull'Energia Sostenibile ed il Clima (PAESC)** che, in stretta relazione con la pianificazione urbanistica generale (PUG), ha definito le strategie e le azioni di mitigazione e di adattamento ai cambiamenti climatici, tra cui anche gli interventi di efficientamento energetico del patrimonio pubblico, da assumere per contribuire alla resilienza del nostro territorio. Previsto per il 2024 il primo monitoraggio dell'efficacia delle azioni previste.

Nell'ottica di uno sviluppo sostenibile e rispettoso dell'ambiente sono stati messi in campo alcuni eventi.

- In collaborazione con l'Assessorato alla Cultura, per sperimentare un modo diverso ed evoluto di vivere la strada, con maggior agio per pedoni e ciclisti: Adesione alla 11° edizione della campagna regionale *"Siamo nati per camminare"* in collaborazione con le scuole; *"Bimbi in bici"* manifestazione nazionale di FIAB (Federazione Italiana Ambiente e Bicicletta) a cadenza annuale per promuovere la mobilità attiva e diffondere l'uso della bicicletta tra i giovani e giovanissimi.
- Nella redazione del PAESC si sono svolti incontri di coinvolgimento delle scuole medie (classi terze).
- È stato avviato un progetto sperimentale lotta alla zanzara tigre per cittadinanza. Sono state quindi divulgate in modo capillare le modalità da adottare per contribuire alla lotta alla zanzara tigre integrate con quelle della nuova modalità di trattamento porta a porta. Al fine di diffondere l'educazione su questo tema è stato organizzato un laboratorio con ragazzi del Centro Paradiso.
- Da gennaio 2022 è stato attivato il sistema di raccolta rifiuti "porta a porta" integrale nelle aree

rurali ed artigianali/industriali e “porta a porta” misto nelle aree urbane, finalizzato al recupero di quantità sempre maggiori di rifiuti riciclabili (organico, plastica, vetro e carta). Per consentire ai cittadini ed alle imprese una corretta gestione del nuovo sistema di raccolta rifiuti si sono svolti, tra la fine del 2021 e l'inizio del 2022, alcuni incontri pubblici di informazione/illustrazione ed organizzati degli info point nelle giornate di mercato, in collaborazione con il gestore del servizio. Parimenti sono state organizzate iniziative di formazione il personale del Comune, per garantire un punto di informazione vicino ai cittadini.

Sono proseguite, in collaborazione con il gestore, le iniziative di sensibilizzazione nelle scuole sulla necessità della raccolta differenziata e sulla riduzione dei rifiuti: riciclo, raccolta differenziata sempre più accurata e risparmio sono un obiettivo imprescindibile.

Sono state avviate campagne continue di controllo finalizzate alla riduzione dell'abbandono dei rifiuti, anche attraverso sistemi sanzionatori dei contravventori. Al fine di limitare l'abbandono dei rifiuti è stato utilizzato un sistema di “fototrappole” (telecamere posizionate in diversi luoghi) con cui identificare e successivamente sanzionare i trasgressori.

- Sul tema del risparmio energetico, per agevolare l'uso dei mezzi elettrici, è stato approvato il Regolamento per la realizzazione delle colonnine elettriche da parte dei privati.
- Sono state seguite le linee regionali del PAIR regolamentando i comportamenti della cittadinanza per la riduzione delle emissioni in continuità con quanto fatto nel 2020. L'Amministrazione ha avviato la sostituzione progressiva del parco macchine comunali con mezzi elettrici ad iniziare dal 2022.
- È proseguito il monitoraggio delle attività di vigilanza e regolamentazione per la fornitura di acqua potabile inclusi i controlli sulla purezza, sulle tariffe e sulla quantità dell'acqua relativi al servizio idrico integrato da parte di HERA, la società che gestisce il servizio, con lo scopo di garantire ai cittadini e alle imprese la qualità del servizio pubblico.
- È proseguita la collaborazione con le Associazioni del volontariato e del terzo settore, per lo svolgimento delle attività relative al pronto soccorso e

recupero degli animali di affezione incidentati, recupero, ricovero e mantenimento dei cani vaganti o incidentati e l'attuazione degli interventi veterinari per la tutela e il controllo della popolazione felina al fine di prevenire il randagismo nonché lo svolgimento di attività relative alla gestione e alla tutela delle colonie feline presenti nel territorio comunale.

La consapevolezza dell'importanza degli animali da affezione ha posto in rilievo l'operato che le associazioni svolgono sul territorio comunale, determinando la sottoscrizione di convenzioni (con associazioni del terzo settore e con il canile) finalizzate al miglioramento del servizio offerto dal canile di Ravenna, in cui vengono recuperati ed accuditi i cani abbandonati sul territorio comunale, con il dislocamento in territorio comunale di alcuni interventi (recupero, accertamento della proprietà tramite il lettore ottico, trasporto presso il canile di riferimento, custodia, mantenimento e assistenza veterinaria dei cani vaganti o incidentati rinvenuti nel territorio del Comune di Russi e dei cani che entrano al canile di riferimento a seguito di richiesta di rinuncia di proprietà da parte dei cittadini di Russi).

- Approvato regolamento dell'Osservatorio ambientale 2021.
- Avviata l'attività dell'Osservatorio ambientale a luglio 2023.
- Visite scolastiche alla Centrale (primaria, medie ed università).
- È proseguito il monitoraggio dell'aria svolto da ARPAE, collocato all'interno dell'accordo/programma provinciale. Sono inoltre proseguite le attività finalizzate ad implementare tale controllo sul territorio comunale con la messa in campo di un nuovo laboratorio mobile, acquisito gratuitamente dall'Amministrazione comunale ai sensi degli accordi di riconversione dell'ex-zuccherificio (Polo energie rinnovabili) e gestito da ARPAE, per il rilievo e la resa dei dati, all'interno di uno specifico protocollo siglato tra ARPAE S.T.Ravenna, Comune Bagnacavallo e Comune di Russi.
- Attivato il sito web di comunicazione dei dati per il monitoraggio delle emissioni del Polo energie rinnovabili (centrale Biomasse).

2019-2023: L'Amministrazione, nell'ottica di uno sviluppo sostenibile del territorio, ha perseguito il dialogo con l'imprenditoria locale finalizzato allo sviluppo sostenibile non solo delle aziende, ma del territorio.

2019: approvato l'ampliamento dell'Azienda Eurocompany a Godo, nell'ottica di favorire l'occupazione sul territorio, mediante procedimento ex art. 53 della LR 24/2017 in Variante al vigente PRG.

2021: mediante Accordo ai sensi dell'Art. 11 della Legge n. 241/90 è stato dato avvio alla procedura di approvazione del comparto urbanistico denominato "Monaldina Nord" in variante al PRG vigente a prevalente destinazione socio-sanitaria che porterà ad un accrescimento delle dotazioni infrastrutturali della frazione di Godo, della sicurezza stradale sia sulla Strada Provinciale che all'interno del centro abitato di Godo (rotatoria sulla San Vitale) e che rispondendo alle esigenze della comunità sarà in grado di generare crescita, innovazione e vivibilità. Il procedimento di approvazione del Piano Particolareggiato di iniziativa privata verrà concluso entro la fine del 2023.

2021: conclusa la procedura di approvazione (Permesso di costruire convenzionato) di insediamento di una nuova media struttura di vendita del settore alimentare nel capoluogo, sulla SP 302 al limite del centro abitato verso Faenza. Il punto vendita è stato inaugurato nel 2023.

2019: presentato a marzo alla Conferenza di Servizi, di competenza dell'ARPAE SAC di Ravenna, il progetto fattibilità tecnica ed economica per la messa in sicurezza della ex discarica di RSU. In tale sede sono emerse nuove necessità di approfondimento delle indagini sul luogo per la redazione del progetto definitivo, da modificare ed implementare sulla base delle richieste della Conferenza stessa. Nel mese di settembre si è aperto un tavolo di confronto con la proprietà dell'area finalizzato alla definizione di un Accordo tra le parti, proseguito nel 2020 con i rallentamenti e le difficoltà generate dalla pandemia mondiale, approvato e siglato nel 2021. L'accordo, ai sensi dell'Art. 11 della Legge n. 241/90, definisce obblighi reciproci e iter procedurali finalizzati alla riconversione produttiva e alla riqualificazione ambientale dell'area, che hanno preso concretezza con l'avvio, nel 2021 di un Procedimento Unico ex art. 53 della LR 24/2017 per l'insediamento di un'at-

tività imprenditoriale di produzione e lavorazione di biomassa ligno-cellulosica ad uso energetico e, in parallelo, di un procedimento ex art. 242 del D.Lgs 152/2016 (T.U.Ambiente) per l'approvazione del progetto di Messa in Sicurezza Permanente della ex discarica comunale. Entrambi i procedimenti, svolti congiuntamente in Conferenze di servizi sincrone, si sono conclusi positivamente.

2023: avviato il processo di rigenerazione dell'area dismessa delle vecchia fornace Laterizi Adriatica di Russi con l'autorizzazione all'insediamento di una attività in USO TEMPORANEO (cantiere logistico per la realizzazione del rigassificatore di Ravenna).

2019/2021: realizzato un percorso partecipativo legato alla rigenerazione delle aree dismesse, considerato meritevole e finanziato, ai sensi della LR 15/2018, dalla Regione nel Bando regionale 2019, per la partecipazione, denominato "Ripartiamo dalla Stazione", attivato in sinergia con le Associazioni sportive del territorio (capofila il Basket Club Russi) e finalizzato alla definizione di azioni condivise per la rigenerazione dell'area circostante la Stazione ferroviaria di Russi, caratterizzata dalla presenza di un'area produttiva dismessa. Questo processo partecipativo ha visto l'interessamento della componente giovane della cittadinanza. Dalle risultanze del processo partecipativo è scaturito il **Progetto Edu-care**, con il coinvolgimento dell'assessorato alla cultura ed allo sport.



I progetti realizzati

- 1. Percorso partecipativo CER: Comunità energetiche a Russi.** Obiettivo del progetto è contribuire a fare emergere soggetti interessati a partecipare attivamente allo sviluppo di comunità energetiche nel territorio comunale, coinvolgendo diverse tipologie di portatori di interesse e cittadini.
- 2. Costituzione della CER (comunità energetica rinnovabile).** Obiettivo principale della costituenda comunità energetica rinnovabile vuole principalmente essere quello di fornire benefici ambientali, economici o sociali ai suoi soci o membri o alle aree locali in cui opera la comunità, senza realizzare profitti finanziari ma incentivando la transizione ecologica, la coesione sociale e le dimensioni principali in cui si declina il concetto di sostenibilità. Le fasi successive di approfondimento e analisi potranno ampliare gli scopi della CER, integrando l'autoproduzione e condivisione dell'energia prodotta dai propri impianti da fonti di energia rinnovabile, per esplorare l'eventuale erogazione di altri servizi di efficienza energetica.
- 3. Acqua e Scuole 2020: progetto per la riduzione della produzione dei rifiuti.** Il progetto volto alla riduzione dei rifiuti in ambiti di competenza dell'Amministrazione comunale ha permesso l'installazione di erogatori di acqua nelle scuole di Russi.
- 4. Rigenerazione zona stazione e skate park.** Progetto volto a riqualificare alcune delle aree più problematiche sul territorio e implementare una serie di politiche ed azioni, tra loro integrate, finalizzate alla realizzazione di politiche di prevenzione al fine di rendere questi luoghi nuovamente "abitati" e con l'obiettivo principale di riconsegnare questi luoghi ai cittadini.
- 5. Ripartiamo dalla Stazione.** Favorire ed incentivare il rilancio sociale, funzionale ed economico di un'importante area di Russi. Valorizzare competenze e creatività "locali" e costituire un tavolo di lavoro allargato ad attori locali, imprese, operatori economici, investitori, istituzioni. Sperimentare una efficace partecipazione dei cittadini nella progettazione degli spazi urbani.
- 6. Russi Laboratorio 2030.** Con l'obiettivo di raccogliere indicazioni e contenuti utili ad integrare il Quadro Conoscitivo e le linee strategiche del nuovo PUG, il percorso comprende diverse attività, tra cui focus group, interviste, un questionario e tre incontri pubblici.

Il coinvolgimento degli attori del territorio ("Stakeholder")

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini.

Piano Urbanistico Generale (PUG):

- 1. Percorso Partecipativo "Russi: Laboratorio 2030"**
Cittadini e famiglie
Enti del terzo settore / Associazioni di volontariato
Associazioni di categoria / Sindacati
Ordini professionali
Enti pubblici (Regione, Provincia)
- 2. Consultazione preliminare**
Enti pubblici territoriali (Regione, Provincia, ARPAE, AUSL)
Società e consorzi di erogazione di servizi pubblici
Ordini professionali
- 3. Pubblicazione e partecipazione pubblica**
Cittadini
Enti del terzo settore / Associazioni di volontariato
Associazioni di categoria / Sindacati
Ordini professionali

Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC):

Istituto scolastico

Ragazzi

Programma per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA) e Piano per l'Accessibilità Urbana (PAU):

- 1. Incontri pubblici**
Cittadini e famiglie
Enti del terzo settore / Associazioni di volontariato
Associazioni di categoria / Sindacati
Ordini professionali
- 2. "Passeggiate della consapevolezza urbana"** aperte al pubblico e diffuse sui canali di comunicazione
Cittadini e famiglie
Enti del terzo settore / Associazioni di volontariato
- 3. Questionario/sondaggio pubblico erogato sul sito istituzionale**

Rigenerazione ed uso temporaneo: percorso partecipativo "Ripartiamo dalla Stazione"

Cittadini e famiglie

Ragazzi (14-25 anni)

Enti del terzo settore / Associazioni di volontariato

Ordini professionali

Enti pubblici (Regione, Provincia)

Modalità di coinvolgimento

Piano Urbanistico Generale (PUG):

- 1. È stato sviluppato un Percorso Partecipativo "Russi: Laboratorio 2030"** che ha coinvolto il territorio attraverso una importante compagna di comunicazione, improntata su una forte identità visiva, che ha promosso gli incontri pubblici, il questionario/sondaggio pubblico per raccogliere le principali esi-

genze rispetto allo sviluppo futuro del territorio ed i 3 laboratori pubblici tematici, mentre sono state programmate ad invito specifiche interviste con i principali attori e portatori di interesse

2. Consultazione preliminare: sono stati svolti incontri programmati con gli Enti ed i servizi chiamati a dare il loro contributo

3. Pubblicazione e partecipazione pubblica: dopo l'assunzione del PUG sono stati svolti incontri pubblici tematici Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC): Incontri con le scuole

Programma per l'Eliminazione delle Barriere Architettoniche (PEBA) e Piano per l'Accessibilità Urbana (PAU):

1. Incontri pubblici

2. "Passeggiate della consapevolezza urbana" aperte al pubblico e diffuse sui canali di comunicazione

3. Questionario/sondaggio pubblico

Rigenerazione ed uso temporaneo: percorso partecipativo "Ripartiamo dalla Stazione"

È stato sviluppato in collaborazione con un'associazione sportiva locale e ha coinvolto il territorio attraverso una importante compagna di comunicazione, improntata su una forte identità visiva, che ha promosso gli incontri pubblici e 3 laboratori pubblici tematici.

Gli indicatori

Edilizia- Urbanistica				
	2019	2020	2021	2022
Permessi di costruire e S.C.I.A	n. 122	i dati di queste due annualità sono stati condizionati dall'emergenza Covid		123
Certificati destinazione urbanistica	n. 46			74
Certificazioni in materia edilizia	n. 208			230
Segnalazioni interventi di controllo del territorio	n. 32			53
	2019	2020	2021	2022
Accesso agli atti per pratiche edilizie	n. 208	296	370	219
Oneri di urbanizzazione incassati	€ 112.485,10	€ 81.860,66	€ 573.746,57	€ 319.961,72

Il dato è un indicatore del volume di attività edilizia verificatori nel periodo

Ambiente				
	2019	2020	2021	2022
Accessi al sito "Monitoraggio centrale"				n. 4.569
Raccolta differenziata rifiuti	62,40%			80,70%

3.3 Programma di salvaguardia e decoro del territorio

► Viabilità

Sono stati realizzati nel corso degli anni 2019, 2020 e 2021 gli interventi rivolti alla realizzazione di **percorso Ciclabile di Via Croce a Godo**, e all'inserimento di isole spartitraffico in Via Faentina a Russi. In alcune intersezioni semaforiche è stato attuato il progetto "Casa avanzate" nonché sono stati realizzati interventi localizzati di messa in sicurezza attraversamenti pedonali e abbattimento barriere architettoniche. Sono stati completati nell'anno 2019 anche gli interventi rivolti alla realizzazione di percorsi ciclabili nel Comune di Russi (Via Fiumazzo e tratto di S.P. 302, a Godo e San Pancrazio). Le attività di questi progetti sono state demandate a Powercrop essendo gli stessi dal loro finanziati ai sensi della Convenzione Urbanistica.

Nel corso dell'anno 2021 sono state avviate attività di concertazione rivolte a rivedere la viabilità locale per garantire la programmazione sistematica delle opere di manutenzione. A fine anno è stato consegnato Report che ha consentito l'individuazione delle maggiori criticità per garantire la programmazione delle fasi di intervento, nonché realizzati alcuni interventi negli ambiti prioritari per garantire la messa in sicurezza delle strade. A tale fine sono state indirizzate alcune azioni rivolte alla realizzazione di segnaletica orizzontale e verticale.

Sempre nell'anno 2019 sono stati completati gli interventi previsti di **abbattimento barriere architettoniche nonché di riqualificazione del Centro di Russi** (parco urbano Ugo la Malfa). In via Garibaldi è stato realizzato il progetto bike to work e Legge 41, fine 2022/23, per l'abbattimento delle barriere architettoniche e la riqualificazione della pavimentazione dei marciapiedi.

I fondi relativi al Decreto Sviluppo 2021 sono stati rivolti per intervento di **Mobilità Sostenibile** (Sistemazione di Via Croce a Godo) che sono stati completati nell'anno 2022.

► Aree Verdi

Per quanto riguarda le aree verdi, come da programmazione nel corso dell'anno 2022 è stato portato a completamento il primo stralcio di una progettualità complessiva rivolta alla creazione nel territorio del Comune di Russi di **parchi tematici** e al miglioramento delle aree verdi della città. Gli interventi principali sono stati realizzati nel Parco

Berlinguer e quindi nel Parco Bondi con inaugurazione dei nuovi allestimenti a Giugno 2022. Lo stralcio successivo è in corso di definizione e sarà realizzato entro l'inizio del 2024.

Sempre per la valorizzazione del patrimonio verde della città sono stati inseriti fondi in parte ordinaria e definito progetto specifico per aumentare il livello qualitativo delle aree del territorio, nonché assegnato il bando rotonde, che vedrà la valorizzazione delle aree verdi degli svincoli con sistema a rotatoria affidato a soggetto privato sulla base di un progetto proposto.

Nel corso dell'anno 2020 è stato candidato progetto di riqualificazione dell'Area di Riequilibrio Ecologico "Villa Romana" di Russi che a seguito di concessione di finanziamento è stato realizzato e completato. Tale intervento ha visto la sistemazione e il recupero di alcune aree apprestamenti (habitat, ponte crollato, recinzioni perimetrali, ecc.) nonché l'inserimento di nuova segnaletica informativa ad integrazione di quella in essere.

► **Efficientamento Energetico**

Sono stati completati nell'anno 2021 gli interventi messi in campo nell'anno 2020 relativi all'efficientamento energetico (sostituzione caldaia nella sede Municipale e nel Centro Polivalente) nonché messi in campo quelli finanziati nell'anno 2021.

Tutti gli edifici comunali sono inoltre stati oggetto di intervento/riallestimento e riorganizzazione interna con la realizzazione di alcuni interventi, rivolti a fronteggiare l'emergenza COVID-19.

Nello specifico sono stati effettuati interventi/allestimenti finalizzati a garantire l'opportuno distanziamento e le dotazioni necessarie in termini di segnaletica orizzontale/verticale, accessibilità ai locali, ecc.

Sono stati inoltre effettuati i seguenti interventi:

- **efficientamento energetico asilo nido Babini estate 2022;**
- **efficientamento, manutenzione e adeguamento dell'Illuminazione Pubblica.**

Nell'anno 2022 è stato candidato progetto unitamente ai comuni di Sant'Agata sul Santerno e Bagnara di Romagna rivolto alla ristrutturazione dell'impianto di Illuminazione. L'esito della candidatura è stato negativo. Nel 2023 è prevista la prosecuzione delle attività rivolte all'esternalizzazione della realizzazione di interventi e alla successiva gestione dell'Impianto di Pubblica Illuminazione. Esecuzione

di interventi di efficientamento, manutenzione ed adeguamento dell'Illuminazione pubblica in Roma, nel Sottopasso di Russi, in Via Cantimori, (Gobbi - prossima realizzazione) e altri interventi puntuali in vari punti del territorio comunale.

- **Razionalizzazione dei consumi.** Sono state intraprese in particolare nel secondo semestre 2022 e primi mesi 2023, azioni di contenimento dei consumi energetici finalizzati alla riduzione immediata delle spese energetiche esplose in seguito all'impennata dei prezzi delle materie prime determinate dal mutato scenario economico ed energetico creato dal conflitto Russo-Ucraino.

Si è agito principalmente su due fronti:

1) l'illuminazione pubblica (in quanto rappresenta il 70 % della spesa complessiva dell'energia elettrica), procedendo dapprima alla sostituzione in tutti gli impianti del dispositivo elettronico crepuscolare con orologi elettronici che comandano l'accensione e lo spegnimento in base all'effettiva alba e tramonto; proseguendo poi con la rimodulazione del funzionamento degli impianti pubblici, attraverso il ritardo dell'accensione serale e l'anticipo dello spegnimento al mattino), per poi passare a partire da metà ottobre alla misura straordinaria e provvisoria dello spegnimento di tutti gli impianti comunali di pubblica illuminazione stradale dalle ore 23 alle ore 5 ad esclusione degli impianti ritenuti fondamentali per garantire la sicurezza pubblica.

Questo ha consentito il risparmio complessivo annuo del 9% di Kwh su base annua (2022 su 2021), dato che però sale al 22% se si considera l'anno a scorrimento (da Maggio 2022 ad Aprile 2023 su Maggio 2021- Aprile 22), periodo in cui le misure emergenziali si sono concentrate che ha comportato una mancata spesa di € 112.500,00 .

2) Temperature Strutture Comunali: riorganizzazione degli orari degli immobili pubblici con l'introduzione di limiti all'accensione degli impianti di riscaldamento e raffrescamento, limiti all'aerazione degli spazi in concomitanza con l'accensione degli impianti ridotta degli impianti di riscaldamento con temperatura ambiente fissa 19 gradi (eccetto nidi - scuola).

I fondi relativi al Decreto Sviluppo annualità 2022 sono stati messi in campo (con l'affidamento dei lavori) per l'efficientamento energetico del CTO di Russi mediante realizzazione di impianto fotovoltaico.

In corso a partire dall'anno 2023 la procedura finalizzata all'affidamento a soggetto terzo, dell'Illuminazione Pubblica (in cui rientra sia l'efficientamento energetico mediante sostituzione dei corpi illuminanti, sia la gestione degli stessi). Trattasi di **“contratto di rendimento energetico”** (*Energy Performance Contract - EPC*) che ha come oggetto l'affidamento, ad un unico “soggetto”, di un insieme di servizi consistenti nella realizzazione di interventi di riqualificazione energetica degli impianti di pubblica illuminazione e la complementare gestione degli stessi. L'affidamento in questione è composto da due parti, una prima da eseguirsi nel primo anno dalla data di sottoscrizione del contratto, consistente nella progettazione esecutiva degli interventi di efficientamento energetico e nella loro realizzazione ed una seconda parte, che interessa tutta la durata contrattuale, che consiste nella gestione efficiente degli impianti, nella loro manutenzione e nel pronto intervento.

L'obiettivo dell'Energy Performance Contract è il raggiungimento del risparmio in termini di consumi energetici, già fissato in sede di gara (pari a circa il 62% rispetto ai consumi attuali) e descritto nello studio di fattibilità. Di conseguenza il risparmio energetico porterà anche un risparmio nel costo delle utenze di energia elettrica.

► **Edilizia Scolastica**

Tutti gli edifici scolastici sono inoltre stati oggetto di intervento/riallestimento e riorganizzazione interna con la realizzazione di alcuni interventi, rivolti a fronteggiare l'emergenza COVID-19.

Nello specifico presso la scuola elementare di Russi, la palestra è stata convertita temporaneamente a sala mensa integrativa, ed in tutti i plessi scolastici sono stati effettuati interventi/allestimenti finalizzati a garantire l'opportuno distanziamento e le dotazioni necessarie in termini di segnaletica orizzontale/verticale, accessibilità ai locali, ecc.

Inoltre si è provveduto agli interventi di **adeguamento sismico** della scuola Fantini di Godo (estate 2022) e della scuola Fantozzi di San Pancrazio (estate 2022). Nell'ambito delle candidature PNRR sono stati ottenuti i contributi per la nuova mensa scolastica della scuola di Godo e per l'ampliamento dell'asilo nido.

È in corso di realizzazione l'ampliamento delle strutture dell'**asilo nido comunale** e della **scuola**

dell'infanzia, finanziate grazie alle candidature avanzate dal comune nell'ambito del PNRR per ospitare due sezioni “primavera” (per un totale di 20 bambini che si aggiungeranno agli 84 attualmente frequentanti il nido).

► **Protezione Civile**

In fase di emergenza Covid-19 e Alluvione sono stati consolidati ed attuati i piani relativi al rapporto di collaborazione con la Protezione Civile in relazione agli orientamenti assunti e nel rispetto della normativa che spesso veniva modificata in relazione all'andamento dei contagi. L'attività sta proseguendo anche in ufficio.

