

COMUNE DI RUSSI
AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI PRE E POST SCUOLA DEL COMUNE DI RUSSI
ANNI SCOLASTICI 2022/2023 E 2023/2024

PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 23, COMMI 14, 15, 16 DEL D. LGS. N. 50/2016

Il presente progetto è redatto dal RUP ai sensi dell'art. 23, commi 14, 15, 16, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (denominato anche Codice) ed è articolato nelle seguenti sezioni, in conformità a quanto previsto dalla suddetta norma:

- 1) Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- 2) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- 3) Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- 4) Capitolato speciale.

1) Relazione tecnico-illustrativa

Riferimenti normativi

D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 e ss.mm.ii. “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (di seguito anche Codice) in particolare:

- art. 144 del D.lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- l'allegato IX, che disciplina una serie di servizi tra cui rientrano anche quelli dell'art. 144;
- D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni nella L. 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dal D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108 (di seguito anche “Decreto semplificazione”);

Il servizio dovrà essere svolto sotto l'osservanza delle norme nazionali e regionali di riferimento oltre che nel pieno rispetto di quanto contenuto nel capitolato e nell'offerta tecnica presentata in sede di gara.

Dovrà essere rispettato anche il regolamento comunale per l'espletamento del servizio di pre e post scuola (di seguito Regolamento).

Tipologia delle prestazioni

Le prestazioni oggetto del contratto sono descritte nel capitolato.

Ai fini e per gli effetti dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. il calcolo effettuato per stabilire l'importo stimato dell'appalto comprende sia l'importo delle prestazioni oggetto del contratto sia delle prestazioni che la stazione appaltante ha facoltà di richiedere (rinnovo del contratto, maggiore prestazione fino al 20%, ed eventuale proroga tecnica).

L'appalto non è suddivisibile in lotti in quanto considerare i servizi in un unico lotto consente indubbiamente un'economia e un'efficienza organizzativa del servizio in termini di flessibilità oltre che un'unicità e maggiore uniformità del servizio nel complesso reso alle famiglie del territorio in termini di omogeneità.

Caratteristiche del servizio

I servizi di Pre e Post Scuola sono disciplinati dalla deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 9/04/2019, che ha approvato sia il Regolamento che il Disciplinare dei servizi. Le linee di indirizzo sono state approvate con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 in data 15 marzo 2011. Non sono ricompresi nel presente affidamento i servizi di post scuola con mensa.

I servizi previsti dalla disciplina comunale vigente oggetto del presente atto sono i seguenti:

Istituto Scolastico	Pre scuola	Post scuola
Scuola dell'Infanzia “Aquilone” Godo Via Montessori, 10	7,30 – 8,00 da lunedì a venerdì	16,30-17,00 da lunedì a venerdì
Scuola Primaria “Fantini” Godo Via Montessori, 10	7,30 – 8,30 da lunedì a venerdì	16,30 – 17,00 da lunedì a venerdì
Scuola Primaria “Fantozzi” S.Pancrazio Via XVII Novembre, 2	7,30 – 8,15 da lunedì a venerdì	16,15 – 16,45 da lunedì a venerdì
Scuola Primaria “Lama” Russi Via Don Minzoni, 17	7,30 – 8,30 da lunedì a sabato	12,30 – 13,00 da lunedì a sabato
		16,30 – 17,00 da lunedì a venerdì

Si evidenzia che negli ultimi anni scolastici non sono stati attivati i seguenti servizi, per mancanza del numero minimo di iscrizioni:

Scuola dell'Infanzia "Aquilone" di Godo: servizi di pre e post scuola;

Scuola Primaria "Fantozzi" di San Pancrazio: servizio di post scuola;

Scuola Primaria "Lama" di Russi: servizi di post scuola (12.30-13.00 lunedì/sabato e 16.30-17.00 lunedì/venerdì).

I servizi vengono svolti a favore degli alunni iscritti ai servizi e frequentanti la scuola dell'infanzia e le scuole primarie dell'Istituto Comprensivo Statale "A.Baccarini" del territorio comunale.

Il servizio di pre scuola consiste nella possibilità offerta agli alunni di entrare anticipatamente nei plessi scolastici prima dell'inizio delle lezioni. Il servizio di post scuola consiste nella possibilità offerta agli alunni di rimanere nel proprio plesso scolastico al termine delle lezioni.

Nel corso degli ultimi quattro anni le iscrizioni sono state le seguenti, nel prospetto si riporta anche il numero del personale in servizio:

Anno scolastico 2018/2019			
Plesso	Servizio	N iscritti	N. operatori
Scuola dell'Infanzia "L'Aquilone" - Godo	Pre scuola	9	2 in appalto (condivisi con scuola primaria)
	Post scuola	12	1 in appalto (condiviso con scuola primaria)
Scuola primaria "Fantini" - Godo	Pre scuola	51	2 in appalto (condivisi con scuola dell'infanzia)
	Post scuola	12	1 in appalto (condiviso con scuola dell'infanzia)
Scuola primaria "Fantozzi" - San Pancrazio	Pre scuola	22	1 in appalto
	Post scuola	/	Non attivato per mancanza numero minimo iscrizioni
Scuola primaria "Lama" - Russi	Pre scuola	108	3 in appalto + 1 comunale
	Post scuola	/	Non attivato per mancanza numero minimo iscrizioni

Anno scolastico 2019/2020			
Plesso	Servizio	N iscritti	N. operatori
Scuola dell'Infanzia "L'Aquilone" - Godo	Pre scuola	9	2 in appalto (condivisi con scuola primaria)
	Post scuola	11	1 in appalto (condiviso con scuola primaria)
Scuola primaria "Fantini" - Godo	Pre scuola	50	2 in appalto (condivisi con scuola dell'infanzia)
	Post scuola	14	1 in appalto (condiviso con scuola dell'infanzia)
Scuola primaria "Fantozzi" - San Pancrazio	Pre scuola	28	1 in appalto
	Post scuola	/	Non attivato per mancanza numero minimo iscrizioni
Scuola primaria "Lama" - Russi	Pre scuola	106	3 in appalto + 1 comunale
	Post scuola	/	Non attivato per mancanza numero minimo iscrizioni

Anno scolastico 2020/2021			
Plesso	Servizio	N iscritti	N. operatori
Scuola dell'Infanzia "L'Aquilone" - Godo	Pre scuola	/	Non attivato per mancanza numero minimo iscrizioni
	Post scuola	/	Non attivato per mancanza numero minimo iscrizioni
Scuola primaria "Fantini" - Godo	Pre scuola	45	2 in appalto
	Post scuola	19	1 in appalto
Scuola primaria "Fantozzi" - San Pancrazio	Pre scuola	30	2 in appalto
	Post scuola	/	Non attivato per mancanza numero minimo iscrizioni
Scuola primaria "Lama" - Russi	Pre scuola	115	5 in appalto
	Post scuola	/	Non attivato per mancanza numero minimo iscrizioni

Anno scolastico 2021/2022			
Plesso	Servizio	N iscritti	N. operatori

Scuola dell'Infanzia "L'Aquilone" - Godo	Pre scuola	/	Non attivato per mancanza numero minimo iscrizioni
	Post scuola	/	Non attivato per mancanza numero minimo iscrizioni
Scuola primaria "Fantini" - Godo	Pre scuola	39	2 in appalto
	Post scuola	15	1 in appalto
Scuola primaria "Fantozzi" - San Pancrazio	Pre scuola	31	1 in appalto
	Post scuola	/	Non attivato per mancanza numero minimo iscrizioni
Scuola primaria "Lama" - Russi	Pre scuola	103	4 in appalto
	Post scuola	/	Non attivato per mancanza numero minimo iscrizioni

In relazione alla previsione di servizi da effettuarsi per tutta la durata dell'anno scolastico con le modalità e gli orari previsti dalla disciplina comunale vengono previste prestazioni di servizi per un totale di circa 1787 ore per anno scolastico (alle quali vanno aggiunte le ore relative a eventuali servizi o interventi migliorativi offerti in sede di gara, da realizzare con importo da considerarsi già compreso nel prezzo offerto per l'esecuzione del contratto e quindi senza oneri aggiuntivi per l'Amministrazione).