Nel corso dell'anno 2020 è stato affidato incarico specifico per l'aggiornamento del Piano di Protezione Civile del Comune di Russi. Nell'anno 2022 è stato adottato il nuovo piano di Protezione Civile. Sono previsti nell'anno 2023 attività divulgative e/o informative con la cittadinanza.

Il coinvolgimento degli attori del territorio (“Stakeholder”)

In relazione alla tipologia del progetto sono stati coinvolti i soggetti interessati e/o gestori degli ambienti sui quali sono previsti gli interventi.

- **Per la viabilità** sono stati coinvolti con incontri pubblici di presentazione/illustrazione dei progetti nonché con comunicazioni specifiche in relazione alle zone dove dovevano essere realizzati gli interventi, i Decentramenti di Godo/San Pancrazio, nonché i cittadini coinvolti nelle iniziative. Inoltre sono stati coinvolti anche i referenti degli Enti territoriali competenti per concertare con loro la tipologia di intervento anche in relazione alla necessità di acquisizione del parere di competenza.
- **Per la riqualificazione del Centro Storico** sono stati effettuati incontri con Associazioni di Categorie dei commercianti, con i referenti di alcuni esercizi commerciali specifici (che venivano toccati direttamente dai lavori) nonché con gli enti territoriali competenti.
- **Per le scuole** sono stati effettuati incontri con l'Istituto Comprensivo, con l'Ufficio Istruzione del Comune e con alcuni enti territoriali preposti, finalizzati in prima battuta a verificare le esigenze e quindi ad indirizzare gli interventi (sia per tipologia che per collocazione);
- **Per l'impiantistica sportiva** le attività sono state

eseguite sempre in concertazione con le Società che attualmente gestiscono gli spazi/ambienti

- **Per la protezione Civile**, è stato coinvolto il Gruppo Volontari di Protezione Civile di Russi per la stesura del Nuovo Piano di Protezione Civile, nonché per concertare e coordinare tutti gli interventi previsti in fase emergenziale (Covid, Alluvione, ecc.)
- **Per la pubblica Illuminazione** sono stati redatti progetti e/o azioni anche con Comuni limitrofi nel rispetto delle Condizioni imposte da un Bando di Rigenerazione (Sant'Agata sul Santerno e Bagnara di Romagna), nonché sono state svolte attività di approfondimenti, analisi mediante incarico a Ditta esterna specializzata nel settore.
- **Per la riqualificazione delle aree verdi** sono stati effettuati studi ed approfondimenti con seguendo corsi e linee di indirizzo analizzate con Ditte promotrici e/o coinvolgendo anche in questo caso gli Uffici Comunali per poi programmare iniziative e/o inaugurazione con la cittadinanza e con il Centro Paradiso.
- **Per la razionalizzazione dei consumi** c'è stato un costante e continuo confronto tra organo tecnico e politico per valutare la fattibilità delle azioni da mettere in campo, nonché la sostenibilità delle stesse e per stabilire anche la tipologia delle azioni da mettere in campo all'interno degli uffici e/o dei plessi in gestione al Comune di Russi.

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini.

Enti territoriali competenti.

Associazioni di Categoria (per progetto di riqualificazione del Centro Storico).

Esercenti.

Istituto Comprensivo.

Decentramenti.

Cittadini (in incontri pubblici).

Cittadini (su chiamata in relazione a progetto specifico).

Modalità di coinvolgimento

Le modalità sono state svariate in relazione al soggetto da coinvolgere nonché alla tipologia dell'attività da svolgere:

In alcuni casi sono stati indetti incontri pubblici di presentazione delle attività/progetti;

In altri casi sono state convocate riunioni tematiche per analizzare i progetti da mettere in campo

In altri casi ancora sono stati effettuati sopralluoghi e visite nei luoghi di intervento sempre con i soggetti coinvolti (Istituzioni, Istituto Comprensivo, ecc.).

In altri casi ancora sono stati effettuati incontri e sopralluoghi con gli esercenti e/o con soggetti interessati (Associazioni di Categoria) finalizzati anche a risolvere problemi che emergevano in corso lavori.

Gli indicatori

Salvaguardia e Decoro del Territorio					
	2019	2020	2021	2022	
Aree verdi mantenute			m ² 234.590	m ² 234.590	
Aree verdi mantenute sul totale delle aree verdi pubbliche			100%	100%	
Punti luce			n. 3.284	3.284	
Totale energia consumata (KW)			1.312.627	1.194.168	
				Percentuale	
				-9,02%	
Avviato un progetto di efficienza energetica (EPC) che porterà ad un risparmio del consumo di energia del 62% dal 2025 in avanti					
	2019	2020	2021	2022	2023
Spese per gestione aree verdi	€ 59.302	€ 93.434	€ 69.970	€ 66.016	€ 122.952
Investimento per riqualificazione aree verdi nei cinque anni	€ 115.000				
Aree verdi/parchi riqualificati	n. 5 (nei 5 anni)				
Totale invest. scuole	€ 2.236.224 (nei 5 anni)				
Percorsi ciclo-pedonali realizzati /adeguati	n. 3 (nei 5 anni)				
	2019	2020	2021	2022	
Manutenzioni ordinarie strade	€ 89.187,91	€ 62.379,84	€ 80.000,00	€ 59.795,50	
				Totale 2019-2022	
				€ 291.363,25	
Manutenzioni straordinarie strade	€ 266.441,96	€ 59.042,50	€ 271.421,36	€ 198.041,93	
				Totale 2019-2022	
				€ 794.947,75	

3.4 Sviluppo del Sistema di Controllo del Territorio

Per l'attuazione di questo obiettivo strategico sono state di particolare rilevanza le attività ed i progetti di cui sotto:

- coinvolgimento della popolazione nel progetto di cittadinanza attiva **“controllo del vicinato”** mediante la diffusione di materiale informativo e l'organizzazione di 3 incontri di formazione;
- accordo di programma cofinanziato dalla regione **“Liberi dalle mafie”**. Nel contesto del progetto è stato istituito il **“Tavolo Permanente per la Legalità ed il Contrasto alla criminalità organizzata”**, si è proceduto ad implementare il SIT (Sistema Informativo Territoriale) attraverso il **“Cruscotto della legalità”** (redditi/posizione tributaria) e si sono tenuti vari incontri a tema con stakeholders e adolescenti;
- progetto **“Scuole Sicure, per una città senza droghe”**, cofinanziato dal ministero dell'Interno. In questo caso la progettualità ha riguardato la riqualificazione di alcune aree verdi e parchi, l'installazione di 2 telecamere presso le scuole medie e le scuole elementari di S.Pancrazio, l'organizzazione di incontri pubblici a tema e la diffusione di materiale informativo;
- **educazione stradale**. Sono ripresi i corsi che coinvolgono gli alunni delle scuole elementari e medie mediante un consolidato programma teorico/pratico;
- **contrasto all'abbandono incontrollato dei rifiuti**. Nel corso dei mesi di maggio e giugno sono state installate 6 videocamere mobili che periodicamente ruotavano di posizione per interessare le varie aree di conferimento presenti sul territorio. Questa attività è a tutt'oggi in corso.

A prescindere da quanto sopra descritto, l'attività di istituto della polizia locale che per eccellenza interessa trasversalmente tutti gli anni del mandato, riguarda certamente il controllo del territorio. In tale contesto il territorio è stato suddiviso in 7 zone, anche diverse tra loro, in cui svolgere i vari presidi, fissi e/o dinamici. La singola attività di controllo/presidio viene organizzata utilizzando criteri di rotazione in cui zone, orari e modalità sono diversificate nel tempo favorendo, in orario serale e notturno,

la visibilità della pattuglia anche mediante l'accensione delle luci blu di emergenza fisse. Come detto, l'attività della pattuglia può essere in postazione fissa, stazionando all'interno dell'area interessata o dinamica, transitando al suo interno a velocità ridotta. Finalità dell'attività: garantire un presidio costante ed uniforme del territorio e delle aree sensibili, accrescere la percezione di sicurezza dei cittadini. A tal proposito sono stati pubblicati sul sito i report delle attività svolte annualmente.

Per concludere, per quanto attiene la digitalizzazione di attività e procedimenti, dopo aver partecipato al percorso interno relativo alla protocollazione degli atti ed avere adottato il registro elettronico dei sinistri stradali, strumento che garantisce una maggiore condivisione dei dati con minore aggravio per gli operatori, sono stati adottati i palmari, al fine di consentire la digitalizzazione di varie sanzioni amministrative ed il relativo pagamento tramite i canali di Pago Pa.

Per quanto riguarda il coinvolgimento dell'associazionismo nella creazione di attività aggregative, culturali e ricreative su tutto il territorio, come chiave per rivitalizzare ogni angolo del nostro comune, incentivando i cittadini a vivere maggiormente la città, anche come deterrente per la criminalità, si fa rinvio alle attività e a i progetti realizzati nell'ambito delle linee di mandato 1 (Sviluppo di nuovi strumenti di partecipazione, confronto e ascolto con i cittadini e le parti sociali) e 2 (Valorizzazione dell'associazionismo locale).



Il coinvolgimento degli attori del territorio (“Stakeholder”)

Controllo del vicinato

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, cittadini partecipanti agli incontri.

Modalità di coinvolgimento

3 riunioni pubbliche (Russi, Godo, S.Pancrazio) con relatore, pieghevole illustrativo, informazioni sul sito istituzionale, articolo sul giornalino del Comune.

Liberi dalle mafie

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, alunni, Cigl, Cisl, Uil, Prefettura, Questura, Confartigianato, Confcommercio, Cna, Confesercenti, Coldiretti, Titolari Esercizi Commerciali, Istituti Bancari, appartenenti alle Forze dell'Ordine.

Modalità di coinvolgimento

2 laboratori didattici, 1 incontro pubblico, interviste stakeholder, Istituzione Tavolo della Legalità, 2 seminari pubblici a tema.

Scuole sicure

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, alunni.

Modalità di coinvolgimento

Pubblico incontro, locandine, sito istituzionale, pubblicazione e diffusione risultati attività.

Educazione stradale

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, alunni delle scuole elementari e medie/docenti.

Modalità di coinvolgimento

Lezioni in classe e prove pratiche in strada.

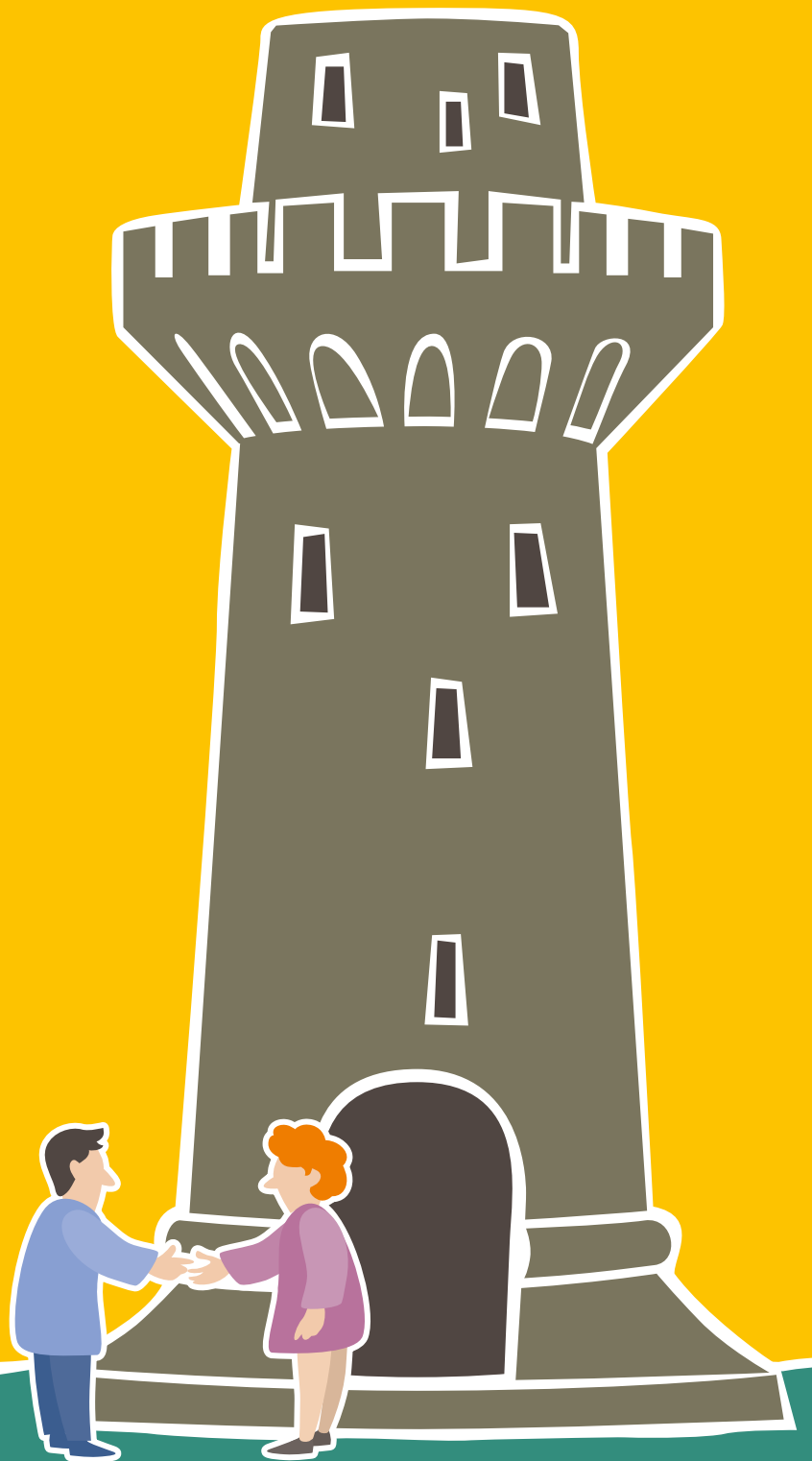
Gli indicatori

Sicurezza		
	2022	
Totale pattuglie dinamiche	n. 4.102	
Totale controlli zone sensibili	n. 190	
Ore servizi esterni	56,01%	
Numero controlli serali, notturni e domenicali	n. 262	
Ore complessive del Corpo P.L. per attività di controllo del territorio (in pattuglia o servizio congiunto)	n. 2.236	
Ore giornaliere di servizio esterno (in pattuglia o servizio congiunto)	n. 7	
	2019	2023
Totale telecamere	n. 14	n. 24
Incluse 6 fototrappole (monitoraggio cassonetti)		



4

Riparo, sostegno,
supporto:
questa è Russi



COSA AVEVAMO PROGRAMMATO

Welfare

L'Amministrazione comunale si era prefissata di salvaguardare le politiche del welfare allo scopo di supportare e tutelare massimamente i cittadini più fragili, in situazioni di disagio o di difficoltà economica. **Singoli e famiglie trovano riparo e sostegno sia negli sportelli pubblici di aiuto che nel volontariato sociale.**

L'obiettivo perseguito è stato quello di adeguare il sistema dei servizi alle complesse sfide sociali odierne, proponendo nuovi modelli organizzativi in grado di far fronte alle mutevoli esigenze sociali, tra le quali la gestione delle domande di indennizzo pervenute all'Ente in seguito ai danni provocati dall'alluvione di Maggio 2023.

Il welfare, unitamente all'ambiente, è di certo la sfida del futuro.

È noto che l'età media della cittadinanza, a fronte di un calo delle nascite, è sempre più elevata.

La dignità, la tutela e la protezione degli anziani sono quindi principi imprescindibili dell'operato politico di questa Amministrazione.

Parimenti la tutela dei bambini era indicata come stella polare nell'identificazione delle linee guida delle politiche inerenti l'istruzione.

Supporto alla genitorialità, mutuo aiuto tra genitori, sviluppo sano ed equilibrato dei bambini, sono state le linee guida, unitamente all'affiancamento alle famiglie per prevenire la dispersione scolastica.

Si riteneva fondamentale mantenere elevato lo standard di qualità nella gestione dei servizi educativi e scolastici: Nido e scuole Infanzia, anche prevedendo piani di formazione pluriennali per il personale, per renderlo sempre più adeguato alla complessità del compito.

L'obiettivo di chi vuole amministrare una comunità deve essere quello di far vivere bene i propri cittadini, di dare risposte ai loro bisogni soprattutto nei momenti di difficoltà, di fare crescere la città unitariamente, senza lasciare nessuno indietro.

La nostra città ha sempre garantito servizi alla persona di qualità, grazie all'impegno dell'Amministrazione comunale che sui temi sociali ha investito risorse umane ed economiche anche in momenti di difficoltà, e ha sperimentato collaborazioni virtuose fra pubblico e privato. Si intendeva confermare questo impegno e questo approccio.

Uno degli strumenti individuati come fondamentali era l'ASP "Ravenna Cervia e Russi", che gestisce per la nostra comunità la casa protetta: in questi anni ha fornito servizi di alta qualità razionalizzando le spese, tenendo sotto controllo i costi, con l'obiettivo dell'equilibrio della gestione, sul quale gravano tuttavia i maggiori costi derivanti dalle conseguenze dell'emergenza Covid, che tuttora comportano un considerevole aggravio di spesa e riduzione di entrate.

Con la diminuzione delle risorse e con l'aumento dei bisogni e delle richieste da parte dei cittadini, si poneva la necessità di avviare una fase di innovazione profonda del welfare locale.



Si trattava di innovare le politiche sociali cittadine, di sperimentare forme di “co-progettazione” tese a coinvolgere gli utenti, il privato sociale e il volontariato nella progettazione e nella gestione dei servizi, con la consapevolezza che al pubblico spetta il compito di guidare le scelte e i progetti, di rinnovare le esperienze e di promuovere azioni preventive di controllo puntuale dei servizi erogati.

In questo quadro particolare rilevanza è stato individuato nell'accordo preliminare per l'attuazione del Comparto “*Monaldina Sud*”, che prevede, insieme alla realizzazione della rotatoria sulla via Faentina e il collegamento con la viabilità di Godo, la realizzazione di un'area per servizi “socio-assistenziali” per la terza età: il progetto ha l'ambizione di proporre una soluzione nuova e innovativa che supera il concetto di casa per anziani puntando alla costituzione di un quartiere totalmente integrato nel territorio.

Nell'insediamento sono previsti, oltre alle residenze destinate agli anziani, servizi per la cittadinanza, quali: una struttura sanitaria con servizi di assistenza e cura, servizi alla persona, esercizi commerciali, pubblici esercizi, una struttura commerciale di medie dimensioni e un centro socio-ricreativo.

Si intendeva infine salvaguardare i servizi e le politiche di eccellenza mediante il mantenimento ed il miglioramento di:

- servizi residenziali e semiresidenziali per anziani;
- servizi semiresidenziali per disabili;
- servizi di sostegno alla domiciliarità come scelta strategica per fare rimanere le persone nel loro ambiente familiare il più a lungo possibile;
- interventi di contrasto alla povertà e all'esclusione sociale;
- politiche abitative in particolare per le giovani coppie;
- conferma dei contributi per il trasporto scolastico ed i voucher contributo per gli asili nido;
- conferma dei servizi di pre e post scuola per conciliare meglio il tempo di lavoro - famiglia e confermare le tariffe agevolate per i Centri ricreativi estivi;
- conferma del contributo per insegnanti di sostegno ed acquisto materiale didattico;
- calmierare le rette per accedere alla casa di riposo e comunità alloggio per anziani e persone in difficoltà;

- coordinare le attività dei servizi sociali e socio-sanitari presenti sul territorio per garantire maggiore efficienza ed efficacia;
- rendere accessibili e sicure per ogni portatore di handicap le aree pubbliche;
- implementare aree giochi pubbliche con attrazioni per bimbi disabili;
- potenziare, con autonomia progettuale e organizzativa, l'Ufficio Cooperazione e Immigrazione;
- combattere ogni forma di emarginazione e discriminazione;
- implementare il servizio di pasti a domicilio per i non autosufficienti;
- sostenere lo *Sportello Donna*, la *Casa* per l'accoglienza delle donne vittime di violenza e la tutela dei minori, creare lo sportello di avviamento al lavoro e quello di assistenza per le ludopatie.

La Sanità pubblica è una conquista da estendere mediante risposte e sistemi che devono coinvolgere la comunità, attraverso il protagonismo delle istituzioni, del mondo delle imprese e del terzo settore e dei medici del territorio, valorizzando il principio di sussidiarietà.

A questo riguardo il Coordinamento e la collaborazione in una logica di area vasta deve garantire maggiore efficienza dei servizi Socio-Sanitari: in tal senso l'impegno individuato era quello di contribuire ad orientare una politica giusta dell'AUSL affinché la comunità veda aumentare le risposte ai bisogni di sanità e di assistenza per i residenti e per



gli ospiti. In quest'ottica è stato inserito l'avvio del confronto con l'AUSL Romagna per valorizzare lo spazio perimetrale esterno alla Casa della Salute.

Istruzione

La centralità della Scuola era il punto di partenza per l'elaborazione di una nuova idea di interazione e coesione sociale che deve caratterizzare la nostra città e i protagonisti futuri della sua vita civile: i bambini.

L'innovazione e la sfida erano collocare il mondo della scuola al centro di un contesto strutturato di relazioni che per molti aspetti già esistono, ma che necessitano un'organizzazione e di un progetto ad ampio raggio, che riguarderà anche un adeguato piano di formazione per il personale coinvolto.

Istituire un sistema attorno alla scuola vuol dire mettere in campo una struttura che valorizzi tutte le energie cittadine, ne faciliti il contatto con il mondo dell'istruzione e ne qualifichi l'offerta formativa specifica, per questo si è ritenuto potesse essere importante creare una sorta di "tavolo di lavoro" permanente, con il coinvolgimento degli attori di riferimento.

Associazionismo e volontariato

Volontariato e terzo settore sono una straordinaria risorsa della comunità, che la rendono più forte e più unita.

Le Associazioni e gli organismi di volontariato e cooperazione sociale rappresentano un **patrimonio**

indiscusso e un vanto della nostra città, non solo perché svolgono un ruolo rilevante nell'aiuto dei più deboli, ma perché diffondono una cultura della solidarietà e della fratellanza. La loro funzione sussidiaria, in particolare in situazioni di disagio, risulta oggi non soltanto preziosa, ma imprescindibile.

Per questo si riteneva fondamentale il rafforzamento della collaborazione con esse, finalizzato a garantire un sistema sociale capace di dare risposte a un numero sempre maggiore di cittadini e non, e di non lasciare nessuno solo di fronte ai piccoli e grandi problemi quotidiani.

È per questo che ci si è dati l'obiettivo di proseguire nell'azione di qualificazione dell'attività del volontariato e del terzo settore, che si espliciti attraverso scelte politiche chiare, volte a rafforzare e rendere indipendente ed efficace l'azione degli operatori.

Contemporaneamente, si voleva favorire la crescita di forme nuove di aiuto e di assistenza, con l'obiettivo di coinvolgere nuovi attori e trovare risorse economiche aggiuntive.

In questa ottica diventa fondamentale fare crescere una comunità solidale che aiuta e si aiuta, una comunità che si auto organizza, dove ogni cittadino può fare la sua parte, all'interno di una cornice chiara e condivisa della città.

Si voleva agire quindi per promuovere il volontariato come occasione di relazione e strumento di integrazione e inclusione sociale e coinvolgere le associazioni anche nella pianificazione delle azioni e dei servizi.

I nostri obiettivi erano:

- valorizzare la Consulta del Volontariato, strumento di conoscenza e di dialogo tra le associazioni e le istituzioni pubbliche per individuare nuove forme di sostegno di attività e progetti;
- semplificare e rendere trasparenti i rapporti tra le associazioni all'interno della Consulta e tra queste e il Comune;
- definire strategie di intervento condivise, al fine di ottimizzare le risorse e migliorare l'offerta quantitativa e qualitativa dei servizi;
- eseguire una mappatura del disagio e delle disabilità;



- lavorare per perseguire una migliore coordinazione tra le strutture “ufficiali” per il sociale, come ad esempio l’AUSL -servizi sociali;
- incentivare la cooperazione sociale e promuovere una sua autonomia territoriale;
- organizzare incontri periodici di informazione e confronto aperti alla città.
- definire un piano per l’abbattimento delle barriere architettoniche (P.E.B.A.) che sia lo strumento per programmare gli interventi necessari per rendere maggiormente fruibile la città.

In questi anni colpiti da varie emergenze, a partire da quella sanitaria e poi dagli eventi alluvionali, si è voluto dare particolare risalto alle **forme di volontariato civico individuale**.

Questa modalità ha reso possibile una partecipazione più dinamica del volontariato per adattarsi alle esigenze sociali e ai forti mutamenti in corso, volontariato inteso sempre come espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, strumento per l’individuazione dei bisogni e per un più efficace conseguimento dei fini istituzionali dei servizi.

Per realizzare questo programma avevamo definito questi obiettivi strategici

Programma di mandato	Obiettivi strategici
4 Riparo, sostegno, supporto: questa è Russi	4.1 Dignità, tutela e protezione delle fasce deboli
	4.1.2 Sviluppo di un sistema di solidarietà di vicinato, valorizzando l’associazionismo e favorendo il coinvolgimento dei giovani
	4.1.3 Welfare del territorio
	4.2 Tutela dei bambini
	4.2.1 Istituzione di un tavolo di lavoro permanente e gruppi di progetto
	4.3 Associazionismo e volontariato
4.3.2 Coinvolgimento della Consulta del Volontariato negli ambiti di competenza	

COSA ABBIAMO ATTUATO

4.1 Dignità, tutela e protezione delle fasce deboli

Mantenimento e sviluppo strumenti di sostegno alla fragilità sociale e abitativa

In questi anni sono proseguite le azioni legate all’apertura dei bandi di contributo a sostegno della fragilità sociale e abitativa (fondo affitto, aperto fino all’anno 2021, poi è proseguito il sostegno da parte della Regione Emilia Romagna). È stato avviato il **Progetto di condominio solidale** in Via Venturi, presso gli alloggi di edilizia residenziale pubblica, e inoltre il Comune ha partecipato al bando per la ristrutturazione dell’immobile di Via Croce a Godo adibito a case ERP, con successivo ricevimento dei fondi. In riferimento alla gestione del patrimonio di edilizia residenziale pubblica, e dei relativi inquilini, sono proseguite le azioni di monitoraggio e mediazione da parte dei servizi comunali, dei servizi sociali e di Acer.