Tale monte ore è stato calcolato comprendendo anche i servizi di pre e post scuola presso la Scuola dell'Infanzia "Aquilone" di Godo, il servizio di post scuola presso la Scuola Primaria "M.Fantozzi" di San Pancrazio e i servizi di post scuola presso la Scuola Primaria "A. Lama" di Russi, che negli ultimi anni non sono stati mai attivati per mancanza del numero di iscrizioni (per un valore di circa n. 477 ore annuali).

Durata

Il contratto avrà la durata di due (2) anni scolastici, 2022/2023 e 2023/2024, per garantire continuità nella gestione del servizio, l'Amministrazione Comunale potrà disporre l'inizio del servizio in via d'urgenza, anche prima della stipula del contratto.

L'ente appaltante si riserva la facoltà di rinnovare l'affidamento dell'appalto, alle medesime condizioni, per due anni scolastici e quindi, eventualmente, per gli anni scolastici 2024/2025 e 2025/2026.

La durata del contratto, in corso di esecuzione, potrà essere prorogata al massimo per quattro mesi, vale a dire per il tempo necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice.

2) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.

L'affidatario è tenuto, per quanto di propria competenza, ad assicurare che lo svolgimento del servizio avvenga nel rispetto delle norme vigenti in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii., anche in ottemperanza alle normative vigenti e che saranno approvate nei prossimi mesi relativamente al contrasto della diffusione del Covid-19.

E' allegato al capitolato speciale d'appalto il DUVRI redatto ai sensi del comma 3-ter dell'art 26 del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. recante una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia della prestazione che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione del contratto.

I costi della sicurezza per rischio da interferenza sono pari a zero, come rilevabile nel DUVRI allegato al capitolato.

Resta in capo alla società affidataria l'obbligo di comunicare all'Ente eventuali anomalie che si dovessero verificare in corso di gestione, tali da far nascere nuovi rischi per la sicurezza oppure incrementare quelli già esplicitati nel DUVRI.

3) Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

a) Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi

Ai fini della quantificazione della spesa necessaria per l'acquisizione del servizio - ovvero del corrispettivo da erogare all'affidatario - sono stati tenuti in considerazione i seguenti elementi:

- a1) costi della manodopera;
- a2) spese generali;
- a3) utile d'impresa.

Gli elementi di cui sopra sono stati ragguagliati alla durata del contratto, stabilita in due anni scolastici. Come già indicato al precedente punto 2, i costi per la sicurezza da rischi interferenti non sono stati tenuti in considerazione in quanto pari a zero.

a1) Per quanto riguarda i costi della manodopera, si evidenzia preliminarmente che gli stessi costituiscono la voce di spesa nettamente prevalente, configurando il servizio come "servizio ad alta intensità di manodopera" ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..

Ai fini della determinazione dei costi in oggetto e considerato lo specifico settore di attività, si è fatto riferimento, secondo quanto disposto dall'art. 23, comma 16, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., alle tabelle ministeriali di cui al Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 17/02/2020 avente ad oggetto "Determinazione del costo medio orario per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale educativo e di inserimento lavorativo". Sono state inoltre tenute in considerazione le tabelle elaborate a livello provinciale, che comprendono l'esito degli accordi intervenuti in sede di contrattazione collettiva territoriale. In particolare è stata utilizzata la tabella riportante i costi del lavoro delle Cooperative Sociali validi nella Provincia di Ravenna a partire dal 1° settembre 2020. Nello specifico, considerata la professionalità richiesta, è stato preso a riferimento il costo orario della categoria B1, che, in relazione al presente affidamento, è definito in € 17,12.

Tale costo orario è stato definito come segue:

totale costo annuo euro 26.506,39 (costo annuo euro 25.900,47, al quale si aggiunge il salario provinciale per euro 605,92), diviso per le 1548 ore mediamente lavorate in un anno.

Alla luce dei dati suindicati, la spesa per la manodopera ammonta quindi la seguente:

Categoria	Monteore totale a.s. 2022/2023 e 2023/2024	Costo orario	Costo totale manodopera
B1	3574	€ 17,12	€ 61.186,88

L'importo complessivo dei costi della manodopera è pertanto pari al 90,87% dell'importo netto delle prestazioni.

Ai fini dell'applicazione di quanto previsto dall'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. in materia di riassorbimento della manodopera, si allega lo schema riassuntivo del personale attualmente utilizzato (alla data del 31/03/2022) (Allegato 1) con evidenziati, fra gli altri, il livello d'inquadramento, gli scatti ed il tipo di contratto.

In aggiunta ai costi della manodopera, ai fini della determinazione del corrispettivo sono state considerate, secondo quanto sopra indicato:

a2) le spese generali, che comprendono tutte le restanti voci di costo connesse con le prestazioni richieste dal capitolato, quali ad esempio le spese per la gestione tecnico-amministrativa del servizio, quelle per la gestione amministrativa del personale, le spese assicurative, le spese per l'aggiornamento e la formazione del personale, le spese per coordinamento, riunioni, ecc.. Rientrano nelle spese generali anche gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e le spese per i materiali ludici utili all'espletamento del servizio, e le spese per i materiali di cancelleria, ludico e di consumo utili all'espletamento del servizio;

a3) l'utile d'impresa, voce di costo che fa riferimento al risultato economico conseguibile dall'affidatario in termini di differenza tra costi e ricavi.

Sulla base di tali valutazioni, si è quantificata un'incidenza di tali costi (a2+a3), sulla tariffa a base d'asta, di circa il 10%.

La sommatoria delle voci di spesa suindicate ha condotto all'individuazione di una tariffa oraria onnicomprensiva pari ad € 18,84 (IVA esclusa).

Alla luce di quanto sopra, il corrispettivo totale per i due anni scolastici dell'affidamento risulta come segue:

Monteore totale a.s. 2022/2023 e 2023/2024	Tariffa oraria onnicomprensiva (IVA esclusa)	Spesa totale (IVA esclusa)
3574	€ 18,84	€ 67.334,16

Da ultimo, il corrispettivo quantificato come sopra consente di stimare il valore massimo dell'appalto sulla base di quanto disposto dall'art. 35, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

A tale scopo, vengono tenuti in considerazione, in relazione al presente affidamento:

- la durata base dell'appalto, pari a due anni scolastici;
- la possibilità di rinnovo per 2 ulteriori anni scolastici;
- l'opzione di proroga tecnica del contratto ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per un periodo massimo di quattro mesi;
- la facoltà di ricorrere a quanto previsto dall'art. 106, comma 1 lettera a) e art. 106 comma 12, del Codice, in base al quale è possibile un aumento delle prestazioni fino al 20% (previsione necessaria nel caso in cui si presenti un aumento non prevedibile del numero dei bambini a cui è necessario fornire il servizio).