Mantenimento e sviluppo di strumenti di integrazione

Durante il periodo di pandemia sono stati avviati rapporti di collaborazione, per la gestione dell’emergenza, con preziose realtà locali, in particolare con l’associazione Pubblica Assistenza è stato organizzato il servizio di consegna farmaci, e con la Protezione civile la consegna della spesa.

È stato inoltre avviato il progetto di volontariato civico **“Ti faccio compagnia”**, che ha consentito di mantenere legami e vicinanza alla popolazione anziana e fragile del territorio, tramite telefonate periodiche effettuate da cittadini volontari, e un altro progetto specifico per la raccolta di beni di prima necessità presso punti vendita.

Da allora, sono stati avviati diversi altri progetti di volontariato civico, in particolare: **Tutti a scuola!** (per la raccolta di materiale scolastico per famiglie); **Missione Natale** (per la raccolta e successiva distribuzione di regali a famiglie e bambini fragili), **In-pasto al centro** (collaborazione al centro ricreativo estivo Paradiso), e diversi altri.

In questi anni sono stati sviluppati degli strumenti di sostegno alla domiciliarità e interventi per l’autonomia per le fasce deboli, a fine 2022 è stato aperto un nuovo bando a fronte i rincari delle utenze, oltre ai consueti bandi annuali:

- Fondo irpef;
- Fondo tari;
- Bando famiglie numerose finanziati con fondi comunali.

Sono inoltre stati aperti i **bandi gestiti con fondi regionali** (bando contributo libri di testi; bando contributi per la frequenza ai centri estivi).

Nel 2020 sono stati approvati gli atti per la regolamentazione dei nuovi **Alloggi Protetti**, e di seguito sono stati aperti i bandi per le assegnazioni ai cittadini.

È stato rivisto e aggiornato il regolamento per l'assegnazione degli **orti comunali**, prevedendo anche la gestione da parte di giovani o adulti.

L'Amministrazione ha proseguito nell'organizzazione della distribuzione del **Kit di benvenuto** ai nuovi nati a Russi con l'aggiunta nel 2022 di un albero.

È proseguita la collaborazione con le realtà associative del territorio e i cittadini di diverse etnie, con i quali si sono realizzate alcune iniziative nell'ambito del progetto **"Insieme per una città plurale"**. Fra queste: cena o pranzo dei popoli, Insalata di fiabe, Io straniero mi racconto, scuola per stranieri, iniziative/conferenze.

È proseguita la collaborazione con AUSL e associazionismo locale, per l'organizzazione sia di corsi di allenamento cognitivo che di **"palestra della mente"**.

Nell'anno educativo 2022/2023 è proseguita la collaborazione con AUSL e Servizi Sociali per l'organizzazione di conversazioni sul tema della salute, in particolare dedicate alle problematiche del mondo degli anziani, per incentivare la partecipazione, sono state anche organizzate nelle sedi dei consigli di partecipazione, a Godo e a San Pancrazio.

È stata inoltre avviata una collaborazione specifica con AUSL, sul tema della salute e dell'alimentazione: sono stati organizzati nella primavera del 2023 specifici incontri dedicati, con la collaborazione di realtà associative del territorio: Porta Nova, Circolo Jolly, Ortinsieme. Un incontro è stato organizzato presso la scuola primaria, specificatamente dedicato al tema della ristorazione scolastica e rivolto ai genitori degli alunni.

Sempre in collaborazione con AUSL è stato avviato uno sportello di volontariato AUSER presso la *Casa della Salute* e le farmacie di San Pancrazio e Godo come primo approccio ai cittadini per indirizzarli ai servizi socio-sanitari.

Con il terzo settore, in particolare è stata rinnovata la convenzione con Porta Nova per attività sociali; con

la *Cooperativa il Mulino* per la gestione dell'area del parco Berlinguer, e sempre con il Mulino sono state sviluppate progettualità e serate al podere sociale *Ortinsieme*, a partire dall'estate del 2021; con la *Cooperativa il Villaggio Globale* è stato sviluppato il progetto della compagnia dei racconti, dedicato alla terza età.

Nel 2022 è stata rinnovata la convenzione della **Gestione Associata del sistema del welfare tra i Comuni di Ravenna Cervia e Russi**, ed è stato creato il nuovo tavolo tecnico. L'obiettivo a seguito della nuova convenzione della gestione associata prosegue nell'azione di monitoraggio e sinergia avviata al fine di creare la migliore sinergia tra servizi comunali e servizio sociale associato.

La sinergia con i servizi sociali territoriali ha visto la realizzazione del progetto **"Un pranzo per gli altri"**, in collaborazione con l'associazione Porta Nova, e una maggiore collaborazione con la Caritas locale. Sempre in tema di solidarietà, negli utili due anni, durante la *Fira* e la festa paesana di Godo, una associazione ha voluto domare pasti a nuclei segnalati dai servizi sociali.

Si è cercato di dare rilievo allo sportello della non autosufficienza, e con le operatrici dello sportello è stato organizzato in questi anni uno specifico corso per assistenti familiari, e di creare maggiore collaborazione nell'organizzazione delle attività con il *Centro per le famiglie*, avente sede a Ravenna. Con il Centro già da diversi anni il Comune partecipa attivamente all'organizzazione di specifiche attività nell'ambito della settimana dell'allattamento, presso la biblioteca comunale e il nido comunale.

Sempre in ambito di Gestione Associata del welfare, il Comune ha partecipato a un **bando PNRR della missione 5**, che porterà alla realizzazione di una struttura dedicata a persone disabili, denominata **"Casa Canterini"**; ed ad un bando sul tema dei parchi inclusivi. È stata gestita dalla gestione associata nel 2022 l'emergenza ucraini.

Alluvione maggio 2023

A seguito dell'emergenza citata, al fine di poter ospitare le persone, sono stati allestiti diversi spazi, come punti di accoglienza per la popolazione: Palazzetto dello Sport di Russi, Scuola Primaria di Russi, Museo della Vita Contadina, Sala Giunta del Comune di Russi, per 1 persona. Sono stati anche utilizzati gli spazi messi a disposizione dall'Oratorio Parrocchiale.

In particolare, al fine di garantire la sicurezza di persone fragili e/o con handicap, e/o anziani, in collaborazione con i servizi sociali territoriali, si è reso necessario allestire uno spazio presso la *Casa della Salute* dell'AUSL, a Russi; provvedere agli spostamenti di ospiti nelle case famiglia; ospitare due nuclei presso un *Alloggio Protetto di Russi*, provvedere di varie persone all'interno di alcune CRA.

Il Comune di Russi ha inoltre ospitato una colonna mobile della Protezione Civile del Piemonte, presso il Palazzetto dello Sport, provvedendo ai pasti.

Valorizzazione della “Carta Bianca” attraverso un maggior coinvolgimento degli esercenti del territorio

Sia nel 2021 che nel 2022 sono state inviate nuove comunicazioni sia verso gli utenti che verso le aziende del territorio, al fine di sensibilizzare le aziende e valorizzare nuovi rilasci di carte.

Il coinvolgimento degli attori del territorio (“Stakeholder”)

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, Acer della Provincia dei Ravenna e inquilini ERP, AUSL, Servizi Sociali Territoriali, Associazioni del territorio (Pubblica Assistenza, Protezione Civile, Porta Nova, Circolo Jolly, e altre), Consigli di partecipazione, Sindacati, Cooperative Sociali Comuni di Ravenna e Cervia, Centro per le famiglie dei Ravenna, Russi e Cervia cittadini fragili cittadini volontari civici.



Modalità di coinvolgimento

Incontri congiunti, tavoli di confronto; campagne informative tramite sito istituzionale; social; produzione di materiale cartaceo.

Gli indicatori

Welfare				
Bambini 0-2 anni che usufruiscono di servizi per l'infanzia (BES) (indice presa in carico: iscritti/100 residenti)	2019	2020	2021	2022
iscritti: 118 residenti: 371 (31,81%)				iscritti: 116 residenti: 353 (32,86%)
Inscritti 2019/2022	+ 20%			
Posti 2025 (PNRR)	+ 24%			
Sostegno scolastico disabili: numero assistiti e spesa annua	n. 36, spesa 204.817,32	n. 39 spesa 185.867,69 meno spesa per chiusura Covid	n. 41 spesa 282.869,92	n. 47 spesa 322.746,81
Percentuale spesa per welfare sul totale della spesa corrente	19,50% un quinto del bilancio viene destinato alla spesa sociale			
Utenti in carico servizi sociali	2019	2020	2021	2022
Assis. Domiciliare	57	59	65	37
Assis. Familiare	13	12	11	7
Pasti	63	55	70	40
Televideosoccorso	1	1	1	0
Lavanderia	1	1	1	1
Posti letto strutture residenz. per anziani per 1000 abitanti >= 65 anni	n. 51,67 175 posti letto totali, 3387 abitanti >= 65 anni			
Assistenza domic. (ADI e SAD): anziani >75 anni assistiti	n. 85			
Bando di sostegno	2019	2020	2021	2022
Domande presentate	n. 714	807	499	815
Domande accolte	n. 681	728	447	616
Somme totali erogate	€ 89.852,98	€ 87.362,29	€ 115.558,27	€ 86.187,50
Assegnazioni e mobilità alloggi ERP	n. 10	6	7	5

4.2 Tutela dei bambini

a) Tutela e monitoraggio costante nella gestione dei servizi educativi e scolastici

Ristorazione: viene monitorata in itinere l'efficienza della cucina come pure la qualità dei pasti, nel 2022 è stato rivisto il Regolamento dei panel d'assaggio per rendere per potenziare e condividere, con docenti e genitori, la qualità dei pasti.

È stato mantenuto un canale costante di confronto con i genitori gli insegnanti, e a tal fine è stato creato uno specifico indirizzo mail, e nel corso degli ultimi due anni scolastici sono state organizzate diverse riunioni con genitori e insegnanti, con la presenza a volte del dietista dell'Igiene Pubblica.

Sono stati programmati laboratori di cucina all'interno delle scuole per rendere partecipi genitori su come vengono preparate le pietanze, come descritto nei paragrafi precedenti in merito alle conversazioni sulla salute. È stato mantenuto costante il monitoraggio e la qualità dei servizi scolastici erogati, è stato avviato un percorso di revisione dell'impianto tariffario con l'introduzione dell'Isee nella modulazione delle tariffe, che ha portato nel mese di marzo 2023 all'approvazione da parte della Giunta Comunale di nuove tariffe, con applicazione sperimentale a partire dall'estate 2023 in riferimento ai centri estivi, e da settembre 2023 in riferimento ai servizi scolastici.

A partire dall'anno scolastico 2020/2021 è stato reso gratuito il trasporto scolastico comunale, in continuità con l'iniziativa analoga regionale.

Inoltre, dall'a.s. 2021/2022 è stata reintrodotta la linea di trasporto scolastico che collega la scuola primaria di Russi a quella di Godo, per agevolare la formazione delle classi e il mantenimento delle stesse nel forese.

b) Progetto *InclusivaMente*: percorsi di supporto alla disabilità e fragilità e percorso sulla salute (conversazioni educative-della salute. Incontri a tema - presentazione di libri, ecc). Giornata della disabilità.

c) Mantenimento e sviluppo del livello dei servizi educativi (particolare attenzione alle situazioni di fragilità).

d) Tutela e innovazione nella gestione dei servizi educativi e scolastici: Nido e Centro Ricreativo Paradiso (progetti tematici).

Per quanto riguarda la riqualificazione del **Patrimonio Scolastico** si rinvia all'apposita sezione relativa alla linea di mandato n.3.

► Nido

Dal 2020 è stata svolta la manifestazione di interesse per affidare l'incarico del coordinatore pedagogico comunale, per un periodo di 2 anni; procedura ripetuta nel 2022, a seguito della quale è stata mantenuta la continuità con la figura del professionista individuato.

La nuova figura professionale ha consentito di rivedere la progettualità sia educativa che pedagogica, in sintonia con le nuove linee ministeriali e l'avvio del processo di accreditamento regionale. È stata data inoltre una nuova lettura degli spazi interni ed esterni, tenendo conto dell'aggiornamento delle educatrici e dei principi dell'outdoor education.

Il nido ha avviato inoltre la sperimentazione regionale "sentire l'inglese". Stanno proseguendo queste nuove progettualità, unitamente al **progetto M di mamma P di papà**, incontri dedicati ai genitori per presentare attraverso libri musiche e filastrocche le attività quotidiane di cura che nutrono la relazione. È stato inoltre sperimentato un nuovo metodo di comunicazione e confronto, proponendo alle persone un incontro con la tecnica del **playback theatre**.

La nuova figura professionale della pedagoga unitamente alle nuove progettualità hanno contribuito a creare una sinergia positiva tra il personale educante e tra il personale e le famiglie. Diversi interventi sono stati programmati e progettati in rete con le scuole materne private del territorio. È stata inoltre sperimentata l'apertura del Nido nei sabati pomeriggio durante le conversazioni educative dedicate ai genitori, per favorire la loro partecipazione.

Parallelamente alle novità introdotte al Nido, è stato avviato dal 2021 un ciclo di iniziative per far rivivere la città a misura di bambino "*lasciatemi giocare*", sia nel periodo estivo che in concomitanza della giornata internazionale dei diritti dei bambini e delle bambine. L'esperienza positiva ha portato a riprogettare con nuove iniziative con il medesimo obiettivo.

Sempre nell'ottica di vivere gli spazi cittadini, spronando alla mobilità sostenibile, è stato implementato il progetto "*pedibus*".

È in corso di realizzazione l'ampliamento delle strutture dell'asilo nido comunale e della scuola dell'infanzia, finanziate grazie alle candidature avanzate dal comune nell'ambito del PNRR per ospitare due sezioni "primavera" (per un totale di 20 bambini che si aggiungeranno agli 84 attualmente frequentanti il nido).

► **Centro Ricreativo Paradiso**

Il *Centro Paradiso* ha risentito come tutte le istituzioni scolastiche della pandemia, dopo la chiusura imposta dall'emergenza è stato riaperto con una rimodulazione dell'organizzazione limitando la socialità ed una convivenza ad ampio raggio. Si è reso necessario dare agli educatori un supporto non solo pedagogico ma anche psicologico per riflettere - condividere problemi/ostacoli/risorse nuove. Si è:

- curato maggiormente la progettualità estiva ed invernale con coinvolgimento delle associazioni presenti nel territorio e non,
- ridimensionato il numero degli iscritti
- programmato incontri periodici di verifica con l'ufficio preposto
- messo a punto un protocollo per verifiche mirate per alunni certificati e/o famiglie fragili.

Anche queste azioni sono proseguite e sono state implementate nell'a.s. 2022/2023, nelle estati 2022 e 2023, e sono in corso per l'a.s. 2023/2024.

► **Progetto La comunità educante: formare, educare, ascoltare**

I bambini fragili sono in aumento per cui è assolutamente necessario una sinergia d'intento con la scuola, il centro paradiso e tutte le agenzie educative presenti nel territorio, per sostenere, aggiornare, supportare scuola e famiglie.

La pandemia ha portato effetti come l'isolamento, il senso d'incertezza in alcuni casi l'angoscia, e già dal mese di marzo 2020 per aiutare le famiglie e la scuola è stato progettato ed attivato tempestivamente uno "*Sportello d'Ascolto a distanza - Lontani ma vicini*", a supporto in generale della cittadinanza ed in particolare delle famiglie e dei ragazzi fragili, nonché degli insegnanti e degli educatori.

Si è voluto portare avanti questa esperienza decisamente innovativa e con riflessi positivi, inglobandola in un progetto altrettanto innovativo ideato a partire dall'anno scolastico 2020/2021, denominato "*La comunità educante: formare, educare, ascoltare*", proseguito negli anni scolastici successivi.

Già dal titolo abbiamo voluto sottolineare i concetti fondamentali del progetto: mettere in rete tutte le agenzie educative del territorio, per le quali intrecciare un sistema di azioni fortemente interconnesse tra loro: l'azione formativa, rivolta a insegnanti e educatori, l'azione educativa, rivolta alla popolazione 0-18 anni (ma non solo!), l'azione di ascolto, delica-

tissima in questi anni resi ancora più complicati dalle conseguenze della pandemia (e quindi: conversazioni educative/salute, incontri dedicati alle mamme ai papà, laboratori di psicomotricità -musica e parole all'interno dei servizi educativi, ecc.).

Si sottolinea anche il rafforzamento della rete creata tra i servizi 0-6 del territorio: il nido comunale, le scuole dell'infanzia statale e private paritarie. In generale, si è voluto sostenere una programmazione culturale ampia rivolta ad approfondire problematiche relative alla crescita infantile e alla relazione educativa.

Nell'annualità 2022/2023 si sono sperimentate le nuove sedi degli incontri presso le frazioni per un maggior coinvolgimento del territorio.

È in fase di avvio il progetto per l'anno educativo 2023/2024, all'interno del quale verrà dato risalto alla tematica dell'**educazione digitale**, a favore sia del personale educativo/insegnante, che delle famiglie. Viene inoltre proposto come innovazione un corso di mindfulness per i genitori dei bambini del Nido e delle sezioni primavera delle scuole materne del territorio. Verrà introdotto un corso specifico sulla comunicazione. Le tematiche scelte sono il frutto di riflessioni del team pedagogico unitamente ai risultati di una indagine sui bisogni fatta con le famiglie del territorio.

Dedicato in particolare al deficit sono state dedicate alcune iniziative dal titolo: **Diverse Diversità**.

Iniziative organizzate in occasione della giornata mondiale della consapevolezza dell'autismo:

- 26/03/2022: al mattino letture animate in CAA Per bambini 3/6 anni. Nel pomeriggio presentazione libro "Mia sorella mi rompe le balle"
- 01/04/2022: incontro con Dott.ssa Zanforlin "Autismo: una risorsa per i compagni"
- 02/04/2022: letture animate in CAA per bambini 6/10 anni
- 3 Dicembre 2022 giornata della disabilità. Per il 2023 è stato organizzato un evento sul tema della disabilità con la tecnica del "playback theatre", come sperimentata negli anni precedenti in riferimento al tema della genitorialità, al fine di un maggiore coinvolgimento delle persone partecipanti. Verrà chiesta anche la partecipazione di tutte le agenzie educative del territorio, i servizi sociali, AUSL, uffici comunali. Sempre su questo tema, in occasione dei festeggiamenti del decennale della nuova biblioteca,

nel mese di novembre 2023, è stata inaugurata una mostra per la quale sono previste didascalie e letture in CAA.

È stata avviata dall'anno 2021 una maggiore sinergia con la realtà del podere sociale **“Ortinsieme”**, come introdotto nei capitoli precedenti, attraverso:

- organizzazione di serate sia conviviali che educative rivolte alla cittadinanza, per far conoscere sia il progetto del podere, che le attività svolte;
- progettazione di laboratori tematici rivolti al centro paradiso estivo e alle scuole, con particolare attenzione alla disabilità.

Inoltre, sono state rafforzate le azioni di integrazione con i ragazzi del centro stampa (centro socio occupazionale rivolto alla disabilità), attraverso iniziative con la scuola che con il terzo settore.

Il coinvolgimento degli attori del territorio (“Stakeholder”)

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, AUSL, Servizi Sociali Territoriali, Agenzie educative del territorio; Istituto Comprensivo A.Baccarini, Scuole dell'Infanzia private paritarie, educatori, insegnanti, coordinatori pedagogici, genitori di studenti iscritti ai servizi comunali, studenti iscritti ai servizi comunali, cittadini volontari civici, cittadini e studenti fragili, cooperative sociali, ditte affidatarie di

servizi comunali, esperti per conversazioni educative-laboratori.

Modalità di coinvolgimento

Incontri congiunti, tavoli di confronto; campagne informative tramite sito istituzionale; social; produzione di materiale cartaceo.

Gli indicatori

Servizi educativi				
Nido	2019	2020	2021	2022
Iscritti	n. 56	chiusura per Covid	66	80
Maggiori iscritti 42,60% / nel 2023 n. 84 / nel 2025 n. 104				
Educatori	n. 8,08	chiusura per Covid	10,08	11,55
Giornate di apertura	n. 214	chiusura per Covid	199	216
Presenze medie	n. 43,03	chiusura per Covid	48,38	52,25
Copertura finanziaria a carico degli utenti	43,83%	chiusura per Covid	31,84%	32,41%
La riduzione della copertura a carico degli utenti indica la maggior copertura del servizio a carico del bilancio comunale, con conseguente riduzione del costo a carico delle famiglie				
Centro Paradiso estate	2019	2020	2021	2022
Frequentanti	n. 255	185	243	269
Giornate di apertura	n. 53	50	46	54
Copertura finanziaria	60,10%		41,49%	38,52%
Centro Paradiso inverno	2019	2020	2021	2022
Iscritti	n. 79	chiusura per Covid	69	67
Educatori	n. 5	chiusura per Covid	6,67	5
Giornate di apertura	n. 153	chiusura per Covid	154	151
Copertura finanziaria	10,82%	chiusura per Covid	8,07%	13,37%
Refezione scolastica	2019	2020	2021	2022
Iscritti	n. 763	chiusura per Covid	733	756
Pasti totali	n. 71.994	chiusura per Covid	62 353	67 014
Copertura finanziaria	79,09%	chiusura per Covid	74,32%	86,97%



4.2.1 Istituzione di un tavolo di lavoro permanente e gruppi di progetto

a) Attivazione Tavolo permanente Comune-Agenzie Educative-Servizi Sociali per garantire continuità metodologica

b) Mantenimento del Tavolo permanente Comune-Agenzie Educative-Servizi Sociali per garantire continuità metodologica

Nel 2020 è stato deliberato e poi attuato il *Progetto del tavolo delle Agenzie Educative*, per sostenere il dialogo fra le Agenzie Socio-sanitarie ed Educative del territorio e per garantire continuità metodologica per attuare possibili interventi integrati rivolti ai bambini/ragazzi e alle famiglie con fragilità.

La finalità del progetto è garantire un'attenzione costante sulle tematiche del disagio infantile ed adolescenziale, individuando precocemente situazioni di rischio psicopatologico al momento dell'inserimento o durante la frequenza scolastica, soprattutto in presenza di problematicità di tipo sanitario e/o sociale, attraverso un percorso integrato capace di coinvolgere gli operatori socio sanitari, la scuola e le famiglie.

I soggetti coinvolti sono:

- Comune di Russi, nelle figure dell'Assessore all'Istruzione/Politiche Educative; del Responsabile dell'Area Servizi alla Cittadinanza o suo delegato; del Coordinatore Pedagogico;
- Servizi Sociali Territoriali, nelle figure del Responsabile di Area e Assistenti Sociali referenti;
- Rappresentante dell' Istituto Comprensivo Statale "A.Baccarini" di Russi;
- Scuole dell'Infanzia Private Paritarie del Comune di Russi, nelle figure della Psicologa della Fism, e degli educatori delle Scuole ove necessario;
- Azienda USL della Romagna – Ravenna, nelle figure del Pediatria di Comunità, di un rappresentante della Neuropsichiatria Infantile, e dell'Assistente Sanitaria.

Sono stati organizzati 5 incontri, suddivisi per fasce di età, nell'anno scolastico 2020/2021; 3 incontri nell'anno scolastico successivo. Alla luce dei positivi risultati emersi da questi incontri, la

progettualità è proseguita con ulteriori tre incontri nell'anno scolastico 2022/2023.

Nell'ottica della sinergia tra le agenzie educative, nell'anno 2019 è stata approvata la nuova convenzione con la scuole private paritarie del territorio, con validità 2020-2022, rinnovata nel 2022 per ulteriori tre anni, nell'ottica di un sistema integrato fra diversi soggetti che concorrono, senza fini di lucro, allo svolgimento di una funzione pubblica, al fine di una sempre maggiore qualificazione dell'intervento didattico, della formazione del personale insegnante, della partecipazione ed il coinvolgimento dei genitori, che permetta l'erogazione di un servizio che contribuisca a dare risposta alla richiesta delle famiglie, inserendosi a pieno titolo all'interno dei servizi educativi per la fascia 2/6 del territorio comunale.

Il coinvolgimento degli attori del territorio ("Stakeholder")

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, AUSL, Servizi Sociali Territoriali, Agenzie educative del territorio; Istituto Comprensivo A.Baccarini, Scuole dell'Infanzia private paritarie, educatori, insegnanti, coordinatori pedagogici.

Modalità di coinvolgimento

Incontri congiunti, tavoli di confronto; campagne informative tramite sito istituzionale; social; produzione di materiale cartaceo.

Gli indicatori

Tavolo permanente Agenzie educative	
Incontri annui numero medio	n. 3
Casi trattati in ogni riunione numero medio	n. 15
Casi trattati ogni anno numero medio	n. 45

4.3 Associazionismo e volontariato

4.3.1 Coinvolgimento della Consulta del Volontariato negli ambiti di competenza

La Consulta del Volontariato è stata istituita e coinvolta ogni qualvolta è stato necessario, ma spetta alla Consulta stessa il coordinamento tra le tre Consulte (socio-sanitaria, cultura e sport) e la valorizzazione degli interventi svolti dai propri volontari.

È in atto una puntuale collaborazione fra tutti gli enti che sul territorio intervengono a sostegno dei cittadini e delle famiglie in difficoltà.

Nello specifico ciascuna Consulta è stata convocata per le attività ad essa più consona come ad esempio: progetto Tutti a Scuola, Giornata della disabilità, proseguimento progetto *Ti faccio compagnia*, *Cena dei popoli*, collaborazione con utenti e familiari per casa protetta, pianificazione delle attività per eventi estivi ed invernali, collaborazioni ed iniziative per la Fira, consegna dei farmaci e della spesa, collaborazione attiva durante la Festa d'Autunno per il contrasto delle dipendenze.

Progetti realizzati

- 1. Progetto "Insieme si cresce".** un percorso per realizzare le pari opportunità fra ragazzi e ragazze - rivolto alla promozione e al conseguimento delle pari opportunità, al contrasto delle discriminazioni e alla violenza di genere; il progetto è stato rivolto agli adolescenti frequentanti il *Centro Paradiso* estivo e invernale.
- 2. Facciamo la differenza.** Vede coinvolti gli amministratori locali, i professionisti, le associazioni del terzo settore e del mondo economico uniti in una rete con l'obiettivo di favorire e sostenere la piena integrazione delle donne nella vita politica, economica, sociale e culturale della città attraverso la promozione della parità di genere e la diffusione della cultura di genere. Il progetto inoltre, ha lo scopo di rafforzare la rete territoriale del volontariato con un'attenzione particolare allo scambio con altre realtà di servizi fatti dalle donne per le donne.
- 3. Bodytelling.** Progetto di sensibilizzazione e formazione sulle tematiche della parità di genere

- 4. Alleniamoci a vincere la violenza.** Progetto di sensibilizzazione e formazione sulle tematiche della parità di genere.
- 5. Città in CAA: per una comunicazione urbana accessibile.** L'obiettivo del progetto Città in CAA è quello di creare una rete di ambienti civici accoglienti e leggibili per tutta la comunità e nello specifico per chi sperimenta barriere comunicative e relazionali.
- 6. I choose game.** Progetto di sensibilizzazione e formazione sulle tematiche della parità di genere.
- 7. Self power.** Progetto di sensibilizzazione e formazione sulle tematiche della parità di genere.
- 8. Stay Aware.** Progetto di sensibilizzazione e formazione sulle tematiche della parità di genere.
- 9. Restart: nessuno escluso!** Il progetto vuole dare continuità al sostegno a favore dei profughi Ucraini per favorirne un pieno inserimento nel contesto territoriale ed un'ampia partecipazione alle attività educative e culturali di Russi, attraverso la promozione di iniziative e progetti speciali, ad integrazione e in ottica complementare alle attività basilari di accoglienza, che vedono il sostegno di fondi nazionali o europei allo scopo destinati.

Gli indicatori

Coinvolgimento del Volontariato nelle attività a carattere sociale	
Progetti annuali numero medio	n. 5
Volontari coinvolti per ogni progetto numero medio	n. 12
Volontari coinvolti annualmente numero medio	n. 60



**A.A.A.: una città
attiva, attrattiva,
aggregativa**



COSA AVEVAMO PROGRAMMATO

Sport e politiche giovanili

Nel mandato precedente l'Amministrazione comunale ha investito nelle infrastrutture sportive l'imponente cifra di 1.793.000,00 Euro.

Russi oggi si presenta con un eccellente sistema di impianti sportivi che si voleva valorizzare allo scopo di pensare allo sport nella sua veste socio-educativa e non solo di cura della persona. Le numerose società sportive erano intese come motore trainante di questa progettualità. Ci si prefiggeva di tutelare e incoraggiare le eccellenze dello sport locale. Al contempo si volevano progettare aree ove anche coloro che non svolgono attività agonistica potessero dedicarsi alle attività sportive, in un unico contesto verde di socialità e di aggregazione.

Si immaginava Russi come polo sportivo attrattivo rispetto a tutto il territorio, allo scopo di richiamare anche eventi e manifestazioni sportive di livello regionale e nazionale.

Quanto alle politiche giovanili, l'obiettivo perseguito è stato quello di rendere la nostra Città attrattiva anche per i nostri giovani, incentivando la loro partecipazione alle iniziative promosse dal Comune e parallelamente incoraggiando eventi promossi direttamente dai ragazzi.

Vivere bene significa anche star bene e dunque avere occasioni di svago e sport.

La diffusione dello sport non può essere efficace senza la collaborazione tra associazioni sportive ed Amministrazione, che deve essere presente ed attiva nella promozione di iniziative e nel sostenere gruppi sportivi agonistici e non.

Fondamentale ai fini della creazione di una vera e propria cultura dello sport è anche la stretta connessione con il mondo dell'educazione, che può contribuire anche a far conoscere sport "minori" ma non per questo meno importanti.

Si è voluto quindi non solo confermare, ma potenziare l'impegno dell'Amministrazione nel:

- sostenere le associazioni sportive del territorio;
- favorire l'organizzazione di manifestazioni sportive ed eventi che facilitino l'incontro con i vari sport;
- favorire i piccoli gruppi organizzati di camminatori o nordic-walkers e che svolgono attività all'aperto non agonistiche;
- promuovere lo sport nelle scuole, anche facilitando forme di "volontariato" da parte delle associazioni;
- mettere a disposizione le palestre e gli spazi comunali per la pratica sportiva;
- valorizzare il ruolo di coordinamento della Consulta dello sport;
- creare poli di aggregazione delle attività sportive, per ottimizzare la gestione dei vari gruppi sportivi;



- concedere la gestione di strutture sportive pubbliche con priorità a soggetti che intendono compartecipare o investire nell'ammodernamento delle stesse.

Gli importanti mutamenti socio-economici e tecnologici che stanno segnando questi anni ci hanno portato - giocoforza - a dover ripensare gli schemi produttivi e sociali che hanno governato il modo di fare e di agire messi in atto finora.

È diventato chiaro come il saper innovare e gestire il cambiamento, senza però perdere le proprie radici, sia fondamentale per uscire indenni e vincitori dalle sfide che oggi e domani si presenteranno sempre più numerose: sono proprio i giovani i depositari di questa nuova dimensione, capace di sintetizzare tradizione, competenza ed innovazione perché più delle altre generazioni sono stati coinvolti nei nuovi modi di comunicare, studiare, lavorare.

Parimenti i giovani hanno vissuto e stanno vivendo sulla propria pelle la difficoltà ad inserirsi nel mercato del lavoro, il calo del benessere collettivo e la riduzione delle prospettive di stabilità.

Per questa ragione si è ritenuto potenziare le azioni già messe in campo in favore delle nuove generazioni e pensare a nuove iniziative specifiche a loro dirette, che possano sostenerli e permettere loro di far emergere le aspirazioni e le potenzialità di ognuno.

Per realizzare questo programma avevamo definito questi obiettivi strategici

Programma di mandato	Obiettivi strategici
5 A.A.A.: una città attiva, attraente, aggregativa	5.1 Sostegno all'attività e alle associazioni sportive del territorio
	5.2 Iniziativa e progetti per lo sviluppo del senso civico dei giovani

COSA ABBIAMO ATTUATO

(descrizione di ciò che è stato fatto per realizzare il programma sopra riportato)

5.1 Sostegno all'attività e alle associazioni sportive del territorio

Il Comune di Russi promuove e favorisce la pratica sportiva nella sua veste socio-educativa, sostenendo i valori formativi dello sport.

Sul territorio sono presenti i seguenti impianti sportivi gestiti in collaborazione con le associazioni sportive locali, che rendono la città polo sportivo attrattivo a livello comunale e sovracomunale:

- campo da calcio Francesco Ghigi di Russi
- impianto sportivo di via dello sport;
- campo da calcio di Godo;
- impianto sportivo da calcio "Danilo Neri" di San Pancrazio;
- impianto sportivo da baseball "Antonio Casadio" di Godo;
- bocciodromo comunale presso il parco Berlinguer di Russi;

All'interno degli impianti vengono svolte attività di avviamento allo sport, maschili e femminili, ed attività agonistiche di tipo dilettantistico ed amatoriale evidenziandosi attività connesse per lo più alla dimensione cittadina con una caratterizza-



zione di carattere sociale in quanto rappresentano, all'interno del contesto di riferimento, opportunità aggregative, di socializzazione e partecipazione, in modo particolare laddove vengono segnalate, dalle stesse società sportive, situazioni di disagio economico e sociale dei nuclei familiari.

Le discipline che si svolgono all'interno dei diversi impianti sono:

- pallavolo,
- pallacanestro;
- calcio;
- calcio a 5;
- ginnastica dolce e pilates per adulti;
- ginnastica artistica;
- judo;
- tennis e padel.

Durante gli anni della pandemia da Covid (2020-2022) è stato inoltre adibito a spazio fruibile per attività motorie e sportive, un edificio ubicato nell'area dell'ex Mercatone Uno precedentemente utilizzato per attività di carattere commerciale.

Lo spazio, denominato “*ex Casa Jungla*” è stato concesso in utilizzo alle società sportive per lo svolgimento della pallacanestro, della ginnastica artistica, delle arti marziali e del pilates. Complessivamente, gli utilizzatori degli impianti sopra citati sono 1200 ivi compresi under e over 18 anni.

Le risorse impiegate ammontano a:

- euro 55.000,00 annuali per i servizi di custodia e pulizia del Palazzetto dello sport e dell'adiacente tensostruttura;
- euro 74.225,00 annuali a titolo di compartecipazione dei costi di gestione degli impianti concessi alle società sportive in gestione (campo da calcio Francesco Ghigi di Russi, campo da calcio di Godo, impianto sportivo da calcio “Danilo Neri” di San Pancrazio, impianto sportivo da baseball “Antonio Casadio” di Godo, bocciodromo comunale presso il parco Berlinguer di Russi).

Annualmente viene pubblicato il bando per la Concessione di contributi, patrocini e collaborazioni a favore di soggetti terzi per iniziative di pubblico interesse (avviso annuale)

Nell'anno 2022 è stata realizzata la “*Festa dello*

sport” presso il Teatro Comunale con riconoscimenti e premiazioni alle società sportive del territorio.

Sono stati realizzate anche i seguenti progetti, ottenuti con contributi ottenuti dal Comune a seguito di presentazione di candidature su linee finanziamento regionale o altri enti terzi:

- **Educare all'aperto: ambiente e sport si incontrano a Russi.** Adottare azioni volte a ridurre la percentuale della popolazione sedentaria; Favorire la pratica sportiva in ambiente naturale e all'aperto per una cultura dello sport “eco sostenibile” e Promuovere le attività sportive in aree territoriali svantaggiate e lo sport quale strumento per favorire azioni di integrazione sociale tra soggetti disabili e normodotate
- **Sport di tutti_Inclusione.** L'obiettivo è promuovere lo sviluppo di relazioni e reti tra i ragazzi e i diversi attori attivi sul territorio al fine di riscoprire il senso di appartenenza alla comunità e favorire il benessere fisico. Le attività sportive ed extra scolastiche sono indirizzate prevalentemente a categorie vulnerabili nonché soggetti fragili, in situazioni di particolare disagio sociale, a rischio di emarginazione e di deprivazione educativa.

Sono stati, infine, realizzati i seguenti interventi strutturali sull'impiantistica sportiva:

- intervento di sistemazione degli spogliatoi (sostituzione pavimentazione, sanitari e adeguamento impiantistica elettrica) presso il campo da calcio “Ghigi”;
- sostituzione corpi illuminanti dell'impianto di illuminazione del campo da calcio “Ghigi”;
- interventi di sistemazione impianto di illuminazione del campo da calcio di Godo;
- interventi di ripristino di attrezzature e strutture danneggiate a seguito degli eventi alluvionali presso il campo da baseball di Godo;
- interventi diversi di manutenzione straordinaria presso il campo da calcio di San Pancrazio;
- interventi di ripristino di attrezzature e strutture danneggiate al palazzetto dello Sport a seguito degli eventi alluvionali.

Va precisato inoltre che la rete di impianti sportivi presente sul territorio comunale garantisce un ottimo livello di funzionalità anche grazie al contributo delle società sportive che li gestiscono per conto del Comune in convenzione.

Il coinvolgimento degli attori del territorio (“Stakeholder”)

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, Associazioni sportive del territorio, cooperative sociali.

Modalità di coinvolgimento

Incontri congiunti, tavoli di confronto; campagne informative tramite sito istituzionale; social; produzione di materiale cartaceo.

5.2 Iniziative e progetti per lo sviluppo del senso civico dei giovani

Di seguito le iniziative realizzate:

2019-2023

Partecipazione a progetto concittadini e consulta delle ragazze e dei ragazzi.

2022

Inaugurazione Skate Park presso area ex Faedi.

2022-2023

Realizzazione corsi di skate e roller presso skate park.

2021-2023

Partecipazione a progetti Erasmus in qualità di partner.

2022-2023

Partecipazione a bando europeo CERV.

2023

Avvio n. 2 progetti di Servizio Civile Universale presso Biblioteca Comunale e Centro Paradiso.

ERASMUS+KA - Mobility in the field of Youth - Cieloturismo Sostenibile Rurale

Il progetto mira a formare gli youth worker nel campo del turismo rurale sostenibile e della imprenditoria sociale per favorire il coinvolgimento, la partecipazione, la formazione e lo sviluppo personale dei giovani residenti soprattutto nelle aree marginali colpite da spopolamento o dove vi è un alto rischio di scarsa inclusione sociale, emergenza di frustrazione, rabbia sociale e atteggiamenti estremisti.

Progetto partecipativo *“Giovani imprenditori slow”*, riguardante l’incentivazione dell’imprenditoria giovanile locale nel settore del turismo sostenibile - che mira a rendere il territorio una destinazione turistica sostenibile, progettando servizi, prodotti e soluzioni che possano essere adottate dall’Amministrazione comunale per migliorare la fruibilità delle destinazioni, e allo stesso tempo favorire il tessuto imprenditoriale giovanile, individuando bisogni formativi ed esigenze operative per creare opportunità di lavoro nei servizi e nelle filiere connesse al turismo (ospitalità, ristorazione, agricoltura sostenibile, commercio locale, bike rental, ecc.).

‘900 - La storia siamo noi: la Romagna nel 1922 raccontata ad adulti e ragazzi

Il progetto, rivolto ad adulti ma con un focus specifico per i ragazzi, mira alla valorizzazione della storia del

Gli indicatori

Sport				
	2019	2020	2021	2022
Ore annuali di utilizzo impianti sportivi	10.369	Le attività delle due annualità sono state condizionate dall'emergenza Covid		10.853
Ore annuali di utilizzo impianti sportivi per attività giovanili	5.904			5.213
Palestre sul territorio	n. 5			5
Ore annuali utilizzo palestre	5.065			4.437
Ore annuali di utilizzo palestre per attività giovanili	3.512			2.951
Incremento iscritti attività sportive	655			698
Atleti che utilizzano gli impianti sportivi				n. 1.200
Giornate di apertura impianti sportivi	264			299

passato e nello specifico dei fatti accaduti nella provincia di Ravenna nel 1922. Intende far conoscere la storia dei nostri territori durante il ventennio fascista e si pone come obiettivi il sostegno a studio, ricerca e raccolta di testimonianze, la valorizzazione dei luoghi della Memoria e dei percorsi regionali ad essi collegati, così come la promozione del patrimonio culturale del territorio regionale.

Progetto YOU_RoPe

YouRope è un Percorso di conoscenza e consapevolezza su tematiche relative all'UE rivolto in particolare a giovani, in situazioni di peer education e intergenerazionali e incoraggia la cittadinanza europea attiva.

Progress EU

Il progetto mira a focalizzare il dibattito sul futuro dell'Europa e a indagare il funzionamento dell'UE con l'obiettivo di fornire alla cittadinanza gli elementi necessari per essere attori pro-attivi nelle rispettive società.

"Conoscere il mondo del lavoro a Russi"

L'obiettivo generale del progetto è quello di potenziare il network tra enti del territorio e mondo produttivo intercettando le esigenze lavorative delle imprese, per generare nuove opportunità di lavoro (e formazione) per i giovani del territorio. Le finalità sono non solo far conoscere le opportunità lavorative nel territorio di Russi ma anche orientare i giovani verso una scelta consapevole del percorso di studi e/o lavorativo. Si intende promuovere un sistema

territoriale "sensibile" alle esigenze dei giovani e delle imprese del territorio, capace di capitalizzare le competenze delle giovani generazioni da un lato, e le richieste di personale ineso delle imprese del territorio, dall'altro, attraverso la valorizzazione in ottica integrata, dei servizi del territorio e la definizione di nuove forme di prossimità e accompagnamento.

Il coinvolgimento degli attori del territorio ("Stakeholder")

Elenco dei soggetti coinvolti

Enti, sindacati, associazioni di categoria, reti di impresa, enti del terzo settore, gruppi di cittadini, Associazioni del territorio.

Modalità di coinvolgimento

Incontri congiunti, tavoli di confronto; campagne informative tramite sito istituzionale; social; produzione di materiale cartaceo.

Gli indicatori

Attività giovanili	
	2022
Iscritti/frequentanti servizi per giovani (C. Paradiso, informagiovani, biblioteca, ecc.)	n. 779



4

La gestione del bilancio

La riforma del sistema contabile, introdotta con il D.Lgs. 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni, ha previsto l'armonizzazione dei sistemi contabili utilizzati dai diversi enti al fine di rendere i bilanci delle amministrazioni pubbliche omogenei, confrontabili e aggregabili per conseguire un miglior controllo dei conti pubblici a tutela della finanza pubblica nazionale.

Il bilancio di previsione è uno dei principali strumenti di pianificazione economica e di programmazione politica dell'ente e viene deliberato annualmente dal Consiglio Comunale su proposta della Giunta.

Il bilancio presenta una struttura ripartita in entrate e spese al fine di individuare le risorse pubbliche disponibili per consentire la programmazione degli interventi, l'erogazione dei servizi e la realizzazione

degli investimenti sul territorio. La capacità di perseguire le proprie finalità istituzionali da parte del Comune è proporzionale alla disponibilità di risorse finanziarie in entrata. Nel bilancio finanziario di previsione, ad inizio d'anno, viene effettuata una previsione delle entrate, che rappresenta il budget che definisce il limite per la programmazione delle spese da effettuare.

Nel corso del proprio mandato l'Amministrazione comunale ha inteso perseguire una politica di gestione economica volta a coniugare rigore e sviluppo, nel rispetto degli equilibri di bilancio.

Nel seguito si darà evidenza delle risorse finanziarie gestite dal 2019 al 2022 e della loro destinazione. I valori riportati si riferiscono ai dati dei rendiconti, ossia alle entrate ed alle spese effettivamente accertate e impegnate nel corso degli esercizi conclusi.

LE ENTRATE

Le entrate rappresentano le risorse di cui il Comune dispone, in particolare le entrate di competenza dell'esercizio sono il vero asse portante dell'intero bilancio comunale.

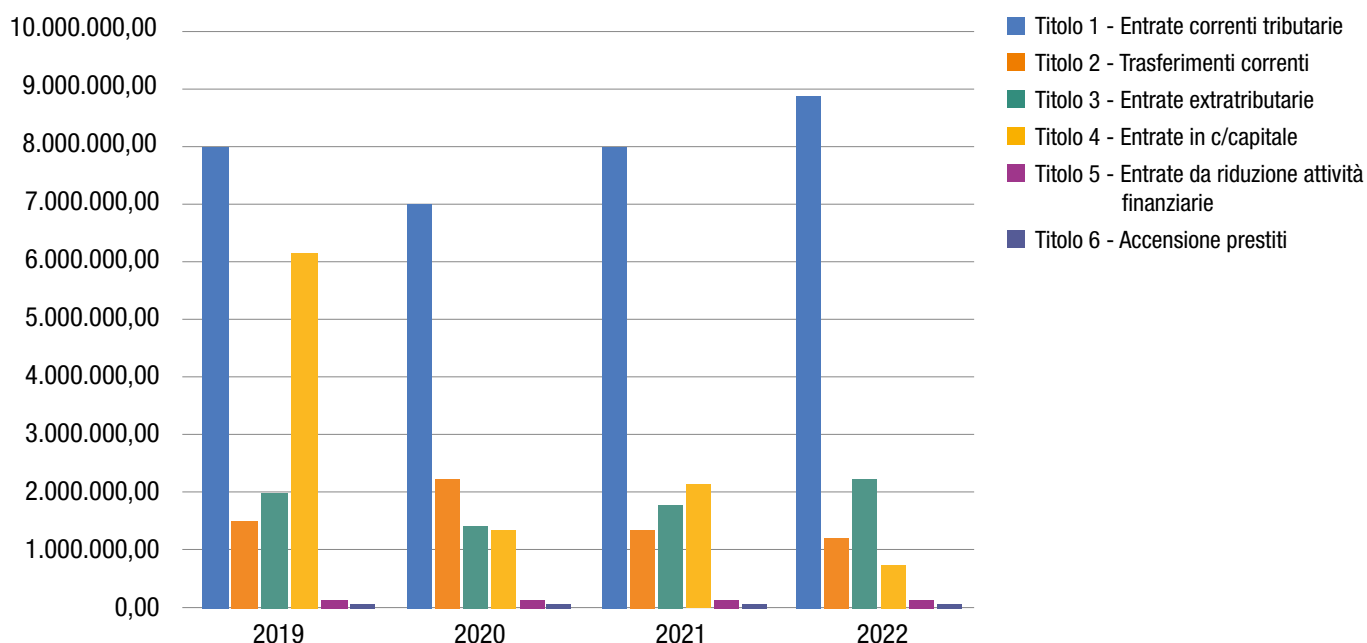
La dimensione che assume la gestione economica e finanziaria dell'ente dipende dal volume di risorse che vengono in vario modo reperite. Questo valore complessivo, pertanto, identifica l'entità dell'entrata che l'ente potrà successivamente utilizzare per finanziare spese correnti od interventi d'investimento.

Il Comune, per programmare correttamente l'attività di spesa, deve infatti conoscere quali siano i mezzi finanziari di cui può disporre, garantendosi così un adeguato margine di manovra.

La tabella a seguito mostra l'andamento delle entrate nel corso del mandato.

Entrate		2019	2020	2021	2022
Titolo 1	Entrate correnti tributarie	8.037.190,53	7.068.607,30	7.955.951,02	8.870.078,09
Titolo 2	Trasferimenti correnti	1.425.033,19	2.212.734,35	1.313.095,91	1.228.062,22
Titolo 3	Entrate extratributarie	2.057.119,38	1.397.879,02	1.762.754,76	2.140.660,13
Titolo 4	Entrate in c/capitale	6.227.384,91	1.309.799,96	2.084.533,42	699.213,46
Titolo 5	Entrate da riduzione attività finanziarie	109.725,81	0,00	0,00	0,00
Titolo 6	Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE		17.856.453,82	11.989.020,63	13.116.335,11	12.938.013,90

Entrate



Come si evince dalla tabella negli anni della pandemia da Covid-19 (2020 e 2021) si è verificata un'importante contrazione delle entrate correnti tributarie compensata dall'aumento dei trasferimenti correnti da parte dello Stato.

Nonostante la contrazione di cui sopra appare evidente come nel corso del mandato sia stata mantenuta la forte autonomia finanziaria che da sempre contraddistingue il Comune di Russi.

Il grado di autonomia finanziaria, definisce l'incidenza delle entrate proprie del Comune rispetto alle entrate correnti complessive ed esprime la capacità di far fronte alle spese per il proprio funzionamento e per la fornitura dei servizi ai cittadini senza dover ricorrere all'aiuto dello Stato o di altri enti.

Tale indicatore, da sempre uno dei principali indici di salute del bilancio, è desumibile dalla tabella soprastante la quale mostra infatti come la componente d'entrata più rilevante derivi ogni anno da entrate tributarie ed extratributarie a fronte dei trasferimenti provenienti da altri enti che, al di là del recente trend in calo, non sarebbero comunque minimamente sufficienti per garantire la regolare gestione del Comune. Con riferimento all'esercizio 2019, che ha registrato ben € 6.227.384,91 di entrate in conto capitale, di cui circa € 2.300.000,00 di entrate straordinarie, sono stati finanziati interventi per Palazzo San Giacomo e per l'allargamento di via Fiumazzo. Sono inoltre stati inseriti a patrimonio i cespiti relativi agli impianti di distribuzione del gas per € 3.000.899,01.

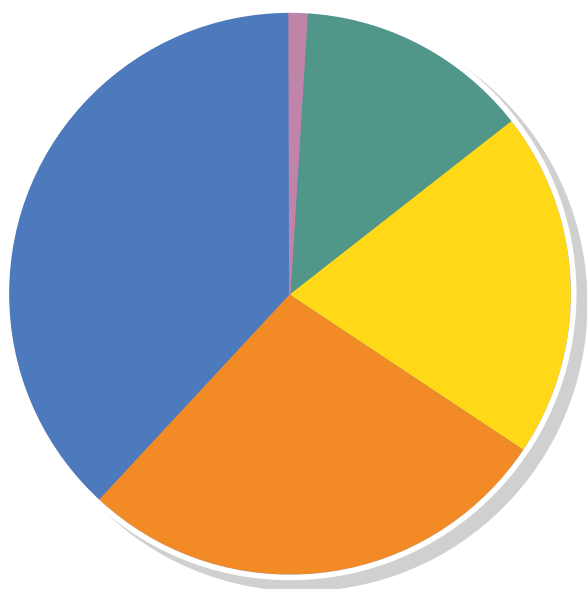
Entrate Tributarie

Le entrate tributarie sono costituite da tutti i prelievi di ricchezza nei confronti dei cittadini operati dal Comune al fine di garantire la copertura delle spese per i servizi pubblici erogati.

La tabella mostra la suddivisione delle entrate tributarie nelle sue componenti di maggior rilievo.