Sulla base degli elementi suddetti, il valore massimo stimato dell'appalto è stimato come segue:

Valore economico durata base a.s. 2022/2023 e 2023/2024 (IVA esclusa)	Rinnovo a.s. 2024/2025 e 2025/2026 (IVA esclusa)	a.s. e (IVA esclusa)	Opzione aumento 20% (compreso periodo rinnovo) (IVA esclusa)	Proroga tecnica 4 mesi (IVA esclusa)	Valore massimo dell'appalto (IVA esclusa)

€ 67.334,16	€ 67.334,16	€ 26.933,66	€ 13.621,32	€ 175.223,30
-------------	-------------	-------------	-------------	--------------

b) Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

Al fine di definire il quadro complessivo degli oneri necessari per l'affidamento del servizio, oltre al corrispettivo determinato nella precedente sezione, devono essere considerate le seguenti ulteriori voci di spesa:

b1) oneri fiscali

Il servizio oggetto dell'affidamento è assoggettato all'aliquota IVA ordinaria del 5%. Non sussistono ulteriori oneri di natura fiscale.

b2) contributo all'ANAC

In relazione al valore massimo stimato dell'appalto, come sopra determinato, l'affidamento comporta il versamento della "tassa sugli appalti" (quota a carico dell'Ente), per un importo pari ad € 225,00 come da delibera dell'ANAC 830/2021 a valere per l'anno 2022.

b3) Fondo art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per un importo stimato di € 374,76.

Sulla base delle ulteriori spese di cui sopra, il prospetto economico per l'affidamento per due anni scolastici del servizio può essere definito come segue:

Corrispettivo IVA esclusa	€ 175.223,30
IVA 5%	€ 8.761,17
Contributo ANAC	€ 225,00
Fondo art. 113 D.L.gs 50/2016	€ 374,76
TOTALE	€ 184.584,23

4) CAPITOLATO SPECIALE PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI PRE E POST SCUOLA ANNI SCOLASTICI 2022/2023 E 2023/2024 (vedi allegato 2)

Allegati:

Allegato n. 1: Schema riassuntivo del personale attualmente utilizzato (alla data del 31/03/2022).

Allegato n. 2: CAPITOLATO SPECIALE PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI PRE E POST SCUOLA ANNI SCOLASTICI 2022/2023 E 2023/2024

ELENCO OPERATORI – ANNO SCOLASTICO 2021/2022

SERVIZIO DI PRE E POST SCUOLA										
NR.	QUALIFICA	TITOLO DI STUDIO	LIVELLO	ORE SETTIMANALI	FASCIA ANZIANITA'	DATA ASSUNZIONE	TEMPO DET/INDET	FULL TIME	PART TIME ORIZ	PART TIME MISTO
1	Educatore/trice	Diploma di scienze sociali Laurea in educatore sociale	D1	5,5	1	08/10/2018	Tempo indeterminato			X
2	Addetta/o all'infanzia con funzioni non educative	Diploma di maturità magistrale con anno integrativo	B1	5,5	0	18/10/2021	Tempo determinato fino al 04/06/2022		X	
3	Assistente all'infanzia con funzioni educative	Laurea in educatore nei servizi per l'infanzia Laurea in pedagogia	D1	6,5	0	04/10/2021	Tempo determinato fino al 31/07/2022			X
4	Educatore/trice	Laurea in educatore nei servizi per l'infanzia	D1	5,5	0	21/09/2021	Tempo determinato fino al 30/09/2022		X	
5	Animatore/trice	Laurea in economia e commercio	C1	8,75	0	21/09/2021	Tempo determinato fino al 04/06/2022		X	
6	Ausiliaria/o	Licenza scuola media	A1*	12,5	1	23/09/2021	Tempo indeterminato			X
7	Educatore/trice	Laurea in scienze e tecniche di psicologia delle relazioni educative	D1	6,25	0	16/09/2021	Tempo determinato fino al 30/06/2022			X

* Si precisa che la qualifica e il livello retributivo inseriti in tabella si riferiscono alla mansione prevalente e al livello di inquadramento retributivo previsto dal contratto di assunzione del singolo operatore. Ai sensi dell'Art. 48 del CCNL Cooperative Sociali, al lavoratore chiamato a svolgere mansioni inerenti a categorie o qualifiche superiori alla sua, viene corrisposto per tutta la durata della loro esplicazione, una retribuzione non inferiore a quella percepita, maggiorata dalla differenza disposizione economica fra la qualifica superiore e quella di inquadramento.