Dettaglio Entrate Tributarie	2019	2020	2021	2022
ICI/IMU (ordinaria+partite arretrate)	2.833.731,96	2.596.781,76	3.187.884,73	3.617.615,91
TARI (ordinaria+partite arretrate)	2.308.415,17	1.905.539,64	2.238.171,30	2.254.602,55
F.do di Solidarietà Comunale	1.546.193,61	1.582.148,69	1.623.106,22	1.634.316,22
Add.le Com.le IRPEF	1.070.000,00	912.810,65	902.730,76	1.333.649,69
TOSAP (ordinaria+partite arretrate)	137.217,40	17.114,84	0,00	18.619,09
ICP (ordinaria+partite arretrate) + Affissioni	73.503,81	0,00	0,00	4.334,00
TASI	66.000,00	2.302,00	133,00	3.719,30
Altre Imposte	2.128,58	5.151,72	3.925,01	3.221,33
TOTALE	8.037.190,53	7.021.849,30	7.955.951,02	8.870.078,09

Dettaglio Entrate Tributarie 2019-2022



- ICI/IMU (ordinaria + partite arretrate)
- TARI (ordinaria + partite arretrate)
- F.do di Solidarietà Comunale
- Add.le Com.le IRPEF
- Altre Imposte

Il Fondo di Solidarietà Comunale pur essendo di fatto un trasferimento statale viene annoverato tra le entrate tributarie in quanto rappresenta la compensazione derivante dall'abolizione del pagamento dell'IMU sull'abitazione principale dei cittadini.

Nel corso del mandato il Comune di Russi ha dovuto adeguare le aliquote IRPEF ai nuovi scaglioni entrati in vigore con l'art. 1 comma 2 della L. 234/2021 (Legge di bilancio 2022) ed il successivo comunicato del MEF del 17/02/2022 che imponeva ai Comuni l'obbligo di adeguarsi.

Reddito	Aliquota IRPEF
fino a € 8.500,00	-
Da € 8.500,01 a € 15.000,00	0,70%
Da € 15.000,01 a € 28.000,00	0,75%
Da € 28.000,01 a € 50.000,00	0,78%
Oltre € 50.000,01	0,80%

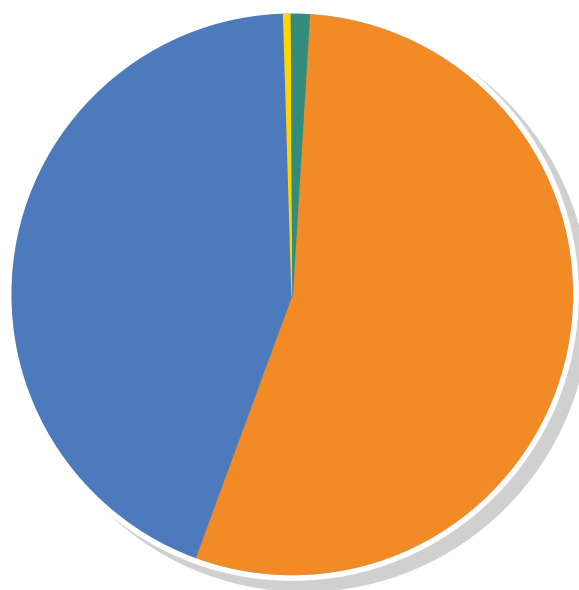
È stata invece mantenuta costante la pressione fiscale ordinaria dell'Imposta Municipale Propria.

A decorrere dall'anno 2021 il Canone per l'Occupazione Suolo Pubblico (COSAP), la Tassa per l'Occupazione del Suolo Pubblico (TOSAP) e l'Imposta Comunale di Pubblicità (ICP) sono confluite nel Canone Unico Patrimoniale il quale, non avendo natura tributaria, non compare nella tabella soprastante.

Inoltre senza soluzione di continuità, con l'obiettivo di massimizzare l'equità fiscale e dare concretezza al principio della capacità contributiva declinato dall'art. 53 della Carta Costituzionale, il Comune di Russi ha implementato il livello quali - quantitativo dell'attività di contrasto ai fenomeni dell'evasione e dell'elusione fiscale, non solo per quanto concerne i tributi propri della fiscalità locale (IMU, TARI, TOSAP e ICP), ma anche, per quanto possibile, attraverso la fattiva partecipazione al recupero evasione dei tributi erariali.

Il conseguimento di nuove entrate correnti tramite il recupero dell'evasione tributaria è anche il frutto di un forte coinvolgimento del servizio tributi nella riscossione coattiva del concessionario.

Recupero evasione Tributi Comunali 2019-2022



- Recupero evasione IMU
- Recupero evasione TARSU/TIA/TARES
- Recupero evasione COSAP/TOSAP
- Recupero evasione altri tributi

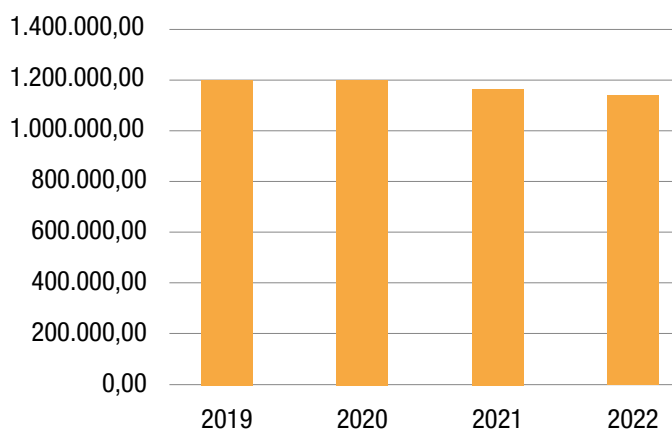
Nel corso del quinquennio, il Servizio Tributi ha proseguito nell'attività di contrasto ai fenomeni di evasione ed elusione fiscale, i cui esiti risultano chiaramente dai dati della seguente tabella:

Recupero evasione Tributi Comunali	Riscossioni 2019	Riscossioni 2020	Riscossioni 2021	Riscossioni 2022
Recupero evasione IMU	44.682,96	41.443,98	220.637,43	182.569,14
Recupero evasione TARSU/TIA/TARES	146.002,39	6.188,00	247.037,11	163.999,03
Recupero evasione COSAP/TOSAP	1.784,40	-	-	10.443,00
Recupero evasione altri tributi	707,44	1.610,65	-	949,00
TOTALE	193.177,19	49.242,63	467.674,54	357.960,17

Indebitamento

L'indebitamento riguarda tutte quelle entrate, derivanti dal ricorso all'accensione di mutui o prestiti da parte del Comune, che vengono utilizzate per finanziare spese di investimento.

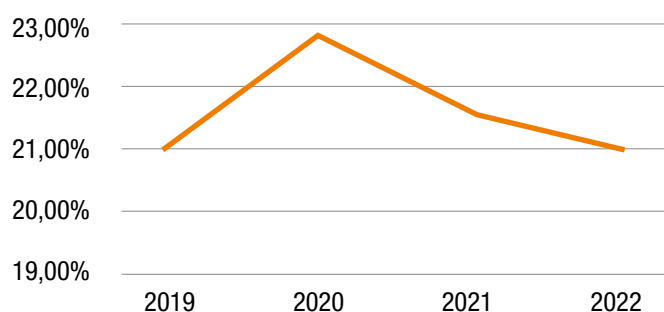
Indebitamento



Indebitamento	2019	2020	2021	2022
Residuo debito (+)	1.284.321,92	1.199.642,37	1.196.643,28	1.164.675,88
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	84.679,55	2.999,09	31.967,40	33.303,35
Estinzioni anticipate (-)		0,00		
Altre variazioni +/- (da specificare)				
TOTALE fine anno	1.199.642,37	1.196.643,28	1.164.675,88	1.131.372,53
Nr. Abitanti al 31/12	12306	12216	12185	12295
Debito medio per abitante	97,48	97,96	95,58	92,02
Oneri finanziari	69.489,17	57.808,73	49.185,80	47.849,85
Quota capitale	84.679,55	2.999,09	31.967,40	33.303,35
TOTALE fine anno	154.168,72	60.807,82	81.153,20	81.153,20

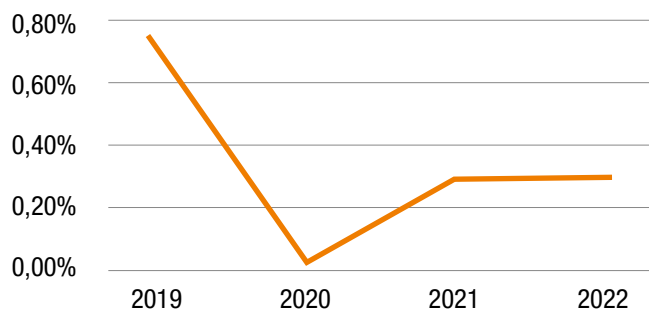
Rigidità della Spesa Corrente	2019	2020	2021	2022
Spesa personale + quota Amm. mutui / Entrate correnti	20,82%	22,62%	21,49%	20,84%

Rigidità della spesa corrente



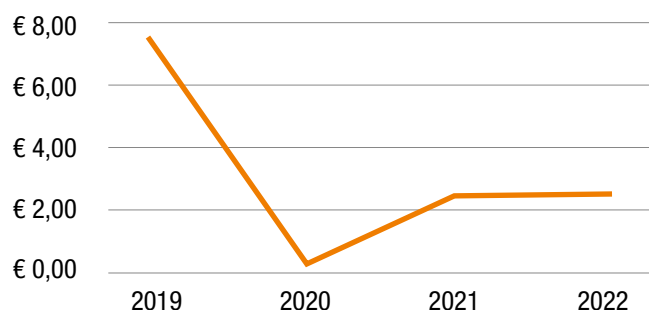
Rigidità per Indebitamento	2019	2020	2021	2022
Rimborso mutui / Entrate correnti	0,74%	0,03%	0,29%	0,27%

Rigidità per indebitamento



Indebitamento pro capite	2019	2020	2021	2022
Rimborso mutui / Popolazione al 31/12	€ 6,88	€ 0,24	€ 2,60	€ 2,71

Indebitamento pro capite



A tali entrate corrispondono in parte spesa le relative quote di ammortamento dei mutui contratti.

La spesa di indebitamento, composta dalla quota capitale e dalla quota interessi dei mutui contratti, sommata alla spesa di personale e rapportata alle entrate correnti costituisce un significativo indice di rigidità del bilancio corrente, così come il rapporto tra il rimborso delle rate dei mutui e le entrate correnti lo è della rigidità della spesa per indebitamento. Il progressivo ridursi del grado di rigidità è un segnale positivo, significa che a parità di entrate si liberano risorse per i servizi e per gli investimenti.

Relativamente all'indebitamento la politica dell'Amministrazione è sempre stata quella orientata al contenimento e, ove possibile, alla riduzione dell'indebitamento.

Rientra, tra le iniziative assunte in tal senso, la rinegoziazione di tutti i mutui in essere avvenuta nel corso del 2020 che ha portato come conseguenza un considerevole risparmio.

LE SPESE

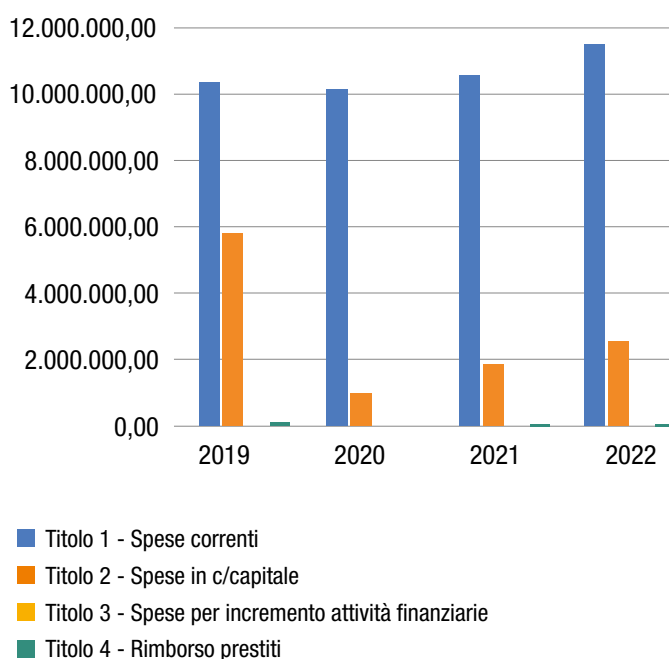
Le spese rappresentano la modalità con cui si concretizza da parte del Comune l'amministrazione delle risorse ottenute in entrata al fine di espletare le proprie attività istituzionali.

Le spese non coprono solamente i costi conseguenti all'erogazione dei servizi a favore della cittadinanza e gli investimenti ma anche quelli necessari per il corretto funzionamento della struttura.

Dal punto di vista dei criteri di rilevazione finanziaria l'attività dell'ente si divide in due macrogruppi:

- l'attività di gestione ordinaria che comprende il funzionamento istituzionale e l'erogazione dei servizi pubblici ai cittadini e alle imprese;
- l'attività di realizzazione degli investimenti per la salvaguardia e la tutela del patrimonio e del territorio comunale.

Spese



Uscite	2019	2020	2021	2022
Titolo 1 Spese correnti	10.344.981,87	10.096.075,32	10.512.121,02	11.403.486,69
Titolo 2 Spese in c/capitale	5.866.700,73	929.840,25	1.855.473,42	2.373.385,17
Titolo 3 Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 Rimborso prestiti	84.679,55	2.999,09	31.967,40	33.303,35
TOTALE	16.296.362,15	11.028.914,66	12.399.561,84	13.810.175,21

Spese correnti

La spesa corrente (Titolo 1) è finanziata attraverso i trasferimenti e le entrate tributarie ed extra-tributarie (Titoli 1, 2 e 3 delle Entrate). Per spese correnti si intendono tutte quelle spese relative alla gestione ordinaria, al funzionamento e l'erogazione dei servizi e al rimborso della quota annuale dei debiti contratti (mutui).

Le spese di gestione sostenute dal Comune ogni anno per lo svolgimento della propria attività istituzionale e per l'erogazione dei servizi alla comunità sono ben individuate nelle grandezze riportate nella tabella seguente sotto la denominazione di Macroaggregati.

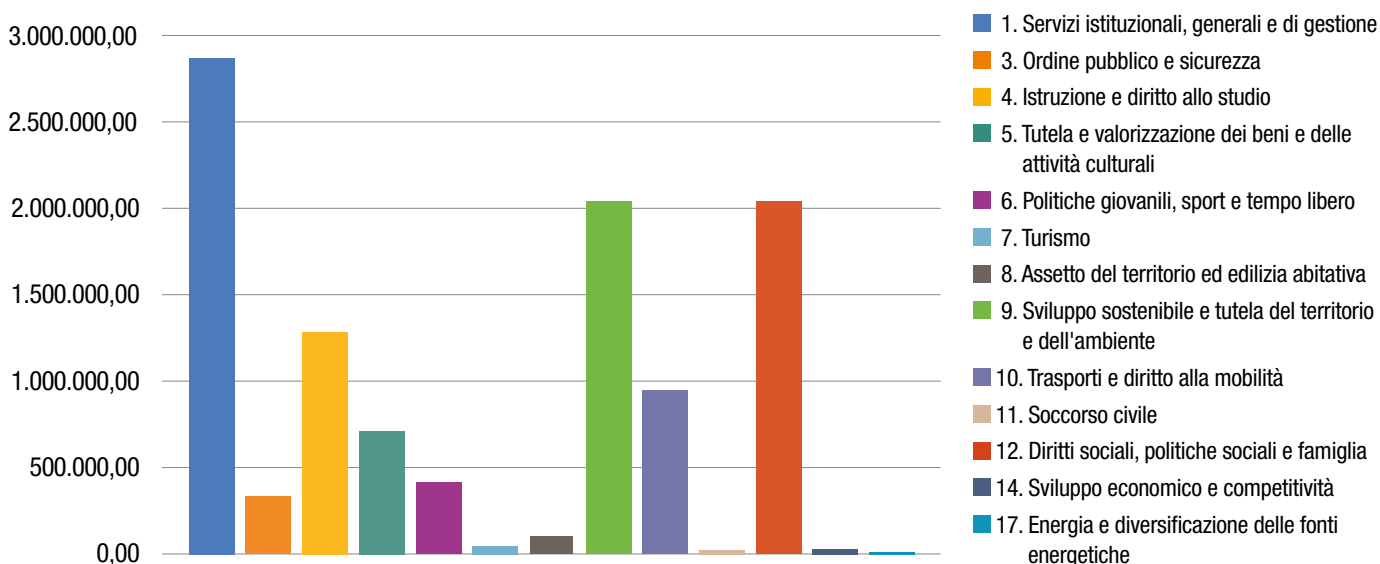
La razionalizzazione della spesa corrente punta a migliorare i servizi sul territorio senza ridurre quelli destinati alle fasce più deboli della popolazione e allo stesso tempo a ridurre la rigidità del bilancio.

Il Comune destina le risorse di bilancio al soddisfacimento delle necessità della collettività, individuate nelle "missioni", che costituiscono le principali attività di competenza dell'ente.

La tabella allegata mostra la ripartizione della spesa nelle varie funzioni. Tale ripartizione dipende dalle priorità che l'Amministrazione si è data, al netto degli obblighi di legge o contratto.

Missione	Descrizione Missione	
1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	2.956.071,58
3	Ordine pubblico e sicurezza	383.746,24
4	Istruzione e diritto allo studio	1.308.098,22
5	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	742.144,45
6	Politiche giovanili, sport e tempo libero	463.969,47
7	Turismo	38.716,94
8	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	213.657,11
9	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	2.148.350,98
10	Trasporti e diritto alla mobilità	928.187,33
11	Soccorso civile	6.851,07
12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	2.136.107,31
14	Sviluppo economico e competitività	77.375,99
17	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	210,00
TOTALE		11.403.486,69

Missioni



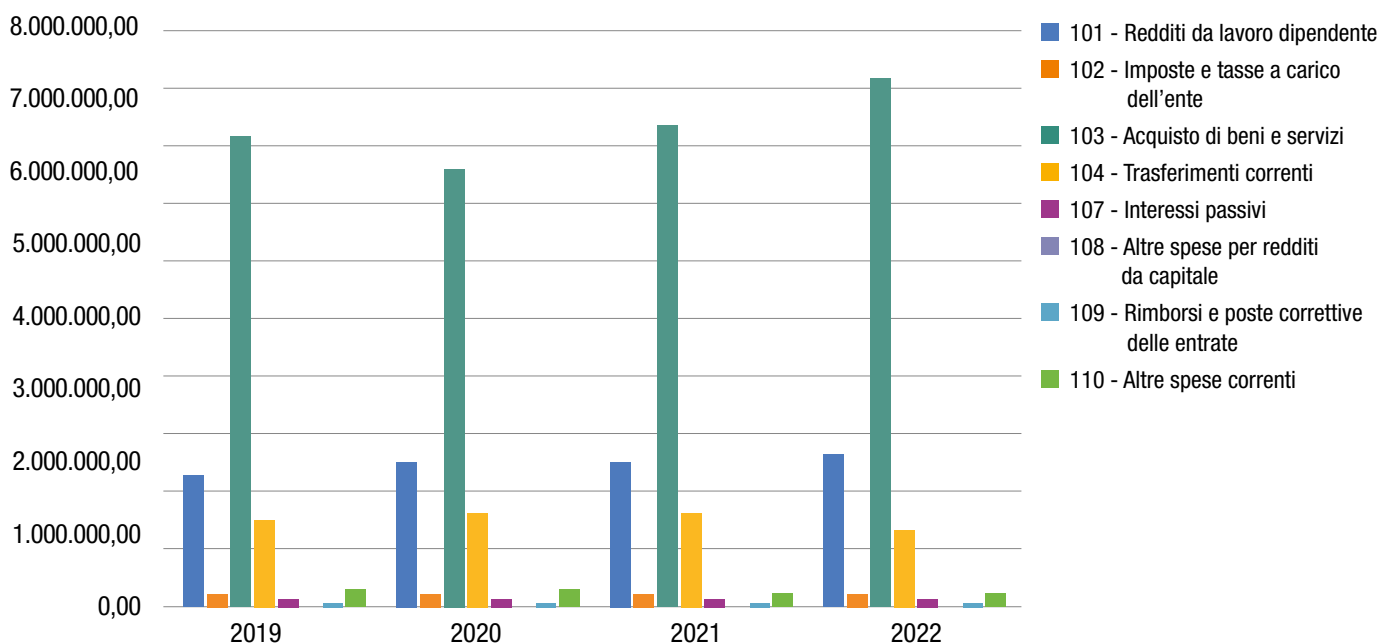
Il Comune, per erogare i servizi alla collettività, sostiene delle spese di funzionamento originate dall'acquisto dei diversi fattori produttivi, denominati, nel nuovo sistema contabile, "macroaggregati". La tabella mostra la ripartizione della spesa nei seguenti macroaggregati:

Spese Correnti per Macroaggregati		2019	2020	2021	2022
101	Redditi da lavoro dipendente	2.314.104,08	2.412.594,91	2.338.441,00	2.517.043,34
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	183.841,64	191.381,09	186.127,69	204.033,31
103	Acquisto di beni e servizi	6.080.491,34	5.621.522,27	6.202.327,78	7.073.990,84
104	Trasferimenti correnti	1.451.814,37	1.565.048,38	1.538.846,02	1.342.209,09
107	Interessi passivi	69.491,54	57.810,56	49.186,31	47.876,65
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	28.933,38	30.232,78	28.438,76	31.844,80
110	Altre spese correnti	216.305,52	217.485,33	168.753,46	186.488,66
TOTALE		10.344.981,87	10.096.075,32	10.512.121,02	11.403.486,69

Il trend di spesa crescente è una diretta conseguenza delle sopravvenienze che si sono succedute nel corso del mandato (Covid-19, guerra in Ucraina e conseguente caro utenze, alluvione). Nello specifico l'aumento registrato nel corso del 2022 è dovuto in parte all'aumento dei costi per l'erogazione di alcuni

servizi (asilo nido e integrazione scolastica di alunni con disabilità) ma soprattutto all'impressionante impennata dei costi delle utenze di luce e gas (sono state effettuate variazioni di bilancio in aumento per € 775.630).

Spese correnti

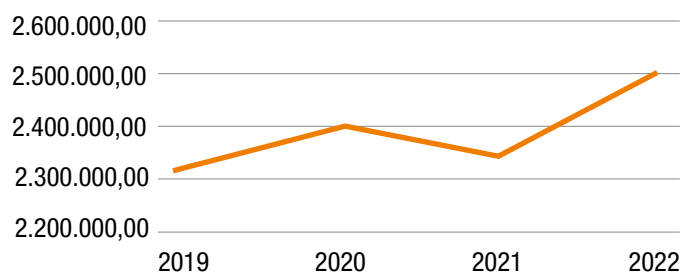


Le entrate e le uscite di parte corrente impiegate in un esercizio compongono il bilancio corrente di competenza.

Una delle componenti più rilevanti della spesa corrente è indubbiamente la spesa per la gestione del personale in servizio nell'ente.

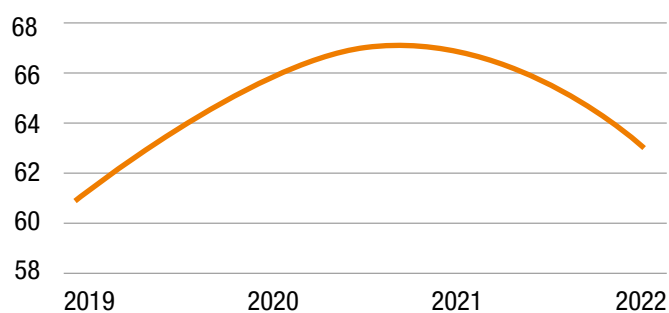
Personale	2019	2020	2021	2022
	2.314.104,08	2.412.594,91	2.338.441,00	2.517.043,34

Spesa del personale



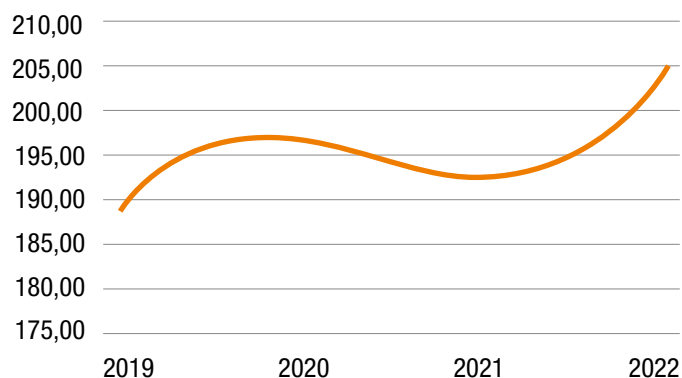
N. Dipendenti	2019	2020	2021	2022
	61	65	67	63

N. dipendenti



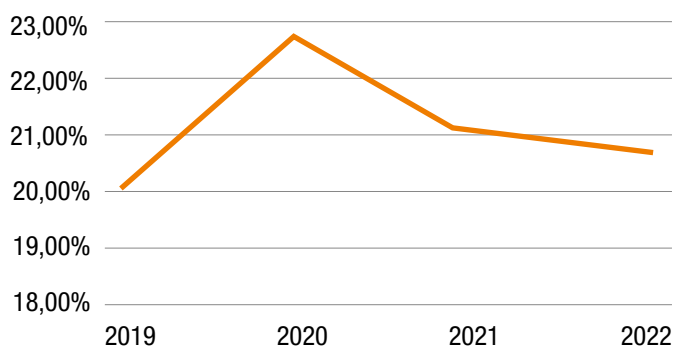
Costo Personale pro capite	2019	2020	2021	2022
Spesa personale / Popolazione al 31/12	€ 187,97	€ 197,49	€ 191,91	€ 204,72

Costo del personale pro capite



Rigidità per Costo Personale	2019	2020	2021	2022
Spesa personale / Entrate correnti	20,09%	22,59%	21,20%	20,57%

Rigidità del costo personale

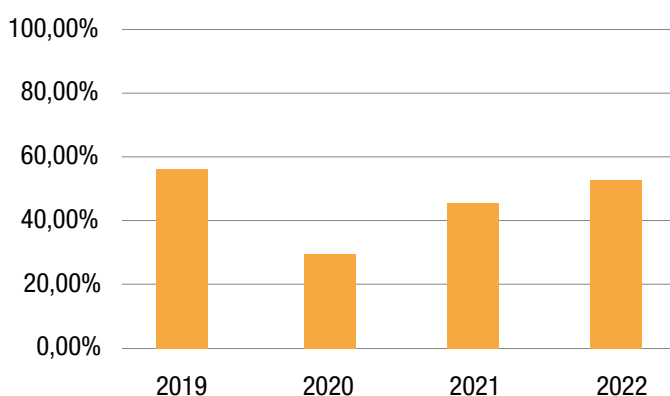


L'aumento del numero di dipendenti assunti negli anni dal 2019 al 2022, per fronteggiare le cessazioni intervenute nel periodo precedente che non potevano essere sostituite adeguatamente per effetto dei vincoli stabiliti dalle varie Leggi di bilancio dello Stato, ha comportato un conseguente aumento della

spesa di personale che ha raggiunto il culmine nel corso del 2022, anno in cui sono stati corrisposti gli arretrati del precedente contratto collettivo. Va comunque evidenziato che rispetto al periodo precedente al 2018 il numero dei dipendenti è rimasto sostanzialmente invariato.

Servizi a Domanda individuale	% Coperture 2019 % NO Contrib.	% Coperture 2020 % NO Contrib.	% Coperture 2021 % NO Contrib.	% Coperture 2022 % NO Contrib.
Nido d'infanzia e servizi integrativi	32,02%	10,06%	16,68%	18,26%
Soggiorni estivi: Crem	33,09%	27,91%	41,12%	43,04%
Refezione scolastica	79,09%	46,54%	74,32%	86,97%
Pre-post scuola	82,64%	20,32%	33,64%	84,60%
Centro Paradiso	49,33%	35,11%	49,56%	73,47%
TOTALE	55,76%	29,45%	42,54%	52,49%

% di Copertura dei Servizi a Domanda individuale



Un'altra voce importante della spesa corrente sono le spese finalizzate al finanziamento dei servizi a domanda individuale. Rientrano in questa categoria tutti i servizi di cui il cittadino beneficia solamente su richiesta a fronte della corresponsione di una retta.

La tabella mostra la percentuale di copertura da parte del Comune della spesa per i servizi a domanda individuale. Tale copertura registra un notevole decremento negli anni del Covid (per effetto del costo relativo agli adempimenti stabiliti dalla normativa sanitaria emergenziale) per poi riallinearsi ai livelli pre Covid nel 2022.

Con riferimento ai costi medi dei servizi a domanda individuale per singolo utente le tabelle sottostanti mostrano la ripartizione dei costi tra la quota in entrata (ovvero quanto pagato mediamente dall'utente) e la quota in spesa (ovvero il costo medio del servizio a carico del Comune per singolo utente).

Entrate S.D.I. per Utente	2019	2020	2021	2022
Nido d'infanzia e servizi integrativi	€ 2.797,66	€ 644,95	€ 1.546,13	€ 1.499,47
Soggiorni estivi: Crem	€ 241,31	€ 366,88	€ 353,18	€ 312,63
Refezione scolastica	€ 552,57	€ 205,51	€ 454,26	€ 549,02
Pre-post scuola	€ 12,14	€ 4,37	€ 9,56	€ 18,38
Centro Paradiso	€ 78,64	€ 115,04	€ 120,04	€ 126,20
TOTALE	€ 3.682,31	€ 1.336,74	€ 2.483,18	€ 2.505,70

Spese S.D.I. per Utente	2019	2020	2021	2022
Nido d'infanzia e servizi integrativi	€ 8.738,36	€ 6.409,32	€ 9.270,28	€ 8.213,49
Soggiorni estivi: Crem	€ 729,17	€ 1.314,55	€ 858,90	€ 726,42
Refezione scolastica	€ 698,65	€ 441,59	€ 611,23	€ 631,25
Pre-post scuola	€ 14,69	€ 21,50	€ 28,42	€ 21,72
Centro Paradiso	€ 159,40	€ 327,64	€ 242,19	€ 171,78
TOTALE	€ 10.340,27	€ 8.514,60	€ 11.011,02	€ 9.764,66

Spese in c/capitale

Le spese in conto capitale (Titolo 2) vengono invece finanziate attraverso le entrate dei restanti tre Titoli.

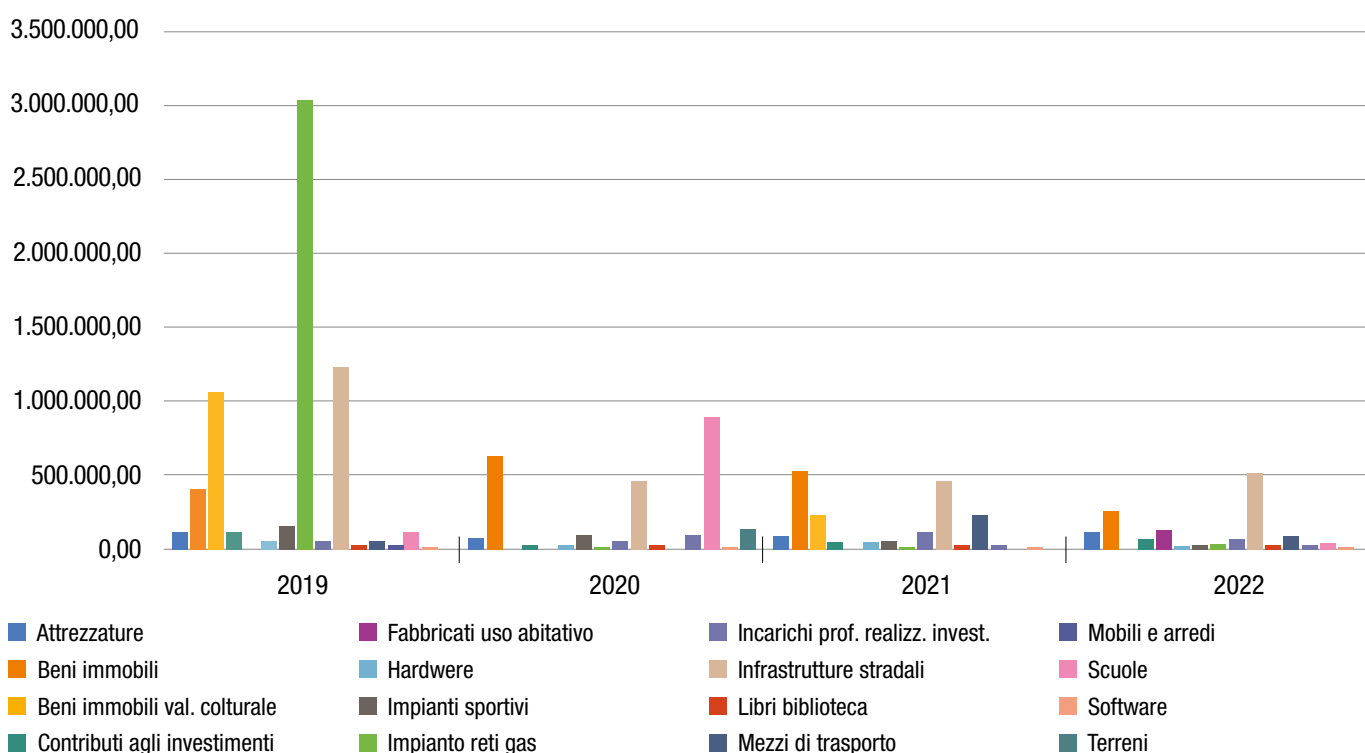
Rientrano nelle spese in conto capitale tutte quelle uscite che servono a finanziare dei progetti che non si esauriscono alla fine dell'esercizio finanziario (che dura un anno).

In generale, sono comprese tutte le attività che permettono di incrementare il patrimonio dell'ente.

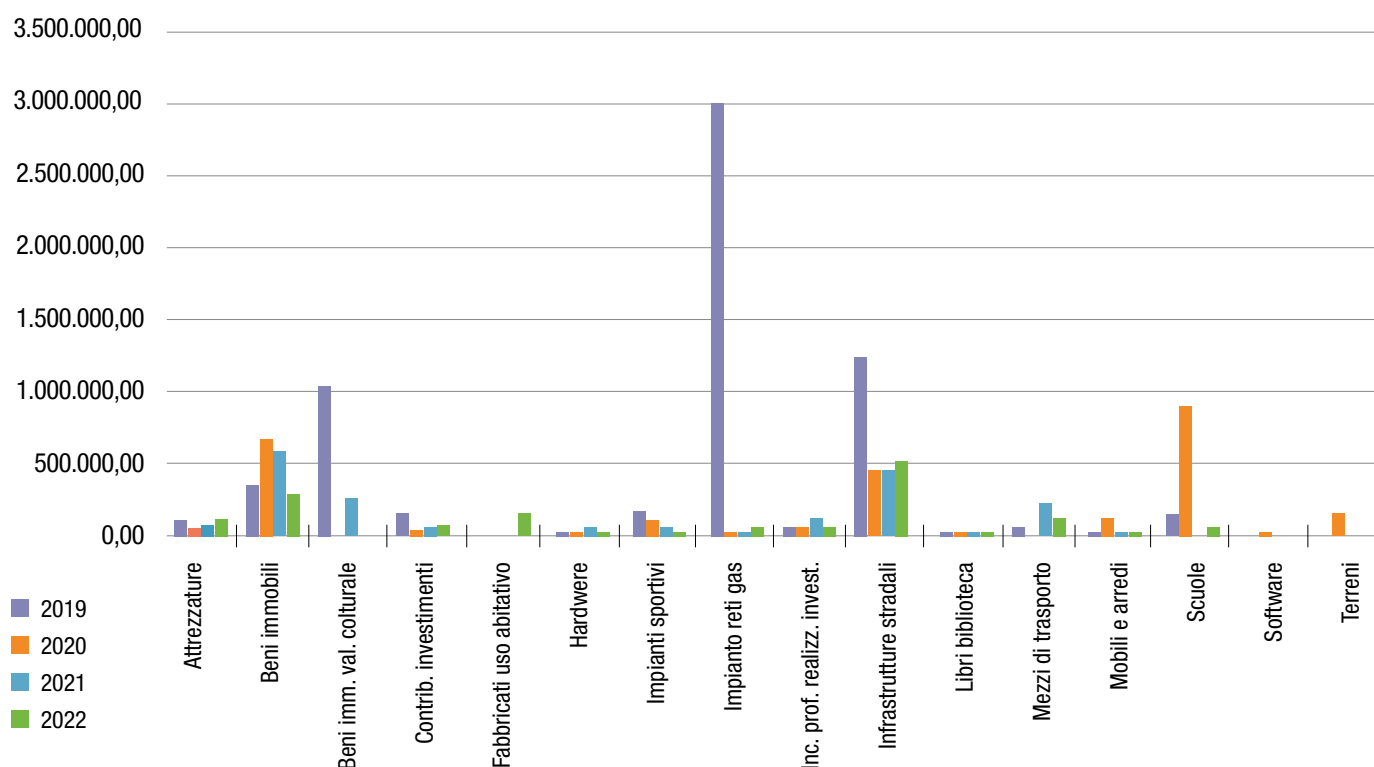
Le tabelle seguenti illustrano la destinazione delle spese in c/capitale e le relative fonti di finanziamento.

Destinazione Investimenti	2019	2020	2021	2022
Attrezzature	108.953,87	61.168,72	77.662,46	112.992,72
Beni immobili	355.398,85	622.240,29	524.564,59	247.730,04
Beni immobili di valore culturale	1.040.648,96	0,00	225.000,00	0,00
Contributi agli investimenti	131.848,05	40.478,67	50.445,82	70.818,57
Fabbricati ad uso abitativo	0,00	0,00	0,00	120.720,87
Hardware	13.984,25	10.942,49	41.042,74	4.887,48
Impianti sportivi	146.583,51	92.609,38	49.272,98	21.415,21
Impianto reti gas	3.000.889,01	5.500,00	10.000,00	31.700,00
Incarichi professionali per la realizzazione di investimenti	54.440,00	48.544,00	110.772,40	59.332,80
Infrastrutture stradali	1.232.758,11	462.532,39	460.659,00	500.516,15
Libri biblioteca	11.067,00	10.001,90	9.204,87	9.732,17
Mezzi di trasporto	43.745,00	0,00	212.850,00	82.156,00
Mobili e arredi	20.566,46	82.273,72	16.107,00	11.233,18
Scuole	95.157,50	891.000,00	0,00	39.999,99
Software	951,60	8.885,26	3.586,80	3.214,70
Terreni	0,00	135.500,00	0,00	0,00
TOTALE	6.256.992,17	2.471.676,82	1.791.168,66	1.316.449,88

Destinazione Investimenti

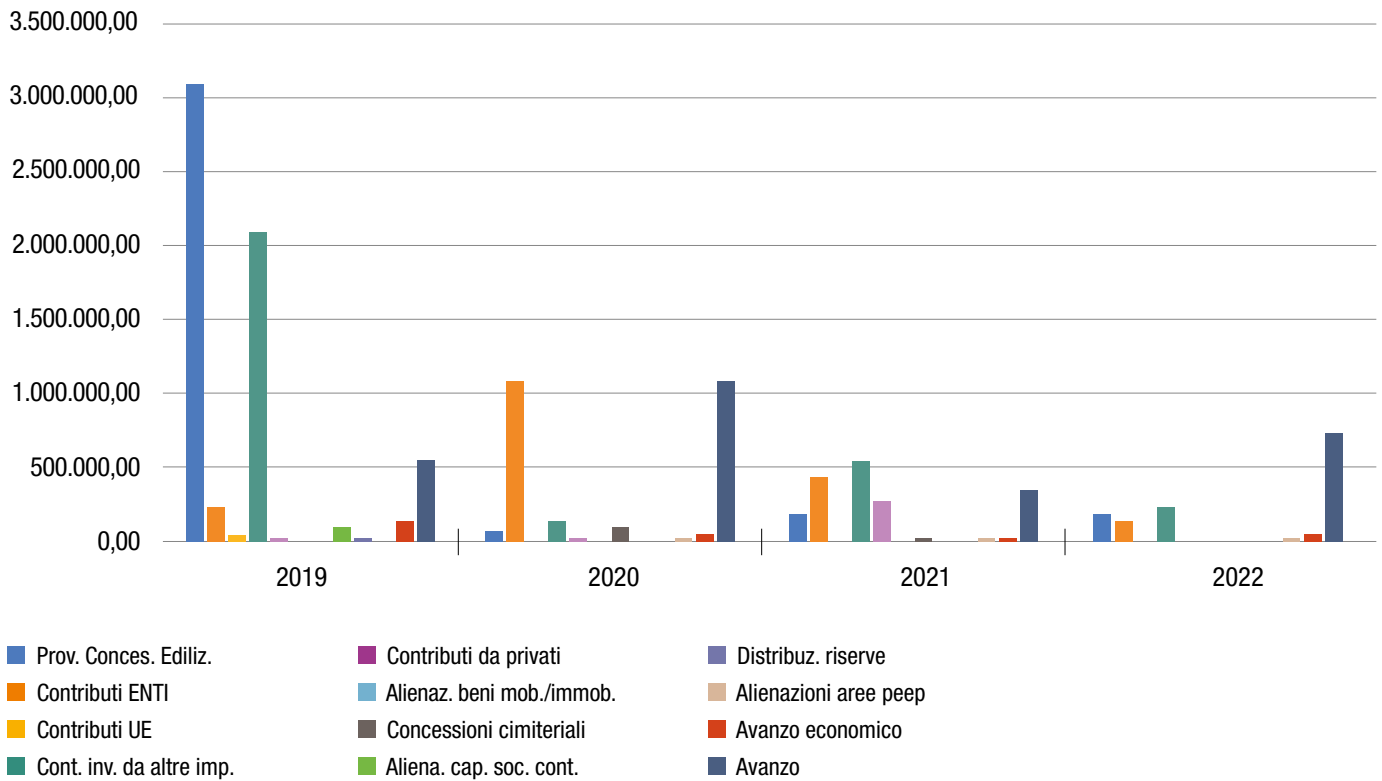


Destinazione Investimenti

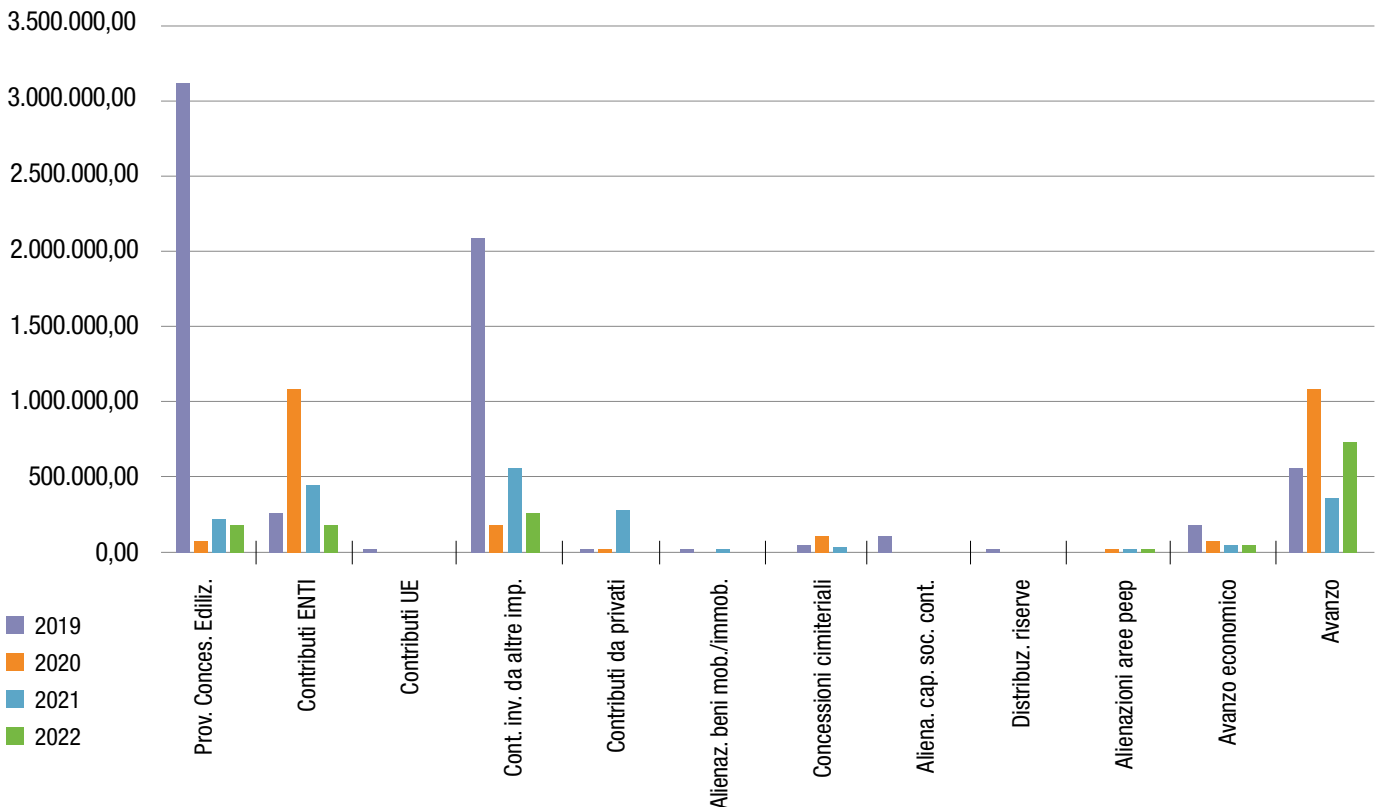


Fonti di Finanziamento	2019	2020	2021	2022
Proventi Concessioni Edilizie	3.099.923,49	59.854,56	184.699,04	168.957,53
Contributi ENTI	223.319,56	1.071.526,46	425.155,51	134.538,34
Contributi Unione Europea	14.945,00	0,00	0,00	0,00
Contributi agli investimenti da altre imprese	2.083.475,15	133.405,97	523.937,36	222.698,91
Contributi da privati	3.000,00	1.938,00	262.850,00	0,00
Alienazioni beni mobili e immobili	1.550,00	0,00	1.482,00	0,00
Concessioni cimiteriali	1.037,00	90.000,00	20.335,70	0,00
Alienazioni di capitale società controllate	98.832,00	0,00	0,00	0,00
Distribuzione di riserve	10.893,81	0,00	0,00	0,00
Alienazioni aree peep	0,00	5.305,78	18.467,20	15.300,41
Avanzo economico	156.410,15	40.642,30	9.775,34	47.343,00
Avanzo	563.606,01	1.069.003,75	344.466,51	727.611,69
TOTALE	6.256.992,17	2.471.676,82	1.791.168,66	1.316.449,88

Fonti di Finanziamento



Fonti di Finanziamento



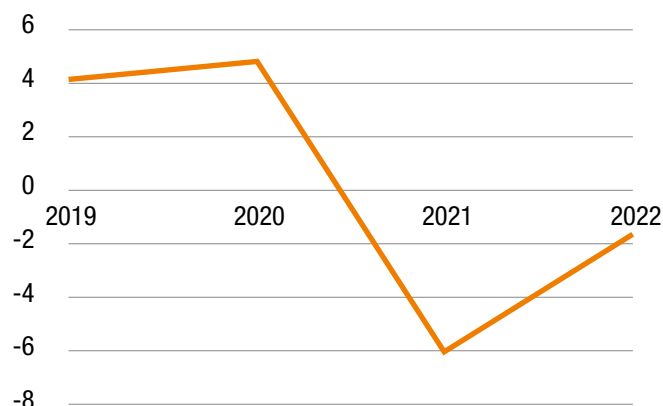
Pagamenti dell'Amministrazione

Particolare importanza nella gestione del ciclo della spesa è rivestita dalle tempistiche di pagamento da parte della Pubblica Amministrazione.

I tempi medi di pagamento vengono monitorati trimestralmente e, nel caso in cui i valori non fossero indice di sufficiente celerità nel pagamento, sono previste per l'Amministrazione una serie di poste correttive da applicare al bilancio comportando così una maggiore rigidità.

Durante il mandato il Comune è riuscito a migliorare le tempistiche di pagamento, riuscendo nel 2021 e 2022 a pagare entro i 30 giorni le fatture pervenute dai fornitori.

Tempi medi di pagamento



Tempi medi di pagamento	2019	2020	2021	2022
	3,74	4,68	-6,10	-1,51

Bilancio del Cittadino

Il Bilancio del Cittadino è un indicatore volto a fornire la misura dell'efficacia della gestione contabile nel corso del mandato ed è ottenuto rapportando la popolazione rispettivamente al contributo apportato dalla cittadinanza alla gestione dell'ente (nella forma delle entrate tributarie ed extratributarie corrisposte) e alle spese complessivamente sostenute nel corso della suddetta gestione.

Bilancio del Cittadino	2019	2020	2021	2022
Entrate TIT 1 + 3 + 00.UU. / Popolazione	€ 703,48	€ 570,25	€ 711,48	€ 788,64
Spese Totali / Popolazione	€ 1.079,97	€ 902,83	€ 1.017,61	€ 1.123,24

Bilancio del Cittadino

Tributi e rette versati dal Cittadino al Comune

→ € 693,46

← € 1.030,91

Valore servizi erogati dal Comune al Cittadino

media all'anno

Come desumibile dalla tabella ogni cittadino del Comune di Russi ha contribuito corrispondendo una media di € 693,46 di entrata per ogni anno del mandato ricevendo come corrispettivo servizi per una spesa media pro-capite di € 1.030,91 annui.

In sintesi il Comune di Russi ha erogato ai suoi cittadini servizi in misura superiore a quanto gli stessi hanno versato alle casse comunali sotto forma di tributi o rette per i servizi.

5

La gestione degli eventi straordinari

Gli ultimi cinque anni sono stati segnati da eventi straordinari e del tutto imprevedibili: la pandemia, la guerra in Ucraina, l'alluvione, infine, mentre scriviamo, lo scoppio della guerra in Israele.

Enormi difficoltà economiche e sociali hanno portato i cittadini allo sconforto e a divisioni ideologiche che a volte sono culminate in aspri scontri (si veda per esempio il tema dei vaccini).

Le difficoltà hanno però anche visto una Amministrazione comunale e una Città reagire alle emergenze, facendo leva su capacità e risorse eccezionali.

L'approccio gestionale dell'Amministrazione si è sempre basato su tre punti cardine: **agilità e rapidità di intervento**, grazie anche a una programmazione condivisa costantemente con gli uffici comunali per definire le priorità, i programmi di lavoro e la verifica degli stessi; **prossimità con i cittadini**, grazie al coinvolgimento della struttura comunale, che essendo presente sul territorio garantisce prontezza di intervento e capacità di presa in carico delle situa-

zioni; **coinvolgimento delle forze locali** (mondo del volontariato e associazioni, ma anche singoli cittadini e imprese), la cui collaborazione è stata imprescindibile per dare risposta alle necessità che si sono via via manifestate.

È stato lanciato un messaggio di unione e coesione, ribadito più volte nei fatti, a partire dalla collaborazione con la Protezione Civile e la Pubblica Assistenza di Russi, senza il prezioso apporto delle quali l'esito per la Comunità sarebbe stato senza dubbio ancor più drammatico, ma anche per il contributo dato da tutte le associazioni di volontariato e da singoli cittadini e imprese.

La parte pubblica si è messa immediatamente in moto con caparbia e ostinazione. Sono state fatte scelte difficili, che hanno avuto però il merito di riconsegnare alla Città un bilancio sano e solido, oltre ad assicurare la continuità dei servizi senza eroderne la qualità, condizioni fondamentali per poter affrontare le sfide future.

Da ognuna di queste emergenze l'Amministrazione comunale ha tratto elementi di miglioramento per il futuro, per la propria organizzazione e per la collettività

Febbraio 2020 - Dicembre 2021

IL COVID

Per dare attuazione alle disposizioni del Governo e della Regione, l'Amministrazione comunale ha subito riconfigurato i propri servizi, adeguando le modalità d'accesso agli sportelli e prevedendo forme di sostegno per le persone più fragili, nonché sgravi tributari per famiglie e imprese.

Gli uffici comunali sono rimasti aperti con modalità e orari che permettevano di **garantire i servizi, nel rispetto delle norme di sicurezza** per cittadini e dipendenti. È stato potenziato l'uso degli strumenti di comunicazione a distanza (telefono, posta elettronica, Pec, uso di piattaforme per videoconferenze, ma anche per prenotare ed effettuare appuntamenti online con l'Ufficio tecnico). Anche in questo modo sono state scongiurate chiusure e disservizi.

Per rispondere alle norme sul distanziamento, sono stati effettuati interventi su molti immobili Comunali:

- **gli uffici** sono stati dotati di dispositivi di controllo e misurazione delle temperature, sanificazione e ricezione del pubblico;
- **gli impianti sportivi e gli spazi di raccolta del pubblico** sono anch'essi stati interessati da interventi finalizzati al distanziamento, nonché al controllo delle persone;
- per quanto riguarda **la scuola**, in collaborazione con l'Istituto comprensivo, tutti gli edifici scolastici sono stati oggetto di intervento/riallestimento e riorganizzazione interna con la realizzazione di alcuni interventi per garantire l'opportuno distanziamento e le dotazioni necessarie in termini ad esempio di segnaletica orizzontale/verticale, accessibilità ai locali e altro. Presso la scuola elementare di Russi, la palestra è stata convertita temporaneamente a sala mensa integrativa.

La Giunta comunale ha approvato l'abbattimento delle rette dei **nidi d'infanzia**, per far fronte al mancato utilizzo del servizio nella prima parte della pandemia. Ha dato inoltre massima disponibilità all'Istituto comprensivo e alle scuole dell'infanzia del territorio a collaborare alla realizzazione di progetti di supporto educativo per gli studenti/bambini, mentre i servizi sociali hanno approntato servizi per la consegna a domicilio di spesa, pasti caldi e farmaci.

La Giunta ha disposto anche la **proroga dei termini per il pagamento** di alcuni tributi comunali in scadenza, dal canone di occupazione di suolo pubblico alla tassa rifiuti giornaliera, dai piani di rateizzazione all'imposta sulla pubblicità fino alle dichiarazioni per la Tari (occupazione, subentro, cessazione, ecc). Per andare incontro alle esigenze dei cittadini sono stati messi in campo i seguenti progetti:

- ▶ **In Ascolto - Sportello d'Ascolto a distanza - Lontani ma vicini:** sportello di ascolto dedicato a famiglie ed educatori/insegnanti, un servizio gratuito, attivato grazie al contributo della Regione Emilia-Romagna per offrire uno spazio di ascolto a genitori, famiglie ed educatori, in cui confrontarsi e raccontarsi, per poter affrontare al meglio la riapertura della scuola.
- ▶ **Step by Step:** sportello suddiviso in due categorie, la prima dedicata a famiglie con bambini 0/6 anni, attraverso colloqui con famiglie/docenti, la creazione del video *"Emozioni all'aria aperta"* e un incontro presso la biblioteca comunale *"Confronti con parole e note"*. La seconda fascia di destinazione erano le famiglie con bambini 6/17 anni, articolata anch'essa in colloqui con famiglie/docenti, la creazione del video *"Un passo dopo l'altro... piano piano"* e un incontro presso la biblioteca comunale *"Confronti con parole e note"* (progetto attivato grazie al contributo della Regione Emilia-Romagna).
- ▶ **Conversazioni Educative 2.0:** incontri online con esperti pensati per famiglie, insegnanti, educatori al vertice del triangolo relazionale, pilastro fondamentale sia per lo sviluppo dei bambini/ragazzi, sia per il benessere degli adulti ad essi vicini (progetto attivato grazie al contributo della Regione Emilia-Romagna).

▶ **Buoni spesa:** per le persone in difficoltà economica per l'approvvigionamento di generi alimentari durante il periodo di emergenza sanitaria, i Servizi Sociali del Comune di Russi si sono attivati per la consegna, a chi ne aveva diritto, di un buono spesa da 50 euro. A questo servizio si è poi aggiunto anche la consegna del pasto domiciliare e dei farmaci alle persone malate o in ridotto stato di mobilità. Nei primi 6 mesi del 2020 sono stati erogati 1.002 buoni spesa a 245 famiglie, per un valore complessivo di 49.420 euro.

▶ **Coordinamento del servizio di consegna a domicilio aperto a tutte le attività commerciali del territorio:** allo scopo di tutelare la salute dei cittadini, cercando di limitare ulteriormente le uscite nel periodo di massima emergenza, il Comune di Russi ha promosso e coordinato il servizio di consegna a domicilio da parte delle attività commerciali e di ristorazione del territorio. Al servizio hanno aderito 67 negozi e ristoranti.

▶ **Progetto #AIUTIAMOCI:** attivata una serie di servizi in aiuto della popolazione.

- **#TiFaccioCompagnia:** colloqui telefonici in collaborazione con l'Ausl Romagna (che ha messo a disposizione l'elenco delle persone over 75 del territorio), l'Area Servizi alla Cittadinanza, il Servizio Sociale Associato di Russi (che ha effettuato le prime telefonate di verifica della condizione degli anziani e di rilevazione della volontà di aderire al progetto), singoli volontari hanno poi effettuato i contatti telefonici periodici. Il servizio è stato attivato per sono 412 anziani.
- **Pronto Farmaco:** servizio di consegna farmaci a domicilio con raccolta telefonica delle richieste presso l'Ufficio dei Servizi alla Persona del Comune, recupero delle prescrizioni di farmaci e piani terapeutici dalla portineria della Casa della Salute; il reperimento degli stessi e la consegna a domicilio, grazie all'intervento della Pubblica Assistenza.
- **Servizio Pronto Spesa:** prenotazione telefonica della spesa presso il Servizio sociale, acquisto nei negozi del territorio e consegna ai cittadini, in collaborazione con i volontari.
- **Dalla Materia Prima al Piatto:** tanti esercizi commerciali hanno messo a disposizione buoni pasto da destinare alle persone in difficoltà economica.

- **Raccolta Alimentare** di beni di prima necessità (pasta, riso, biscotti, scatolame, zucchero, sale, caffè, latte a lunga conservazione, prodotti per l'igiene personale) presso i supermercati di Russi, Godo e San Pancrazio e smistamento di pacchi spesa alle famiglie in difficoltà in collaborazione con i volontari della Protezione civile e iscritti all'albo dei volontari civici. Sono stati consegnati 197 pacchi.
- ▶ **Al fine di limitare assembramenti** in spazi pubblici, sono state semplificate le modalità per le occupazioni di suolo pubblico con tavolini, sedie, dehors, ombrelloni, pedane e altre strutture temporanee, in prossimità dei locali commerciali. Da maggio fino a fine ottobre 2020 è stata prevista l'esenzione totale per le attività economiche che occupavano il suolo pubblico con strutture temporanee o permanenti. Sono state inoltre concesse, gratuitamente, nuove occupazioni o ampliamenti di occupazioni già autorizzate.
- ▶ **Sono stati presi provvedimenti di sostegno economico per le aziende e per i privati**
Il Comune di Russi ha stabilito la possibilità di ricorrere a pagamenti rateali di avvisi di accertamento tributari o di debiti di altra natura per chi si trovava in situazione di difficoltà, aumentando scaglioni e numeri di rate possibili. Per andare incontro a imprese e famiglie, l'Amministrazione comunale ha deciso di rinviare le scadenze della TARI (Tassa Rifiuti). Anche per l'Imposta Comunale di Pubblicità (ICP) la scadenza, inizialmente differita al 31 maggio, è stata ulteriormente prorogata. È stato approvato il nuovo regolamento Cosap per consentire maggiore elasticità di gestione e il rinvio termini di scadenza. Il canone è diminuito del 25% per le occupazioni permanenti con posto auto in piazza Farini, vista la presenza dei mercati settimanali e di manifestazioni occupanti la piazza. Il Comune di Russi, al pari degli altri enti della provincia di Ravenna, nel maggio 2020 ha disposto la non applicazione delle sanzioni e degli interessi, qualora, il versamento della rata di acconto IMU fosse effettuato entro ottobre 2020.
- ▶ **Riapertura Centro Paradiso Estate 2020**
 - Per consentire il rispetto delle normative vigenti per il contrasto al Covid-19 si è reso necessario

ampliare il numero di educatori e le sedi di svolgimento delle attività. Rispetto agli anni precedenti, durante i quali il centro estivo si svolgeva esclusivamente presso la scuola primaria Lama di Russi e nella sede del Centro Paradiso, per l'estate 2020 sono state utilizzate anche le sedi di tutte le scuole primarie di Godo e San Pancrazio. Per quanto riguarda il personale, è stata prevista la presenza di un operatore ausiliario per ogni plesso, per garantire la sanificazione e il rispetto delle regole di accesso al servizio, inoltre la normativa vigente prevedeva la realizzazione del centro in piccoli gruppi questo è portato ad un aumento notevole di ore e di educatori.

- Si è reso necessario anche modificare la modalità di erogazione del pasto, prevedendo il momento della mensa all'esterno, per cui sono stati acquistati diversi tavoli e panche da esterno ed è stato attivato il progetto di volontariato civico "*In pasto al centro!*". I volontari sono stati di supporto all'équipe degli educatori del centro e alla cuoca della cucina centralizzata della Scuola Primaria Lama di Russi.

▶ **Riapertura CREM 2020**

- Vista la necessità di ridurre al minimo i rischi e tutelare la salute di bambini e adulti, nella fase di emergenza le attività sono state organizzate per piccoli gruppi. Questo ha comportato una ripianificazione, un aumento del personale impiegato e degli spazi. Pertanto si è reso necessario svolgere il servizio presso il Nido Comunale A.P. Babini di Russi e destinare al Crem anche l'educatrice comunale del Nido.

▶ **Centri Ricreativi Estivi privati estate 2020**

In un'ottica di sinergia tra le azioni del pubblico e del privato, il Comune di Russi ha previsto incontri periodici tra il Comune e i soggetti gestori privati, al fine di garantire una maggior collaborazione e una corretta organizzazione dei servizi. Per far fronte alle necessità dei soggetti gestori privati ha deciso inoltre di destinare gratuitamente gli spazi di proprietà del Comune di Russi alle associazioni che volevano organizzare un CRE sul territorio comunale.

Oltre alle scuole d'infanzia private paritarie, all'oratorio di Russi e al ASD Baseball Softball di Godo che organizzano da sempre il centro estivo, hanno

aderito all'iniziativa anche:

- **Gym Academy ASD**, che ha svolto il CRE presso la scuola dell'infanzia "L'Aquilone" di Godo;
- **Associazione Basket Club Russi**, che ha svolto il CRE presso la Piastra Polivalente Area Verde "E.Masoni" e la Tensostruttura situata nell'area verde "S. Matteini";
- **Associazione Scuola di musica Contarini**, che ha svolto il CRE presso il Palazzo San Giacomo e la Scuola Secondaria di Primo Grado di Russi;
- **l'Unione Sportiva Russi** che ha svolto il CRE presso lo Stadio Bruno Bucci;
- **Associazione Culturale Idea Danza** che ha svolto il CRE presso la sede dell'associazione culturale.

L'Amministrazione comunale ha ritenuto inoltre di destinare l'intero fondo destinato al Comune di Russi con Decreto Legge 19 maggio 2020 n. 34 ai soggetti gestori privati, quale sostegno per l'organizzazione dei servizi.

► **Riapertura servizi scolastici ed extrascolastici per gli anni 2020 e 2021**

- Nel rispetto delle normative vigenti sono stati rivisti tutti i servizi a domanda individuale, con conseguente aumento dei costi e del personale impiegato. Sono stati inoltre acquistati i materiali necessari per la sanificazione e lo svolgimento dei servizi nel rispetto dei protocolli vigenti.
- Le maggiori spese sono state di 144.504,74 euro per il 2020 e di 221.022,72 euro per il 2021.

Al Comune di Russi il Covid è costato complessivamente circa 982.800 mila euro, al netto delle minori entrate nel 2020 e 2021 (totale 1.007.704 euro), delle maggiori spese sostenute nel triennio 2020-2022 (totale 1.332.971 euro), delle minori spese sostenute nel 2020 (641.991 mila euro) e dei trasferimenti straordinari per complessivi 715.848 euro nel triennio 2020-2022.

Fare tesoro dell'esperienza vissuta significa anche rendere strutturali buone pratiche nate in momenti di emergenza. Anche dopo il Covid le riunioni a distanza tramite videoconferenza hanno permesso ai dipendenti di risparmiare tempo e ridurre gli spostamenti. Per contrastare la diffusione del virus si è accelerato il processo di adozione di una modalità di lavoro agile, con l'obiettivo non solo di far fronte a situazioni di criticità, ma anche di incrementare

la produttività della Pubblica Amministrazione e migliorare il benessere dei lavoratori. Questo ha anche consentito all'Amministrazione comunale di farsi trovare preparata a livello organizzativo durante l'alluvione: nel momento in cui molti dipendenti non erano più in grado raggiungere il luogo di lavoro, hanno comunque potuto rimanere operativi da remoto.

Sul fronte dei lavori pubblici, sono stati riqualificati i parchi cittadini e le strutture sportive, per dare nuovo impulso alla socializzazione e dare ai giovani la possibilità di tornare a vivere all'aperto.

Il principale lascito del Covid è stato però il **Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)**, che ha consentito di finanziare numerose opere anche a Russi: tra queste il miglioramento dell'edilizia scolastica per consentire agli studenti di frequentare le lezioni in spazi adeguati e in sicurezza, l'ampliamento delle strutture dell'asilo nido comunale e della scuola dell'infanzia, per ospitare due sezioni "Primavera" (per un totale di 20 bambini, che si aggiungeranno agli 84 attualmente frequentanti il nido), la realizzazione di una struttura per agevolare e promuovere percorsi di autonomia per persone con disabilità.

Infine, l'**Ospedale di Comunità**, attraverso un investimento da oltre 1 milione di euro, potenzierà l'assistenza sanitaria di prossimità territoriale. In particolare, darà risposta alle richieste assistenziali non acute, ma che non possono essere gestite a domicilio. In parallelo verrà ampliato il reparto della Neuropsichiatria infantile, per dare risposta a esigenze sempre più numerose che troveranno a Russi un punto di riferimento per tutta la Provincia.

Febbraio 2022 - Dicembre 2023

LA GUERRA IN UCRAINA

(tutt'ora in corso)

La guerra in Ucraina ha inciso sui costi di energia, gas e materie prime, contribuendo ad aggravare una crisi di portata mondiale.

Questo si è tradotto in un notevole **aumento delle tariffe di energia elettrica e gas**, con un incremento straordinario dei costi a carico delle famiglie, delle imprese e degli Enti locali. L'esplosione dei prezzi per l'approvvigionamento energetico ha prodotto una maggior spesa a carico dei bilanci comunali, difficilmente compatibile con le entrate in quel momento disponibili. Si è reso dunque indispensabile razionalizzare i consumi, per non rischiare di non poter liquidare le utenze e di dover quindi sospendere i servizi. Per fronteggiare l'emergenza sono state messe in atto contromisure tempestive già da inizio 2022.

- **Si è intensificato il lavoro** per ridurre i consumi e contenere la spesa energetica e del gas metano, attraverso interventi inerenti i quadri dell'illuminazione pubblica (che pesa per il 65% sulla spesa complessiva dell'energia elettrica) e sugli impianti termici di alcuni edifici comunali (da notare che già a inizio 2021 era stata sostituita la caldaia nella sede municipale e nel Centro Polivalente).
- **Si è ripensata la programmazione termica** del Palazzo Comunale, di Palazzo Balducci, del Centro Polivalente con linee guida e azioni specifiche per i dipendenti, circa l'accensione ritardata di caloriferi e termosifoni. Da novembre 2022 gli impianti termici hanno funzionato prima in maniera ridotta e poi a orario intero. Al Palazzo Comunale e al Centro Polivalente durante la settimana l'orario di accensione è stato limitato. A Palazzo Balducci l'impianto è rimasto attivo la domenica solo nelle giornate di effettiva presenza.
- **Per riuscire a coprire i costi**, nel corso del 2022 il Consiglio comunale ha approvato tre variazioni straordinarie di bilancio per complessivi 775.630 €.

Per evitare di modificare i costi dei servizi comunali per i cittadini sono stati fatti tagli a tutte le spese che potevano essere procrastinate e si è fatto ricorso all'applicazione dell'avanzo di amministrazione per evitare di scaricare i costi sui cittadini.

Come avvenuto in altre città italiane, anche a Russi

si è scelto di spegnere l'illuminazione pubblica di notte (tra le 23.30 e le 5.30). Questo è accaduto da ottobre 2022 fino a fine aprile 2023 e ha permesso di evitare di alzare il costo dei servizi comunali.

Inoltre, Irpef e Imu sono rimaste invariate.

Questa la situazione in numeri

Nel 2021 la spesa complessiva di luce e gas a carico dell'Ente è stata di 523.074 euro. Nel 2022 è salita a 1.103.970 euro. Da maggio 2022 (mese in cui sono stati effettuati i primi interventi), ad aprile 2023 sono stati risparmiati 294.873 Kwh (-22% sul 2021), con una minore spesa di 112.483 euro, di cui 60.905 relativi all'annualità 2022 e 51.578 all'annualità 2023. L'incremento dei costi (+111% rispetto al 2021) è stato estremamente significativo, nonostante le misure attivate e la progressiva flessione dei prezzi del gas e dell'energia elettrica a partire da novembre 2022.

I significativi investimenti realizzati in ambito energetico dall'Amministrazione comunale hanno ridotto, ma non neutralizzato la dinamica di aumento della spesa data la sua eccezionale entità. La guerra in Israele, ennesimo evento straordinario, ha aperto nuovi scenari di incertezza, specie sul fronte dei costi energetici.

L'urgenza di ridurre i consumi ha dato però una forte spinta ai processi di innovazione.

È stato realizzato un **impianto fotovoltaico** per l'efficientamento del Centro tecnico operativo comunale (CTO). È stata inoltre bandita la gara per arrivare nel 2024 alla sostituzione dell'illuminazione pubblica con **lampade integralmente a led** (tramite un contratto di performance energetica, E.P.C., con il quale il fornitore di servizi energetici assume la responsabilità di identificare, implementare e garantire il raggiungimento di risparmi energetici predeterminati. Questo avviene attraverso l'implementazione di misure di efficienza energetica, l'installazione di tecnologie più efficienti o altre azioni finalizzate al risparmio energetico). L'affidamento permetterà, per il futuro, significativi risparmi (i consumi saranno abbattuti del 62%) e politiche energetiche molto più equilibrate e in linea con l'ambiente.

Sono stati avviati due progetti per facilitare la nascita di una **Comunità energetica rinnovabile locale**, in sinergia con altre realtà del territorio.

Non va dimenticato che oltre all'emergenza economica, la guerra ha innescato anche una **emergenza umanitaria**. Per i minori provenienti dall'Ucraina in possesso del titolo di Protezione temporanea rilasciato dalla Prefettura, per il tramite della Questura, il Comune di Russi ha approvato per l'anno scolastico 2021/2022 l'esenzione dal pagamento della retta di frequenza di tutti i servizi educativi e scolastici, compresi i centri estivi comunali organizzati nell'estate del 2022 (Crem e Centro Paradiso), che prevedono una quota di contribuzione da parte delle famiglie.

Inoltre, l'Amministrazione comunale ha deciso di destinare i fondi regionali per il sostegno ai bambini/e e ragazze/i ucraini per la partecipazione ad attività estive per l'estate 2022, ai soggetti gestori privati che avessero accolto ed esonerato dal pagamento della retta i minori di età compresa tra i 3 e i 17 anni (nati dal 01/01/2005 ed entro il 31/12/2019) provenienti dall'Ucraina a seguito degli eventi bellici, domiciliati nel Comune di Russi.



Maggio 2023

L'ALLUVIONE

Lo scorso maggio un'altra tegola si è abbattuta sulla nostra Comunità. L'alluvione che ha colpito la Romagna è stata una delle catastrofi naturali più dannose di tutto il globo nel primo semestre del 2023. Addirittura la terza, superata solo dalla siccità in Sud America e dal terremoto in Turchia.

La nostra Città è stata colpita in maniera meno grave, ma non per questo senza fare grandissimi danni, in particolare ai privati cittadini e agli agricoltori. Essenziale di nuovo, durante quelle lunghe giornate, il ruolo delle persone e della macchina comunale, delle associazioni e del volontariato.

Il Centro operativo comunale (Coc), composto dalla Protezione Civile e da tutto lo staff degli uffici comunali che si occupano operativamente della gestione delle emergenze, è stato attivato dalla Sindaca nella serata del 14 maggio.

Nell'emergenza ogni area organizzativa comunale è diventata punto di riferimento per le seguenti funzioni di supporto: tecnico-scientifica, pianificazione, volontariato, materiali e mezzi, servizi essenziali, censimento danni alle infrastrutture, soccorso tecnico urgente, telecomunicazioni, individuazione e allestimento aree di emergenza (Area lavori pubblici e patrimonio); sanità, assistenza sociale, attività scolastica, fornitura beni di prima necessità (Area servizi alla cittadinanza); censimento danni a fabbricati privati, imprese e veterinaria (Area Urbanistica); censimento danni alle persone, sistemi informativi e provvedimenti amministrativi (Area affari generali); viabilità, sicurezza e ordine pubblico (Area Polizia locale); amministrativo-contabile (Area servizi finanziari); comunicazione e informazione (Ufficio comunicazione).

La sera stessa, su tutti i canali istituzionali del Comune (sito, Facebook, Instagram) è stata emanata una informativa di pre-allerta con le misure di auto-protezione da mettere in atto.

Gli uffici hanno svolto attività di servizio a tutto campo in maniera continuativa per tutta la fase emergenziale, coprendo con turni l'intero arco della giornata (24 ore). Tramite call, l'Ufficio di Russi è stato sempre collegato anche con il CCS (Comitato Coordinamento Soccorsi) della Prefettura di

Ravenna, che vedeva sempre riuniti tutti i singoli Comuni, nonché i referenti tecnici degli Enti territoriali coinvolti nelle operazioni di verifica, coordinamento e soccorso (Consorzio di Bonifica, Ufficio Territoriale della Regione, Centro Coordinamento Protezione Civile, Arpa, ecc.).

Numerosissimi sono stati i volontari che hanno prestato servizio, indirizzati durante l'incontro di coordinamento che si teneva di mattina presso il Centro Tecnico Operativo.

Oltre al volontariato sono state impegnate ditte (edili e di movimentazione terra, elettriche, idrauliche, fornitrici di prodotti specifici) che hanno supportato l'attività del Comune di Russi negli interventi sul territorio.

Al fine di informare la popolazione in maniera capillare e di organizzare la messa in sicurezza, sono state contattate telefonicamente 119 persone fragili su segnalazione dei Servizi sociali e dell'Azienda sanitaria, 13 strutture ospitanti soggetti fragili (case famiglia e la casa di riposo) e già nella mattina del 15 maggio il Coc, l'Area Servizi alla Cittadinanza, in accordo con il Servizio Sociale Territoriale di Russi e l'Amministrazione comunale, ha iniziato a organizzare gli spostamenti per la messa in sicurezza dei cittadini a rischio. Nel pomeriggio dello stesso giorno, gli operatori della Protezione civile, alcuni giovani volontari e le volontarie iscritti all'Albo dei Volontari Civici del Comune di Russi, alcuni dipendenti del Comune di Russi, i Consiglieri Comunali e gli Amministratori Comunali, hanno iniziato il porta a porta nelle aree più critiche del territorio per avvisare i cittadini dell'emergenza, fare volantinaggio e mappare i nuclei presenti nei territori, chiedendo loro se avessero particolari esigenze sanitarie e i numeri di telefono da contattare in caso di evacuazione. Sono stati mappati 175 nuclei.

In via precauzionale **martedì 16 maggio** i dipendenti comunali hanno iniziato ad allestire, in collaborazione con la **Protezione Civile di Russi**, alcuni volontari e i Consiglieri Comunali, il Palazzetto dello Sport di Russi quale punto di raccolta per i cittadini in difficoltà.

In collaborazione con AUSL Romagna, la *Casa Protetta Baccarini* e la Parrocchia di Russi sono stati inoltre creati punti di accoglienza destinati ai cittadini fragili, con un preziosissimo aiuto da parte dei volontari e delle volontarie chiamati ad accogliere e assistere gli utenti più fragili, spostati preventivamente dall'Area Servizi alla Cittadinanza in vista dell'emergenza.

Sempre il 16 maggio, grazie al costante supporto dei volontari della **Pubblica Assistenza di Russi**, sono stati spostati preventivamente 29 utenti fragili. I volontari e le volontarie della Pubblica Assistenza di Russi hanno inoltre garantito tutti i trasporti h24 dei soggetti fragili per tutta la durata dell'emergenza e anche nel ritorno a casa.

In vista dell'emergenza imminente, l'Ente ha predisposto un **servizio di allerta tramite Sms** utilizzando il gestionale dell'Area Servizi alla Cittadinanza, per allertare la popolazione residente vicino ai fiumi Lamone e Montone. Tra il **15 e il 17 maggio** sono stati inviati circa 3.054 messaggi ai numeri mappati in precedenza. Per allertare al massimo la popolazione residente è stato inoltre attivato per la prima volta lo strumento dell'Alert System.

Sono state emesse in successione quattro ordinanze di evacuazione (ordinanze 29/2023, 30/2023, 34/2023, 36/2023 valide fino al 21 maggio), mentre il Coc è rimasto costantemente attivo h24, in sinergia con il Centro di coordinamento gestione sicurezza.

Nei giorni dell'emergenza i cittadini sono stati tenuti informati in tempo reale h24 anche via web, attraverso il sito istituzionale, e via social attraverso la pagina Facebook (prodotti circa 130 post) e Instagram (circa 90 post). Alla fine di ogni giornata la Sindaca ha informato i russiani, facendo il punto della situazione, spiegando l'evoluzione e le previsioni attraverso dirette Facebook o post di aggiornamento per la cittadinanza.

Sul sito istituzionale è stata inoltre creata una news in evidenza dedicata all'emergenza alluvione, con tutti gli aggiornamenti utili per i cittadini, ad esempio:

- chiusura delle scuole;
- chiusura delle aziende;
- numeri utili;
- viabilità interrotta;
- raccolta rifiuti;
- ripristino contatori elettrici;
- coordinamento volontari;
- raccolta fondi per il Comune di Russi;
- distribuzione gratuita di frutta e verdura.

Nella notte tra il 16 e il 17 maggio circa 250/300 persone si sono recate presso il Palazzetto dello sport per trovare riparo. Oltre a queste persone si sono recate autonomamente presso il Palazzetto circa 30 cittadini per aiutare le persone in difficoltà e il Comune di Russi.

In collaborazione con alcuni esercenti del territorio, i volontari, il Centro Sociale Culturale Porta Nova, la Protezione Civile di Russi, la Pubblica Assistenza di Russi e la Casa Protetta Baccarini, già dalla notte tra il 16 e il 17 maggio sono state garantite a tutte le persone presenti al Palazzetto, assistenza, cibo e acqua a tutte le persone presenti.



Nel corso dell'emergenza i cittadini ospitati presso i vari hub o strutture messe a disposizione da privati o enti pubblici sono stati:

- 250 presso il Palazzetto dello Sport di Russi;
- 198 presso la scuola primaria Lama di Russi;
- 5 presso gli Alloggi Protetti del Comune di Russi;
- 8 presso la Cra Baccarini di Russi;
- 13 presso la Casa della Salute dell'AUSL di Russi;
- 1 presso la Cra Garibaldi di Ravenna;
- 5 presso il Centro Diurno Ghinassi di Piangipane;
- 8 presso il Museo della Vita Contadina "La Grama" di San Pancrazio;
- 1 presso la Sala Giunta del Comune di Russi;
- 3 presso l'Hotel Bahamas di Lido di Savio;
- 3 presso l'Hotel Regina di Punta Marina;
- 5 presso la Casa Famiglia La Dole Età di Russi;
- 1 presso la Casa Famiglia Ofelia di Russi;
- 6 presso l'Alloggio Girasoli/Tulipani;
- 7 presso l'Osteria e Locanda del Viaggiatore di Godo;
- 5 presso la Cra Pallavicini Baronio di Ravenna;
- 1 presso la Struttura Santa Umiltà di Faenza;
- 11 presso l'Oratorio della Parrocchia di Russi;
- 12 presso l'Hotel Cube di Ravenna;
- 2 presso l'Hotel Diana di Ravenna.

Nella prima **mattina del 17 maggio** la popolazione è stata allertata anche rispetto al rischio allagamenti, a causa dei canali secondari. A fronte del rischio allagamento anche per il Palazzetto dello sport, è stato istituito un secondo hub di raccolta presso la Scuola Primaria Lama di Russi, dove è stata inoltre istituita, grazie ai volontari e alle volontarie del Comune di Russi e alla Protezione Civile di Russi, la cucina che ha fornito più di 200 pasti al giorno alle persone in difficoltà e ai volontari. All'interno della scuola è stata sempre fornita assistenza ai cittadini h24, attraverso i volontari e le volontarie dell'Albo dei Volontari Civici, il personale dipendente del Comune di Russi, gli Amministratori del Comune di Russi, la Protezione Civile di Russi e la Pubblica Assistenza.

Nella notte anche Godo si è allagata, dopo che l'acqua aveva già invaso parte di San Pancrazio e Russi. Centinaia di cittadini si sono messi a disposizione come volontari in aiuto degli sfollati.

Pur nella tragicità del momento, è stato fatto il possibile per garantire una risposta immediata e per creare un buon clima all'interno delle strutture messe a disposizione per l'emergenza. Un gruppo di agricoltori della zona, ribattezzati gli «angeli del trattore», si sono resi disponibili a soccorrere o a portare vivere alle persone rimaste bloccate nelle proprie abitazioni usando i loro trattori.

Dal 20 maggio al 5 giugno il Comune di Russi ha ospitato presso il Palazzetto dello Sport una colonna mobile della Protezione Civile del Piemonte e diverse assistenti sociali inviate dalla Protezione Civile delle Regioni di Piemonte e Veneto.

Una volta dismesso l'hub presso la scuola Primaria Lama di Russi, è stata chiusa la cucina organizzata interamente dai volontari e dalle volontarie del Comune di Russi e fino al 5 giugno 2023 i pasti per le persone sfollate, i volontari della Colonna mobile del Piemonte, le assistenti sociali della Protezione Civile e i volontari della Protezione civile di Russi sono stati forniti inizialmente dalla ditta Bassa Romagna Catering di Lugo, poi dai Volontari del Circolo ANSPI Jolly di Russi.

Il 20 maggio è stata anche avviata la raccolta fondi tramite Iban e Satispay per aiutare i cittadini alluvionati.



Il 21 maggio è iniziata la Fase 2: la pulizia dal fango

Nei giorni immediatamente successivi all'alluvione si è innescata una gara di **solidarietà enorme**, sia da parte di spontanei cittadini, soprattutto giovani, arrivati anche da altre parti d'Italia, i quali pur non iscritti a nessuna associazione si sono mobilitati in massa, coordinati dalla locale Protezione Civile, sia da parte dei volontari, che per l'ennesima volta hanno strutturato, coordinati dal COC, tutti i servizi richiesti.

I volontari totali che si sono iscritti all'Albo dei Volontari Civici del Comune di Russi per aiutare i cittadini in difficoltà a seguito dell'alluvione sono stati 757 (si precisa che erano presenti altri 200 volontari circa, che hanno operato senza essersi iscritti all'albo).

Le spese effettuate dall'Area Servizi alla Cittadinanza del Comune di Russi hanno riguardato l'allestimento degli spazi di prima accoglienza ed ospitalità, come sopra descritto, in riferimento alle persone ospitate, ai volontari della Protezione Civile, sia di Russi che della colonna mobile della Protezione Civile del Piemonte, e in particolare:

- la fornitura di materiale di consumo ed igienico, relative all'ospitalità dei punti di accoglienza;
- la pulizia e igienizzazione dei locali toilette e servizi di tali spazi da reperirsi eseguiti e da eseguirsi con una certa periodicità fino all'utilizzo delle strutture;
- spese per ospitalità delle persone presso le strutture sopraindicate;
- la fornitura di derrate alimentari e/o fornitura di pasti, per colazioni/pranzi/cene, per persone ospitate come sopra indicate e soggetti colpiti dall'alluvione;
- spese per sostegno ai soggetti fragili per l'accompagnamento al rientro alle proprie abitazioni.

Tutte le risorse raccolte grazie alle donazioni sono state destinate ai cittadini tramite una procedura il più possibile veloce e trasparente, con un bando pubblico che destinerà tutti i fondi ai cittadini che hanno subito danni (l'Ente non ha trattenuto nulla, tutto ciò che di pubblico è stato danneggiato dall'alluvione è stato sistemato con risorse pubbliche). Le

richieste di contributo per autonoma sistemazione a Russi sono state 180, mentre le domande di contributo di immediato sostegno sono state 364.

Sul sito istituzionale è stata creata una specifica area tematica dedicata all'emergenza alluvione, con le informazioni utili per i cittadini su:

- agevolazioni pagamento bollette;
- contributi per chi ha dovuto abbandonare la propria casa;
- contributi per chi ha subito danni;
- stima ricognitiva dei danni alle aziende/operatori economici;
- gestione dei fanghi dell'alluvione;
- recupero veloce amianto e materiale da costruzione;
- cantieri in corso per la riparazione degli argini e l'analisi tecnica dell'evento meteo;
- fondo donazioni alluvione, bando per assegnare ai cittadini tutte le risorse raccolte.

Il lascito dell'alluvione

Non è stato solo fango e distruzione, ha anche portato alla luce una rete di **solidarietà** dal valore inestimabile per la comunità. Tanti gli attestati di stima arrivati dal Piemonte dopo il rientro in sede dei volontari della Protezione Civile, che si sono mobilitati con iniziative di raccolta fondi per aiutare i russiani e per ringraziarli della grande ospitalità ricevuta.

Ciò ha permesso, come più volte sottolineato dalla Sindaca, di **"stringere dei rapporti umani bellissimi, nonostante la situazione tragica"**.



6

Il PNRR e le principali opere pubbliche

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) si è rivelato un'occasione unica ed irripetibile di accesso a fonti di finanziamento in grado di sviluppare importanti investimenti. Le candidature di molteplici progetti in tempi stringenti, a parità di personale in servizio, si è rivelata certamente un impegno straordinario con una mole di lavoro più che raddoppiata rispetto all'ordinario, ma anche grazie alla preziosa collaborazione di tutto lo staff tecnico, si è riusciti ad aggiudicarsi importi molto significativi che troverete ricapitati, opera dopo opera, nelle prossime pagine.

I tre filoni di intervento secondo i quali si è ritenuto di lavorare sono stati:

- 1. welfare** (scuole, asilo nido, Ospedale di Comunità);
- 2. ambiente e rigenerazione** (interventi di efficientamento energetico e riqualificazione);
- 3. digitale ed innovazione.**

È infatti in questi tre settori che si possono collocare tutte le opere che, già accantierate, stanno procedendo regolarmente secondo cronoprogramma e saranno pronte per essere inaugurate e rese alla Città entro il 2026, termine previsto dal Piano.

Si tratta di interventi di grande rilievo, funzionali a dare un nuovo volto alla nostra Città. Opere che serviranno a rendere Russi una città a misura di famiglia, pronta a rispondere in modo più snello alle diverse necessità della contemporaneità e a dare

nuovo impulso a percorsi necessari e non più rinviabili di inclusione. Al contempo le candidature si sono svolte nel rispetto degli obiettivi ambientali dettati dall'Agenda 2030, con lo scopo di tutelare il suolo e l'ambiente. In ultimo, importanti finanziamenti hanno riguardato il settore digitale ed innovazione, per garantire che l'ente pubblico si muova al passo con le nuove tecnologie, preoccupandosi al contempo del problema del cosiddetto divario digitale che rischia di penalizzare in particolare gli anziani e le persone bassamente scolarizzate.

Anche le restanti opere pubbliche, finanziate con risorse di bilancio, hanno seguito principalmente queste linee di azione.

Gli investimenti presso Palazzo San Giacomo sono stati possibili aggiudicandosi risorse del bando Gal Delta2000. Al contempo si sono sviluppati interventi di rigenerazione urbana tesi a rendere un nuovo volto agli spazi coinvolti, rendendoli più "a misura di persona", confortevoli, accessibili e nella consapevolezza dell'obiettivo finale atteso.

Le opere sono iniziate principalmente dopo la pandemia e sono state rallentate a causa dell'esubero dei costi dei materiali determinatosi nel 2022 a causa delle tensioni geopolitiche internazionali; l'alluvione ha determinato ulteriori problemi di gestione.

Tanto detto è stata istituita con il coordinamento diretto del Segretario Generale una cabina di regia di monitoraggio PNRR e opere maggiori, che è riuscita a garantire il rispetto dei risultati auspicati con gli interventi finanziati nonché i tempi di cantiere di ogni singola opera ed intervento.

Nei prossimi anni la nostra Città accoglierà quindi opere importanti, destinate a dare risposte a bisogni emergenti.

RUSSI PER L'AMBIENTE



EFFICIENTAMENTO ENERGETICO Sede Municipale e del Centro Culturale Polivalente

- Interventi di sostituzione infissi
- Adeguamento della centrale termica
- Sostituzione del generatore di calore



90.000 €



EFFICIENTAMENTO ENERGETICO

Comune di Russi

- Affidamento in appalto di un contratto di rendimento energetico per impianti di illuminazione pubblica del Comune di Russi per 15 anni, con sostituzione su tutto il territorio comunale delle attuali lampade con lampade a Led e relativo abbattimento dei consumi fino al 62%

procedura in corso

(valore a base d'asta) 3.409.697 €



EFFICIENTAMENTO ENERGETICO

presso il C.T.O.



- Installazione di impianto fotovoltaico sul tetto del Centro Tecnico Operativo Comunale

90.000 €



PERCORSO CICLOPEDONALE

Via Croce a Godo



- Intervento di mobilità sostenibile con messa in sicurezza e realizzazione di un percorso ciclabile sul lato destro della carreggiata

180.000 €



RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA E ADEGUAMENTO STRUTTURALE

Edificio sito in Via Croce n. 10 a Godo



- Riqualficazione energetica/sismica del fabbricato
- Ridisegno della distribuzione interna delle 7 unità immobiliari

intervento in corso di attuazione

850.720,57 €



RIQUALIFICAZIONE AREE VERDI

Parco Berlinguer

- Implementazione attrezzature ludiche
- Ampliamento area gioco bimbi
- Posizionamento pavimentazione antitrauma in ghiaio

68.000 €



RIQUALIFICAZIONE AREE VERDI

Parco Bondi

- Introduzione di strutture innovative e versatili
- Nuovi arredi urbani

8.000 €



RIQUALIFICAZIONE DELL'AREA DI RIEQUILIBRIO ECOLOGICO "VILLA ROMANA"

- Sistemazione e il recupero di alcune aree apprestamenti (habitat, ponte crollato, recinzioni perimetrali, ecc.)
- Inserimento di nuova segnaletica informativa ad integrazione di quella in essere

50.000 €



NUOVO MEZZO ELETTRICO GOUPIL G4

- A disposizione degli addetti dei cimiteri del territorio comunale

39.162 €



INSTALLAZIONE 3 DISPOSITIVI DI VIDEOSORVEGLIANZA

- Prevenzione azioni di abbandono e smaltimento illegale di rifiuti

3.012,18 €

RUSSI PER IL FUTURO



ADEGUAMENTO SISMICO

Asilo Nido "A. P. Babini"



- Inserimento di opportune pareti sismiche in c.a. oltre che di controventi metallici

intervento in corso di attuazione

121.000 €



ADEGUAMENTO SISMICO

Scuola Primaria "G. Fantini" di Godo



- Miglioramento del comportamento dell'intero complesso mediante il collegamento dei due corpi strutturali
- Inserimento di opportune pareti sismiche in c.a. oltre che di controventi metallici

300.000 €



ADEGUAMENTO SISMICO

Scuola Primaria "M. Fantozzi"
di San Pancrazio



- Interventi di adeguamento sismico estesi su tutti i corpi di fabbrica (corpo scuola e palestra)

450.000 €



NUOVA SALA MENSA

Scuola Primaria "G. Fantini" di Godo



- Ampliamento della scuola elementare con spazio destinato ad attività mensa di dimensioni di circa 200 mq

440.000 €



REALIZZAZIONE NUOVO SERVIZIO SEZIONE PRIMAVERA

Asilo Nido Comunale "A. P. Babini"



- Costruzione nuova sezione di fabbricato

358.875 €



REALIZZAZIONE NUOVO SERVIZIO SEZIONE PRIMAVERA

Scuola d'Infanzia Statale "Aquilone" di Godo



- Costruzione nuova sezione di fabbricato

358.875 €

RUSSI PER IL SOCIALE



RISTRUTTURAZIONE DI IMMOBILE

Ex sede dell'Ass. Canterini Romagnoli,
sito in Via Mascagni, 13/1a Russi



- Abitazione da destinare a percorsi di autonomia per persone con disabilità

intervento in corso di attuazione

715.000 €



OS.CO. OSPEDALE DI COMUNITÀ

Casa della Salute Russi



- Riqualficazione dell'edificio. Accesso autonomo ed indipendente, con 20 posti letto disponibili

1.000.000 €



RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI DOMICILIARI



- Percorso di revisione dei pacchetti dei servizi per garantire la dimissione anticipata e prevenire l'opedalizzazione

330.000 €



RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI E PREVENZIONE



- Garantire la supervisione professionale agli assistenti sociali per prevenire il fenomeno del Burn Out tra gli operatori sociali

210.000 €

RUSSI PER LO SPORT



CAMPO DA CALCIO "GHIGI"

- Intervento di sistemazione degli spogliatoi (sostituzione pavimentazione, sanitari e adeguamento impiantistica elettrica)
- Sostituzione corpi illuminanti dell'impianto di illuminazione

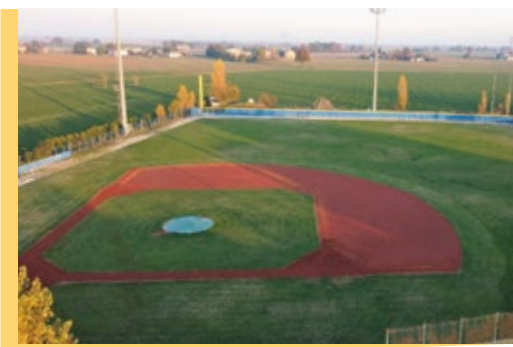
32.000 €



CAMPO DA CALCIO DI GODO

- Interventi di sistemazione impianto di illuminazione

15.000 €



CAMPO DA BASEBALL DI GODO

- Interventi di ripristino di attrezzature e strutture danneggiate a seguito degli eventi alluvionali

37.000 €



CAMPO DA CALCIO DI SAN PANCRAZIO

- Interventi di manutenzione straordinaria

20.000 €



PALAZZETTO DELLO SPORT

- Interventi di ripristino di attrezzature e strutture danneggiate a seguito degli eventi alluvionali

15.000 €

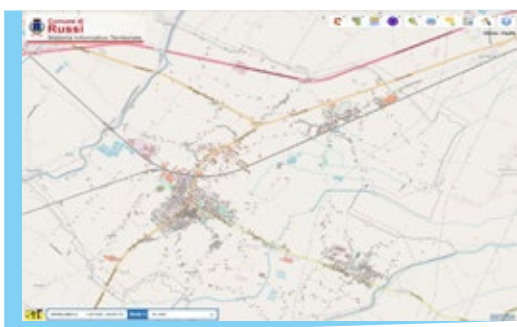


ARKA PARK RUSSI

- Realizzazione di un nuovo impianto per praticare skateboarding e pattinaggio e valorizzazione dell'area con opere di street art

43.583 €

RUSSI PER IL DIGITALE: INNOVAZIONE DEI SERVIZI



SISTEMA INFORMATIVO TERRITORIALE WEBSIT

- Piattaforma che permette la consultazione integrata di dati geografici, topografici, catastali, urbanistici e di protezione civile del territorio comunale. L'accesso con credenziali SPID consente inoltre la consultazione dei propri dati catastali e anagrafici

84.289,50 €



CIVICAM

- Piattaforma streaming per assistere ai consigli comunali

18.234 €



ADEGUAMENTO SITO WEB



- Nuove specifiche AGID e attivazione piattaforma per appuntamenti/istanze online

intervento in corso di attuazione

155.234 €



ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA



- Utile per il pagamento di 56 servizi al cittadino

intervento in corso di attuazione

47.992 €



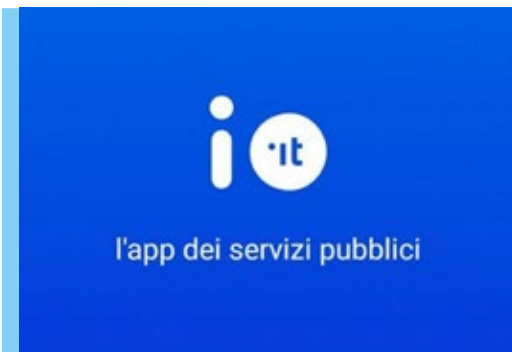
PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI



- Finanziamento per l'erogazione di API da interfacciare con la piattaforma nazionale PDND

intervento in corso di attuazione

20.344 €



SERVIZI DIGITALI



- Servizi integrati di notifica con app IO

intervento in corso di attuazione

12.348 €



IDENTITÀ DIGITALE



- Utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale SPID CIE

intervento in corso di attuazione

14.000 €



MIGRAZIONE AL CLOUD



- Abilitazione e facilitazione al cloud

intervento in corso di attuazione

115.064 €

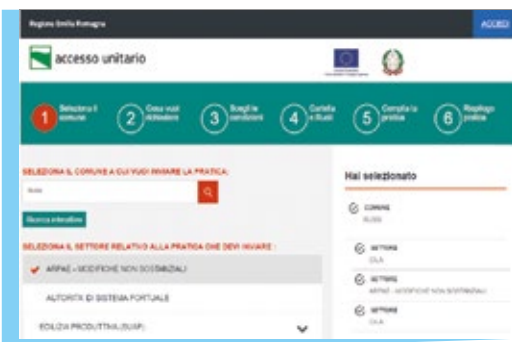


SERVIZIO DI INTEGRAZIONE LISTE ELETTORALI ANPR



- Dematerializzazione della tenuta/aggiornamento delle liste elettorali e integrazione delle liste elettorali nell'ANPR

3.928,40 €



ACCESSO UNITARIO PER PRATICHE EDILIZIE E PRODUTTIVE

- Piattaforma telematica per la presentazione e gestione delle pratiche edilizie e produttive gestisce (procedimenti a pratiche edilizie residenziali, agli impianti produttivi e all'esercizio dell'attività d'impresa)

7.685,79 €

RUSSI PER IL TERRITORIO



RIQUALIFICAZIONE CENTRO STORICO

- Riqualificazione spazi di via Garibaldi
- Rifacimento pavimentazione in pietra nel tratto dall'incrocio di via Trieste e fino all'incrocio con via IV Novembre su entrambi i lati della carreggiata
- Sostituzione ed incremento del patrimonio arboreo
- Installazione di nuovi arredi urbani.

286.000 €



LAVORI DI SISTEMAZIONE STRADALE A RUSSI

- Bonifica delle banchine laterali e la successiva asfaltatura fino alle recinzioni in Via Giusti, Via Alfieri e Via Petrarca
- Asfaltatura di via Don Minzoni, Corso Farini e altri tratti di strada del centro abitato di Russi

190.000 €



LAVORI DI SISTEMAZIONE STRADALE A GODO

- Via Bellini, Via Rossini, Via Puccini, Via Sauro e Via Verdi
- Posa di condotta nel terreno

150.000 €



LAVORI DI SISTEMAZIONE STRADALE A SAN PANCRAZIO

83.000 €

RUSSI PER LA CULTURA



CONSOLIDAMENTO SITI A RILEVANTE VALENZA STORICO-CULTURALE-AMBIENTALE

- Realizzazione percorso ciclabile tra i beni di valore storico-artistico-culturale (Palazzo San Giacomo, Area di Riequilibrio Ecologico e sito archeologico "Villa Romana", Centro Storico di Russi e Museo Civico) e i beni di valore paesaggistico naturale (percorso ciclabile già esistente nell'area naturalistica Fiume Lamone) con l'obiettivo di consolidare e implementare l'accessibilità alle peculiarità locali

intervento in corso di attuazione

218.500 €



RESTAURO PALAZZO SAN GIACOMO

completamento stralcio funzionale

- Creazione di un adeguato collegamento verticale (scala e ascensore) ed eliminazione barriere architettoniche
- Creazione di un ampio ingresso dietro al portone centrale
- Progetto di allestimento con inserimento di elementi autonomi, modulari e amovibili

1.100.000 €

RUSSI PER LA SICUREZZA



REALIZZAZIONE DI TRE CASE AVANZATE

- Spazi riservati alle biciclette in corrispondenza degli incroci con semaforo

1.000 €



SISTEMA DI VIDEOSORVEGLIANZA

cuole Elementari di San Pancrazio e Scuole Medie di Russi

- Per garantire maggior sicurezza nei luoghi più sensibili della città

10.000 €



SISTEMA DI VIDEOSORVEGLIANZA

Varchi a Godo e San Pancrazio

- Per garantire maggior sicurezza nei luoghi più sensibili della città

10.000 €



RIQUALIFICAZIONE ZONA STAZIONE E SKATE PARK

- Implementazione e potenziamento del locale sistema di videosorveglianza
- Riqualificazione dell'area verde, attraverso il posizionamento di nuovi arredi, attrezzature sportive e punti di illuminazione
- Chiusura accessi e messa in sicurezza edificio non utilizzato

89.900 €



SIT – CRUSCOTTO DELLA LEGALITÀ

- Strumento basato sul Sistema Informativo Territoriale (SIT) che mette in rete diverse banche dati (anagrafici, dell'Agenzia delle entrate ecc.) offrendo la possibilità di correlare fonti informative eterogenee al servizio della lotta alla criminalità

12.000 €



DISSUASORI DI VELOCITÀ

- Acquistati ed installati otto dissuasori nel territorio di Russi e frazioni

21.000 €



INTERFACCIAMENTO CON LA PIATTAFORMA NAZIONALE E ATTIVAZIONE NOTIFICHE DIGITALI PER POLIZIA LOCALE



- Interfacciamento dei sistemi di Polizia Locale con la nuova Piattaforma notifiche digitali degli atti pubblici (PND)

32.589 €



Comune di Russi
Amministrazione Comunale
Piazza Farini, 1 - 48026 Russi
Tel. 0544 587611
www.comune.russi.ra.it